

MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS PARA LA

REPÚBLICA DE HONDURAS

2023 - 2027



GRUPO BANCO MUNDIAL

Public Disclosure Authorized



MARCO DE ALIANZA CON EL PAÍS PARA LA

REPÚBLICA DE HONDURAS

AF23–AF27

12 de diciembre de 2022

Unidad para América Central y República
Dominicana

Región de América Latina y el Caribe

Corporación Financiera Internacional

Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones

La divulgación de este documento es de carácter restringido y podrá ser utilizado por sus destinatarios exclusivamente en el desempeño de sus funciones oficiales. Su contenido no podrá divulgarse para ningún otro propósito sin autorización previa del Grupo del Banco Mundial.

El Informe de Progreso del Marco de Alianza con el País AF16–AF20 más reciente es del 7 de junio de 2019 (Informe No. 136491-HN)

EQUIVALENTES EN DIVISAS

(Tasa de cambio vigente al 12 de diciembre de 2022)
HNL 24,67 = USD \$1,00

AÑO FISCAL

Del 1 de enero al 31 de diciembre

ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS

ACI	Agricultura Climáticamente Inteligente
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ALC	América Latina y el Caribe
AMDC	Alcaldía Municipal del Distrito Central
APR	Asignación de Prevención y Resiliencia
ASD	Análisis de Sostenibilidad de la Deuda
BCH	Banco Central de Honduras
BCIE	Banco Centroamericano para la Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BPO	Tercerización de Procesos Empresariales
BVM	Programa de Bono Vida Mejor
CAT DDO	Opción de Desembolso Diferido ante Desastres
CDN	Contribución Determinada a Nivel Nacional
CENAOS	Centro Nacional de Estudios Atmosféricos, Oceanográficos y Sismólogos
CENISS	Centro Nacional de Información del Sector Social
CFI	Corporación Financiera Internacional
CMI	Corporación Multi-Inversiones
CODEL	Comité de Emergencia Local
CODEM	Comité de Emergencia Municipal
COMDE	Consejos Municipales de Desarrollo Educativo
COMRURAL	Proyecto de Competitividad Rural
COPECO	Comité Permanente de Contingencias
COSUDE	Oficina de Cooperación Suiza y Agencia Consular
CPD	Crédito para Políticas de Desarrollo
CPSD	Diagnóstico del Sector Privado del País
DSP	Diagnóstico Sistemático de País
EIT	Educación de Infancia Temprana
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
EPHPM	Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples
FA	Financiamiento Adicional
FCV	Fragilidad, Conflicto y Violencia
FFG	Facilidad de Financiamiento Global
FJDS	Fondo del Japón para el Desarrollo Social
FMI	Fondo Monetario Internacional
FONGAC	Fondo Nacional de Garantías Complementarias
FPD	Financiamiento de Políticas de Desarrollo
FPI	Financiamiento de Proyectos de Inversión
FRD	Financiamiento para Riesgo de Desastres
FYDUCA	Factura y Declaración Única Centroamericana
GAFSP	Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria
GBM	Grupo del Banco Mundial
GdH	Gobierno de Honduras

ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS

GEMS	Iniciativa de Geo-Habilitación de Monitoreo y Evaluación
GFP	Gestión de las Finanzas Públicas
GRD	Gestión de Riesgo de Desastres
GRID	Desarrollo Verde, Resiliente e Inclusivo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
IDA	Asociación Internacional de Fomento
IDA-PSW	Ventana del Sector Privado IDA
IED	Inversión Extranjera Directa
IFA	Informe de Finalización y Aprendizaje
IFP	Institución Financiera Privada
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
LRF	Ley de Responsabilidad Fiscal
MAP	Marco de Alianza con el País
MFD	Maximizando el Financiamiento para el Desarrollo
MIPYMEs	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
NSmartAg	Agricultura Nutricionalmente Inteligente
NU	Naciones Unidas
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMGI	Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No-Gubernamental
OPD	Operaciones de Políticas de Desarrollo
OPR	Organización de Productores Rurales
PEM	Modelo de Gestión de Educación Preescolar
PEN	Perspectiva de Estrategia y Negocios
PI	Pueblos Indígenas
PIB	Producto Interno Bruto
PMGR	Plan Municipal de Gestión de Riesgos
PAUP	Proveedor de Agua Urbana Participante
PYMEs	Pequeñas y Medianas Empresas
RAN	Resultado de Alto Nivel
RDA	Revisión de Desempeño y Aprendizaje
RSI	Registro de Servicios Institucionales
RUP	Registro Único de Participantes
SAS	Suministro de Agua y Saneamiento
SAA	Servicios de Asesoría y Análisis
SD	Socio de Desarrollo
SDGEPB	Subdirección General de Educación Prebásica
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEDIS	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social
SEDUC	Secretaría de Educación
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SESAL	Secretaría de Salud
SFD	Servicios Financieros Digitales
SIAFI-GES	Sistema Integrado de Gestión Financiera
SIG	Sistema de Información Gerencial
SIIGF	Sistema Integrado de Información de Gestión Financiera
SINAGER	Sistema Nacional de Gestión de Riesgos
SORT	Herramienta de Calificación Sistemática de Riesgos Operativos
SPCR	Programa de Estrategia para la Resiliencia Climática
SPI	Indicador Complementario de Progreso
SPNF	Sector Público No-Financiero
TCE	Transferencia Condicionada de Efectivo
TSC	Tribunal Superior de Cuentas

ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS

UIP
UMAPS
USAID
VdG
WASH

Unidad de Implementación de Proyectos
Unidad Municipal de Agua y Saneamiento
Agencia de EE.UU. para el Desarrollo Internacional
Violencia de Género
Agua, Saneamiento e Higiene

Vicepresidente:
Director:
Líderes del Equipo de Trabajo:

IDA
Carlos Felipe Jaramillo
Michel Kerf
Boris Weber
Eric Lancelot

IFC
Alfonso García Mora
Martin Spicer
Mia Rodríguez
Lars Johannes

MIGA
Ethiopsis Tafara
Merli Margaret Baroudi
Gabisile Ndlovu

TABLA DE CONTENIDO

ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS	4
I. INTRODUCCIÓN	10
II. CONTEXTO DE PAÍS Y AGENDA DE DESARROLLO	
II.1. CONTEXTO SOCIAL Y POLÍTICO	12
II.2. ACONTECIMIENTOS ECONÓMICOS RECIENTES	12
II.3. PERFIL DE LA POBREZA	15
II.4. SECTOR PRIVADO Y AMBIENTE DE NEGOCIOS	18
II.5. FACTORES DETERMINANTES DE LA POBREZA Y DESAFÍOS DE DESARROLLO	19
III. MARCO DE ALIANZA DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL	
III.1. PROGRAMA GUBERNAMENTAL Y ESTRATEGIA A MEDIANO PLAZO	22
III.2. PROPUESTA DEL MARCO DE ALIANZA DE PAÍS CON EL GBM	22
III.2.1. LECCIONES OBTENIDAS DEL INFORME DE FINALIZACIÓN Y APRENDIZAJE	23
III.2.2. GENERALIDADES DEL MAP AF23-AF27	25
III.3. RESULTADOS Y OBJETIVOS DE ALTO NIVEL	26
III.3.1. RAN 1: DESARROLLO HUMANO MEJORADO	27
III.3.2. RAN 2: GENERACIÓN DE EMPLEO Y DESARROLLO ECONÓMICO INCLUSIVO	31
III.3.3. RAN 3: FORTALECIMIENTO DE LA RESILIENCIA A LOS RIESGOS NATURALES	34
IV. GESTIÓN DE RIESGOS	
ANEXOS	44
ANEXO 1. MATRIZ DE RESULTADOS DEL MAP	44
ANEXO 2. INFORME DE FINALIZACIÓN Y APRENDIZAJE	66
ANEXO 3. INDICADORES SELECCIONADOS DEL RENDIMIENTO Y LA GESTIÓN DE LA CARTERA BANCARIA (A LA FECHA: 11/11/2021)	101
ANEXO 4. CARTERA DE OPERACIONES (BIRF/IDA Y SUBVENCIONES)	102
ANEXO 5. ESTADO DE LA CARTERA DE LA CFI RETENIDA Y DESEMBOLSADA	106
ANEXO 6. CARTERA DE GARANTÍAS DEL OMGI	106
ANEXO 7. ACONTECIMIENTOS ECONÓMICOS	107
ANEXO 8. MIGRACIÓN Y VIOLENCIA EN HONDURAS	110
ANEXO 9. FILTROS DE SELECTIVIDAD DEL MAP	113
ANEXO 10. CONSULTAS DEL MAP	115

LISTA DE FIGURAS

FIGURA 1. TENDENCIAS EN EL CONTEO DE POBREZA, USD \$5.50 POR DÍA (2011 PPA) (2001-2019)	16
FIGURA 2. ÍNDICE OFICIAL DE LA POBREZA ACTUAL (2011-2019) Y PROYECTADO (2020-2022)	16
FIGURA 3. LOS DEPARTAMENTOS CON POBLACIONES INDÍGENAS MÁS GRANDES TIENDEN A TENER ÍNDICES MÁS ALTOS DE POBREZA	17
FIGURA 4. TENDENCIAS EN LOS ÍNDICES OFICIALES DE POBREZA EXTREMA URBANO Y RURAL	17
FIGURA 5. COEFICIENTE DE GINI (OFICIAL)	18
FIGURA 6. PROSPERIDAD COMPARTIDA (2014-2019) MEDIDA POR CRECIMIENTO	18
FIGURA 7. PRINCIPALES CAUSAS DE LOS DESAFÍOS DE DESARROLLO	19
FIGURA 8. HONDURAS GBM MAP AF23-27 – GENERALIDADES DE LA CADENA DE RESULTADOS	26

LISTA DE TABLAS

TABLA 1: INDICADORES MACROECONÓMICOS DE LA POBREZA DE HONDURAS	14
TABLA 2: HERRAMIENTA DE CALIFICACIÓN DEL RIESGO DE LAS OPERACIONES SISTEMÁTICAS (SORT)	41

LISTA DE RECUADRO

RECUADRO 1. ESFUERZOS DE HONDURAS EN: BONO VIDA MEJOR, EMPODERAMIENTO ECONÓMICO, Y PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA	25
---	----



INTRODUCCIÓN

1. En el presente documento se describe el Marco de Alianza de País (MAP) con la República de Honduras por parte del Grupo del Banco Mundial (GBM) para el período AF23–AF27.

El MAP da seguimiento y se basa en la experiencia y lecciones aprendidas durante el periodo de implementación anterior AF16-AF20 (Informe No. 98367-HN), con sus eventuales ajustes consignados en la Revisión de Desempeño y Aprendizaje (RDA) del ejercicio AF16-AF20 (Informe No. 136491HN), y tal como se evaluó en el Informe de Finalización y Aprendizaje (IFA) del ejercicio AF16-AF20 (Anexo 2). La elaboración de este MAP se pospuso siguiendo las directrices del GBM de retrasar la preparación de los documentos estratégicos nacionales debido a la pandemia de la COVID-19 que surgió a inicios de 2020 y para evitar sobrecargar a un gobierno¹ que en noviembre de 2020 se vio afectado por dos tormentas tropicales consecutivas.

2. El MAP para el período AF16–AF20 se formuló en torno a tres áreas focales y siete objetivos, y ayudó a alcanzar resultados en varios de sus objetivos.

Las áreas focales fueron: (a) fomento de la inclusión social; (b) fortalecimiento de las condiciones para el crecimiento; y (c) reducción de vulnerabilidades.² El IFA describe avances significativos en cada uno de estos ejes, incluyendo los siguientes: (a) mejora de la focalización de los programas sociales; (b) mejora de la infraestructura; y (c) fortalecimiento de la capacidad de respuesta ante desastres naturales.

3. A pesar de estos avances, Honduras aun enfrenta desafíos institucionales y de Desarrollo profundamente arraigados, exacerbados por la pandemia de COVID-19 y las tormentas tropicales de 2020.

En medio de estas múltiples crisis, en los planes del nuevo gobierno – Plan para Refundar Honduras 2022-2026 y Plan del Gobierno para los Primeros 100 Días – se redefinen prioridades con un enfoque en los temas de salud, educación, generación de empleo, energía, derechos humanos, seguridad, corrupción y medio ambiente. En estas áreas focales, el Diagnóstico Sistemático de País (DSP) 2015³ y la Actualización del DSP 2022, consignan los resultados de las evaluaciones y recomendaciones imprescindibles para impulsar la priorización del Desarrollo, siguiendo los factores exógenos recientes.

4. Para ayudarle a Honduras a recuperarse de los impactos de la Crisis de la COVID-19, el país se beneficiará del paquete de políticas IDA20 que sirve de apoyo al Desarrollo Verde, Resiliente e Inclusivo (GRID).

La COVID-19 provocó un aumento en el número de personas amenazadas por la inseguridad alimentaria, y sus efectos prolongados perdurarán mucho más allá de 2022. El enfoque GRID implica un cambio fundamental en la Gestión del Riesgo y el Desarrollo: pasando de una respuesta reactiva a una estrategia de recuperación deliberada y proactiva para el crecimiento, acción climática y desarrollo verde, sostenible e inclusivo a largo plazo. Dado que los retos de Desarrollo de Honduras se han intensificado, sobre todo en años recientes, este nuevo MAP propone pequeños ajustes a los resultados y objetivos fijados para el período AF16-AF20. El nuevo MAP incluye Resultados de Alto Nivel (RAN) y los objetivos que apoyarán aún más el involucramiento con el Gobierno de Honduras (GdH) y ayudarán a abordar las causas fundamentales de los desafíos más persistentes en materia de desarrollo. Los RAN se han definido en la intersección de los citados planes del gobierno, el DSP y la ventaja comparativa del GBM. El MAP del AF23-AF27 apoyará al gobierno en la ampliación de las iniciativas exitosas y los resultados alcanzados con la implementación del MAP anterior. Donde aún existen brechas, una economía vulnerable, instituciones débiles, elevados índices de delincuencia y violencia, escasos resultados en materia de desarrollo humano y sostenidos altos niveles de pobreza y desigualdad, el MAP para el AF23-AF27 tiene como objetivo intensificar los esfuerzos y fomentar el diálogo entre el gobierno y los Socios de Desarrollo (SDs).

¹ El 28 de noviembre de 2021 se celebraron elecciones generales. Incluyeron elecciones para la presidencia y 128 miembros del Congreso Nacional, todos ellos por un periodo de cuatro años. Los candidatos electos tomaron posesión en enero de 2022.

² Los objetivos del MAP para el AF16-AF20 son: (a) Ampliar la cobertura de los programas sociales; (b) Mejorar la confiabilidad de la infraestructura básica; (c) Aumentar el acceso al financiamiento; (d) Fortalecer el marco normativo y la capacidad institucional; (e) Mejorar la productividad rural; (f) Aumentar la resiliencia a los desastres y el cambio climático; y (g) Aumentar la capacidad de prevención de la delincuencia y la violencia a partir de la gobernanza local.

³ Número de Informe: 100441-HN

⁴ Los nuevos Resultados de Alto Nivel (RANs) sustituyen los ejes del MAP para el período AF16-AF20.



CONTEXTO DE PAÍS Y AGENDA DE DESARROLLO

II.1. CONTEXTO SOCIAL Y POLÍTICO

5. La administración actual tomó posesión en enero de 2022 y se enfrenta a grandes expectativas en cuanto a la implementación de reformas de amplio alcance y la unificación del país.

En un contexto de denuncias generalizadas de corrupción, altos niveles de desempleo, violencia persistente de las maras y pandillas, altos índices de pobreza y la destrucción causada por las tormentas tropicales ETA e IOTA, los hondureños esperan cambios profundos, el fortalecimiento del estado de derecho, una reducción tangible de la delincuencia y la violencia, creación de empleo, reconstrucción de la infraestructura y mejores condiciones de vida para todos los segmentos de la sociedad, incluyendo los pueblos indígenas y afro-hondureños.⁵

6. El círculo vicioso de la mala gobernanza, la debilidad de las instituciones y la violencia siguen siendo los principales desafíos en materia de desarrollo.

En la Actualización del DSP 2022 se señala un mayor deterioro de la calidad de la gobernanza y de las instituciones, con un aumento del riesgo de corrupción y captura del Estado, como factores fundamentales que socavan la confianza de la ciudadanía, la prestación de servicios, la inclusión de grupos vulnerables y el desarrollo del sector privado. Este deterioro sigue manteniendo a las instituciones y la gobernanza de Honduras muy por debajo del promedio regional.⁶ Para abordar este desafío, el gobierno actual ha priorizado en el fortalecimiento del sistema de gobernanza y de las instituciones anticorrupción.

7. Los elevados y sostenidos niveles de delincuencia y violencia limitan significativamente el impacto de los resultados en materia de desarrollo y contribuyen a un círculo vicioso que se traduce en exclusión social, desigualdad y debilitamiento del contrato social.

Aunque la tasa de homicidios ha disminuido desde 2011, los factores determinantes subyacentes de la violencia siguen existiendo, lo que permite que grupos criminales y violentos se arraiguen en distintos aspectos de la sociedad hondureña. El DSP subraya los altos índices de jóvenes que no estudian ni trabajan, lo que impulsa a los jóvenes a unirse a maras y pandillas.

8. El aumento de la emigración se ha vuelto más evidente debido al fenómeno de las caravanas de emigrantes.

Desde 2017, se conformaron caravanas de migrantes con miles de personas que se disponen a caminar hacia la frontera entre México y Estados Unidos. Este fenómeno ha hecho más visible el constante flujo de emigrantes. El número de refugiados hondureños se ha multiplicado casi por diez en la última década, lo que se asocia a niveles de remesas en constante aumento, representando 23.4 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) de 2021.

II.2. ACONTECIMIENTOS ECONÓMICOS RECIENTES

9. Honduras sigue siendo uno de los países más pobres y desiguales del hemisferio occidental, con un ingreso anual per cápita de \$2,822.2 (2021).

Honduras es una economía pequeña, abierta, en gran medida agrícola y predominantemente informal, y cuenta con 10,1 millones de habitantes. El promedio del crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) en la última década fue de 3.1 por ciento, motivado principalmente por el consumo privado, el cual a su vez fue impulsado por las remesas. La exposición estructural a shocks externos y fenómenos naturales van de la mano de elevados niveles de criminalidad, inestabilidad política y un débil ambiente de negocios e institucional, y la escasa base económica para generar más y mejores empleos. Estos problemas han socavado la competitividad y la débil diversificación económica del país, estimulando la emigración, y mermando los avances hacia el incremento de los ingresos, la reducción de la pobreza y la lucha por afrontar la exclusión.

10. Una gestión macroeconómica prudente cimentada en la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF), una fijación de tasa cambiaria deslizante con amplias reservas de divisas y un sector financiero sano y sólido fueron todos aspectos que apoyaron la estabilidad macroeconómica en el período previo a las crisis de 2020.

La aplicación efectiva de la LRF entre 2016 y 2019, el constante sobrecumplimiento del techo del déficit de la Ley y el fortalecimiento del marco macroeconómico, ayudaron a generar confianza en la economía hondureña y dieron como resultado mejoras por parte de las principales agencias de calificación y una mayor sostenibilidad de la deuda, tanto para la deuda externa pública como para la deuda total.⁷

⁵ Los pueblos indígenas y afrodescendientes son los grupos más afectados por la pobreza y la exclusión social en Honduras. Si bien las estimaciones indican que estos grupos representan el 8.6% de la población nacional, las estimaciones de las organizaciones indígenas indican que más del 70% vive en situación de pobreza y más de la mitad están desempleados.

⁶ Índice de Transformación Bertelsmann, 2022; Transparencia Internacional, 2021.

⁷ En julio de 2017 Standard & Poor's actualizó la calificación crediticia soberana de Honduras, subióndola de BB a B+ y en septiembre de 2017, Moody's hizo lo mismo, mejorándola de B2 a B1 en septiembre de 2017. Las agencias mantuvieron las calificaciones con perspectiva estable en 2019, 2020 y 2021. Los cambios en el marco de sostenibilidad de la deuda para los países de bajos ingresos han contribuido a la mejora del país en el riesgo de calificación de sobreendeudamiento.

11. La pandemia de COVID-19 y las tormentas tropicales consecutivas Eta e Iota representaron duros golpes para la economía hondureña.

En 2020, el PIB real se redujo en una cifra récord de 9% (interanual), muy por encima de la contracción promedio de 6.7% y el 7.0% registrada en las regiones de América Latina y el Caribe (ALC) y América Central, respectivamente, motivada por los siguientes aspectos: (a) contracción de la producción de manera generalizada en todos los sectores; (b) debilitamiento de la demanda de exportaciones y la inversión durante la recesión mundial; (c) desaceleración del crecimiento de los flujos de remesas debido a los altos índices de desempleo en Estados Unidos; (d) suspensión prolongada de las operaciones comerciales; y (e) graves daños causados por las tormentas tropicales. El gobierno activó las cláusulas de escape de la LRF, autorizando un nuevo endeudamiento de USD \$2,5 miles de millones de dólares (10 por ciento del PIB) para 2020–2021 y USD \$2,0 miles de millones de dólares para 2022–2023. El déficit del Sector Público No Financiero (SPNF) se amplió al 5.5 por ciento del PIB en 2020 (de 0.9 por ciento en 2019), impulsado por una fuerte caída de los ingresos fiscales como resultado de la histórica contracción económica y la necesidad de hacer gastos orientados a atender la emergencia y la reconstrucción. Las tormentas tropicales exacerbaron las presiones de liquidez que la pandemia impuso sobre la ENEE y derivaron en mayores niveles de mora con los generadores de energía eléctrica.

12. Tras una contracción histórica, el PIB real alcanzó su nivel anterior a la crisis de 2021.

En 2021, el PIB real tuvo un crecimiento de 12.7% interanual en 2021 (Ver Tabla 1). Esta expansión tuvo una base amplia y fue impulsada por el consumo privado motivado por las remesas, la inversión asociada a las actividades de reconstrucción y una sólida demanda en el rubro de exportaciones. El repunte de la actividad económica estuvo liderado por un fuerte despunte de la industria y los servicios, mientras que la recuperación del sector agrícola fue moderada debido a los graves daños sufridos por las cosechas y las tierras. El crecimiento de las remesas (24.3% del PIB en 2021) se aceleró en 19.6% interanual en 2021. La vacunación contribuyó a frenar la propagación de la COVID19 y apoyó la reactivación de las actividades a lo interno de Honduras en 2021. Para finales de mayo de 2022, el 55 por ciento de la población estaba totalmente vacunada.

13. La posición externa sigue siendo sólida, apoyada por las remesas y el financiamiento exterior.

Tras registrar un superávit histórico de 2.9 por ciento del PIB en 2020, la balanza por cuenta corriente se revirtió a un déficit de 5.2 por ciento del PIB en 2021. Las reservas de divisas se mantuvieron en niveles confortables de 30.6% del PIB a finales de 2021, apoyando la estabilidad de la tasa cambiaria (alrededor de 24,5 Lempiras por dólar estadounidense). Al tiempo que era contenida por una tasa de cambio relativamente estable, en mayo de 2022 la inflación se aceleró hasta el 9.9% interanual - por encima de la banda meta (4+/-1 por ciento) del Banco Central de Honduras (BCH) – coincidiendo con un incremento en los precios de los alimentos y la energía, y una fuerte demanda interna. Las presiones inflacionistas se han visto fortalecidas por políticas expansivas, problemas en la cadena de suministro relacionados con la pandemia, una inflación importada de Estados Unidos y el aumento de los precios de las materias primas o productos básicos en conexión con la crisis ucraniana. Se prevé que los elevados precios de los combustibles, alimentos y fertilizantes mantendrán la inflación por fuera de la banda de tolerancia de 4+/-1 por ciento definida por el BCH para 2022. A mediados de mayo de 2022, el BCH mantuvo el tipo de interés oficial sin cambios. La escasez de suministros y el incremento en los costos de los fertilizantes (cerca del 47% de los fertilizantes en Honduras fueron importados desde Rusia) pueden tener efectos devastadores para el sector agrícola y provocar un deterioro de la balanza comercial.

14. Honduras enfrenta desafíos fiscales.

El GdH está comprometido con la prudencia fiscal, reconociendo la necesidad de moderar los déficits presupuestarios en el mediano plazo, protegiendo al mismo tiempo los gastos prioritarios, con el objetivo de cumplir con la LRF y asegurar la sostenibilidad fiscal a largo plazo. Sin embargo, esto supone un desafío dada la necesidad de realizar esfuerzos continuos por limitar las repercusiones de las tormentas y la pandemia en los seres humanos y la economía. Por otro lado, los recientes compromisos para atenuar el alza de los precios de los combustibles (mediante el incremento de los subsidios a la energía eléctrica, la gasolina y el diésel) tendrán un efecto negativo en la situación fiscal de Honduras.

Dado que los subsidios a los combustibles ya eran relativamente elevados antes de la invasión de Ucrania por parte de Rusia (2.4 por ciento del PIB en 2021), Honduras será vulnerable a alzas continuas, ya sea de precios y/o subsidios. Sin embargo, el alcance de los nuevos subsidios se verá limitado por el espacio fiscal y los subsidios existentes, lo que restringirá la aplicación de las reformas para amortiguar el impacto en los pobres. Actualmente el GdH está considerando opciones para financiar un mayor número de subsidios y contener el alza de los precios de los combustibles. El impacto del alza de los precios de los combustibles podría agravar aún más la situación de la ENEE y generar retrasos.

15. El Análisis de Sostenibilidad de la Deuda (ASD) de 2021 indica que Honduras sigue teniendo un riesgo bajo de sobreendeudamiento, tanto con respecto a la deuda pública externa como la deuda global.

Honduras goza de una fuerte capacidad de endeudamiento. Se prevé que la deuda pública alcanzará un máximo de 59.7% del PIB en 2022⁸ y que comenzará a disminuir en lo sucesivo, apoyada por superávits primarios estables, así como por la disminución de los pagos de intereses.

TABLA 1: INDICADORES MACROECONÓMICOS DE LA POBREZA EN HONDURAS

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021e	2022f	2023f	2024f	2025f
Crecimiento Real del PIB, bajo precios constantes de mercado	3.8	3.9	4.8	3.8	2.7	-9.0	12.7	3.2	3.6	3.7	3.7
Agricultura	2.6	4.8	10.3	2.6	-1.0	-6.3	0.4	5.2	4.1	3.1	3.0
Industria	4.2	3.7	4.5	4.1	1.8	-14.3	20.1	1.3	4.7	4.8	4.0
Servicios	4.0	3.8	3.6	4.1	4.0	-7.2	12.7	3.5	3.0	3.3	3.8
Participación del PIB											
Consumo Privado	74.0	74.1	74.3	75.5	77.0	79.2	81.1	81.4	81.3	81.3	81.3
Consumo Gubernamental	13.4	13.4	13.0	12.6	12.5	14.2	13.7	13.0	12.0	11.8	11.5
Inversión Bruta de Capital Fijo	22.1	19.7	20.9	21.6	20.0	16.7	19.8	21.0	21.4	21.6	21.7
Exportaciones, Bienes y Servicios	57.3	55.7	55.7	54.4	54.2	47.5	50.9	52.6	53.3	53.5	53.9
Importaciones, Bienes y Servicios	68.6	65.0	66.5	66.9	63.6	57.0	67.3	67.7	67.8	67.7	67.5
Balanza por Cuenta Corriente (% del PIB)	-4.7	-3.1	-1.2	-6.6	-2.7	2.9	-5.2	-4.1	-3.8	-3.2	-3.7
Inversión Extranjera Directa Neta (% del PIB)	4.6	4.2	4.5	3.7	2.0	1.6	1.2	2.7	3.0	2.8	3.0

⁸ Según el ASD más reciente (2021).

(Continuación - Tabla 1)

Balanza Comercial (Miles de Millones de US\$)	-3394.1	-3177.7	-3528.3	-4879.9	-4589.4	-3675.4	-6098.3	-6065.4	-6172.6	-6341.0	-6656.7
Balanza Comercial (% del PIB)	-16.3	-14.7	-15.4	-20.4	-18.4	-15.5	-21.4	-19.9	-19.1	-18.5	-18.0
Balanza Fiscal (% del PIB)	-0.9	0.5	-0.8	-0.9	-0.9	-5.5	-3.7	-2.3	-1.0	-1.0	-1.0
Deuda (% del PIB)	39.0	40.1	40.1	42.1	43.5	54.1	53.1	55.8	56.3	56.7	54.5
Balanza Primaria (% del PIB)	-0.5	0.3	0.1	0.0	0.2	-4.2	-2.3	-1.0	0.5	0.5	0.5

Fuente: Gobierno de Honduras, Fondo Monetario Internacional (FMI), estimaciones y proyecciones del Banco Mundial a abril de 2022. Notas: p=preliminar; f=proyectado

Se prevé que los coeficientes del valor presente y del servicio de la deuda pública con respecto al PIB se mantendrán muy por debajo de sus umbrales indicativos. Si bien ningún indicador supera sus valores de referencia en ninguno de los escenarios, la deuda pública sigue siendo vulnerable a los riesgos de pasivos contingentes y a choques exógenos, especialmente a desastres naturales. Esto subraya la importancia de detectar y abordar las vulnerabilidades existentes en materia de deuda y de reconstituir los colchones para poder enfrentar los choques.

16. El marco de las políticas macroeconómicas de Honduras sigue siendo adecuado.

En primer lugar, la economía hondureña se recuperó y alcanzó el nivel que tenía previo a la crisis, gracias al fuerte consumo privado impulsado por las remesas, la inversión privada, la reconstrucción después de las tormentas y la sólida demanda en el rubro de exportaciones. En segundo lugar, la trayectoria de la deuda del sector público es sostenible, respaldada por un ajuste rápido y prudente de la política fiscal en medio de las crisis, así como por los avances en la movilización de los ingresos y la contención del gasto corriente. En tercer lugar, la situación exterior es estable, con sus reservas de divisas en niveles históricamente altos.

Por otro lado, la capitalización del sector financiero es sólida; el Coeficiente de Adecuación de Capital se mantiene cómodamente por encima del mínimo que exige la normativa. El riesgo interno más importante para el marco macroeconómico radica en el deterioro de la situación financiera de la ENEE⁹. Los efectos de la pandemia y las tormentas tropicales están siendo mitigados mediante el Plan de Rescate Económico, mientras que la aplicación de una Estrategia de Financiamiento del Riesgo de Desastres podría promover la resiliencia y la respuesta ante emergencias y crear un colchón fiscal en caso de que se produzca un desastre natural.

II.3. PERFIL DE LA POBREZA

17. El crecimiento económico ha sido y sigue siendo insuficiente para reducir la pobreza.

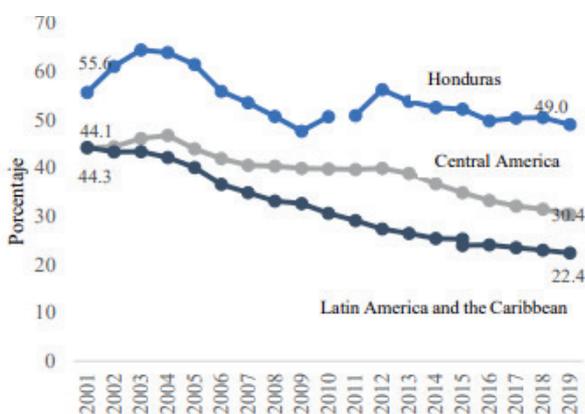
A pesar de un mayor crecimiento del PIB en comparación con el resto de la región de ALC, entre 2011 y 2019 hubo un estancamiento en la reducción de la pobreza en Honduras. En 2019, casi la mitad de la población hondureña (49%) vivía con menos de 5,50 dólares al día. Esta cifra era significativamente más alta que el promedio para ALC y Centroamérica en 2019 (22.4 por ciento y 30.4 por ciento, respectivamente) (Figura 1). Las nuevas estimaciones oficiales de la pobreza¹⁰ indican que, en 2019, 48 por ciento de los hondureños vivían en situación de pobreza moderada, y más de una cuarta parte (25.2 por ciento) vivía en pobreza extrema (Figura 2).¹¹

⁹ El Gobierno está mitigando este riesgo sometiendo a la empresa al régimen de pseudo-insolvencia que se aplica a las entidades públicas, otorgando a la Comisión Interventora un mandato amplio para reestructurarla, convocando un comité de acreedores e implementando la Ley del Sector Energético. Actualmente se está elaborando un plan de reorganización de la ENEE.

¹⁰ Con apoyo del Banco Mundial, el Gobierno emprendió una actualización de su metodología oficial de medición de la pobreza para alinearla con las normas y mejores prácticas internacionales; por tanto, hoy en día la pobreza oficial para 2011-2019 se mide con mayor precisión.

¹¹ La metodología que se utilizaba para medir la pobreza y que ya está desactualizada, además de los umbrales de pobreza en Honduras, sugieren que en 2019 el 64.7 por ciento de la población vivía en situación de pobreza y 41.7 por ciento en situación de pobreza extrema.

Figura 1. Tendencias en el Conteo de Pobreza, US\$5.50 por día (2011 PPA), 2001-2019

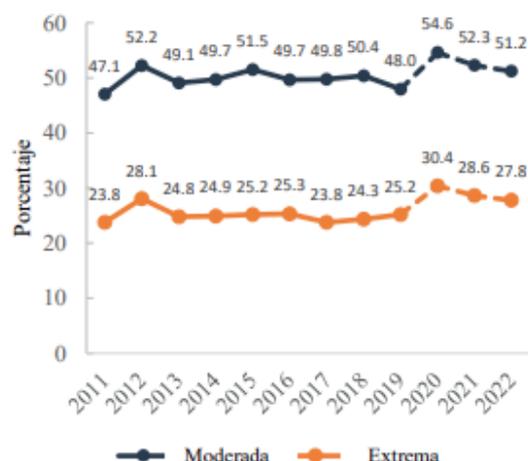


Fuente: Laboratorio de Equidad ALC

18. La pandemia de COVID-19 y las tormentas tropicales Eta e Iota aumentaron los índices oficiales de la pobreza, pasando del 48% en 2019 a un aproximado 55% para 2020

(Figura 2). Se calcula que 730,000 personas se ubicarán por debajo del umbral de pobreza (nuevos pobres) y 575,000 personas más en pobreza extrema (nuevos pobres extremos). Desgraciadamente, se prevé que las transferencias públicas de emergencia proporcionadas por el Gobierno a los hogares de todo el país tendrían un impacto relativamente bajo en 2020, reduciendo la pobreza en apenas 0,6 puntos porcentuales (Figura 2). La limitada capacidad de trabajar desde casa durante el confinamiento de 2020¹² y la marcada brecha digital entre las zonas urbanas y rurales dificultaron el acceso a ingresos laborales y alimentos, especialmente en el caso de las mujeres. De hecho, en 2020 las pérdidas de empleo y la inseguridad alimentaria en Honduras fueron de las peores de la región. Aunque se prevé que el crecimiento del PIB repuntará al 4.5%, es probable que la pobreza y la desigualdad sigan siendo mayores que antes de las crisis. En el futuro, el crecimiento del PIB también puede verse afectado por la crisis en Ucrania, ya que el alza de los precios de las materias primas empuja el crecimiento de la inflación, socavando el valor de los ingresos y afectando la demanda.

Figura 2. Índice Oficial de la Pobreza Actual (2011-2019) y proyectado (2020-2022) Oficial, Moderado & Extremo



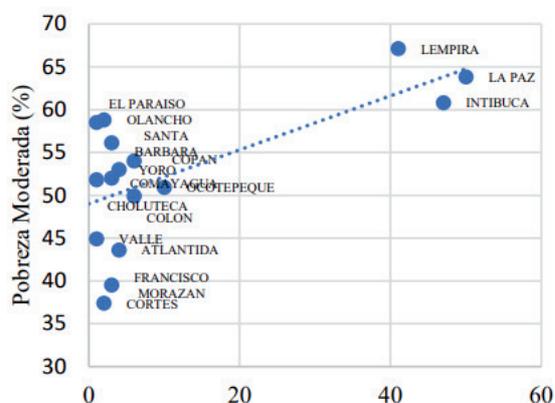
Fuente: Estimaciones del BM con base en la Encuesta de Hogares (EPHPM)

19. Las crisis de 2020 también empeoraron las condiciones preexistentes, dando como resultado posibles retrocesos en el capital humano.

Incluso antes de la crisis, los resultados de desarrollo humano en Honduras estaban entre los más bajos de ALC. Al crecer y convertirse en adulto, la productividad de un niño que nazca hoy en Honduras será a penas 48% de lo que pudo haber sido si hubiese completado su escolaridad y disfrutado de buena salud. La matrícula escolar del país está rezagada al compararse con el resto de los países de la región, aunque con algunas mejoras a nivel de educación primaria. Los años previstos de escolarización, medidos como el número de años de escolaridad que un niño nacido hoy puede esperar alcanzar a los 18 años, son relativamente bajos (9.6 años). Si se toma como base el conocimiento adquirido por los niños, los años de escolarización previstos son apenas 6.1. Las pérdidas de capital humano se vieron agravadas por la crisis de la COVID-19, especialmente entre los hogares más pobres, ya que tienen poco acceso conexión de internet (47% de las personas en situación de pobreza frente a un 77% de los no pobres) y niveles educativos más bajos. Es probable que estos contratiempos limiten el crecimiento económico en los próximos años.

¹² Fuente: Winkler et al. 2021 (de próxima publicación).

Figura 3. Departamentos con poblaciones indígenas más grandes tienden a tener índices más altos de pobreza



Fuente: Estimaciones del Banco Mundial utilizando el Censo de Población de 2013 y la EPHM de 2019

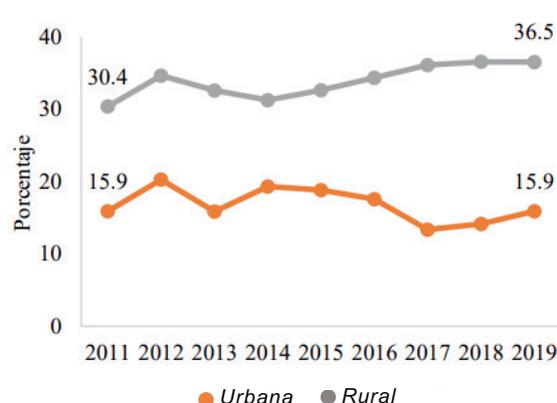
20. El índice de pobreza es especialmente alto en el Corredor Seco, las zonas rurales las zonas representadas desproporcionalmente por pueblos indígenas y afro-hondureños (Figura 3).

Las significativas disparidades en el acceso a servicios básicos como energía eléctrica, agua y saneamiento han generado una brecha entre las zonas urbanas y rurales, limitando el crecimiento de los ingresos y la resiliencia a las crisis como la pandemia, especialmente en las zonas más desfavorecidas. En el periodo comprendido entre 2014 y 2019, la pobreza extrema rural aumentó casi 5 puntos porcentuales, alcanzando 36.5% en 2019. Por otro lado, la pobreza extrema urbana disminuyó antes de 2017, fecha a partir de la cual empezó a subir, alcanzando el 15.9% en 2019 (Figura 4). Estas tendencias se debieron principalmente a la disminución de los ingresos laborales en los sectores de agricultura y manufactura.

21. Honduras sigue siendo uno de los países más desiguales de ALC.¹⁴

El crecimiento de los ingresos de las personas en el 40% inferior de la distribución de los ingresos ha sido lento, y la desigualdad se ha estancado desde 2013, con un Coeficiente de Gini en torno al 0.49. Aunque la desigualdad en los ingresos en las zonas urbanas disminuyó levemente desde 2014, la desigualdad en los ingresos en las zonas rurales aumentó de 0.43 en 2014 a 0.49 en 2019 (Figura 5).

Figura 4. Tendencias en los Índices Oficiales de Pobreza Extrema, Urbana y Rural



Fuente: Estimaciones del Banco Mundial con base a la EPHM hondureña 2011-2019

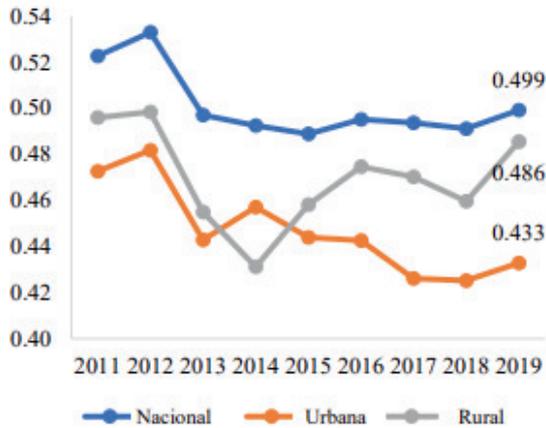
Si bien el crecimiento de los ingresos de la población en general y del 40% de los ciudadanos más pobres fue similar a los niveles regionales entre 2014 y 2019 (Figura 6), el crecimiento de los ingresos del 40% de los ciudadanos más pobres fue inferior al de mediados de la década de 2000, lo que sugiere que los ciudadanos más pobres del país no se han recuperado de la crisis política y económica de 2009. De igual manera, para 2019, la clase media de Honduras estaba entre la más pequeña de la región, y menos de una quinta parte de los hondureños estaban clasificados como clase media (17.8 por ciento), comparado con 38 por ciento para la región de ALC.¹⁵

¹³ El departamento de Gracias a Dios en el oriente del país, es un departamento con un elevado número de personas provenientes de grupos minoritarios y la EPHM no ha tenido cobertura en dicho lugar.

¹⁴ En ALC, sólo Brasil, Colombia y Panamá tuvieron niveles de desigualdad de ingresos superiores a los de Honduras (2019). Estimaciones basadas en un agregado internacional armonizado de ingresos (Fuente: LAC Equity Lab).

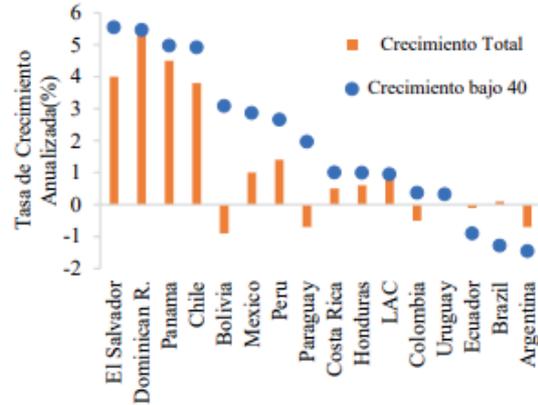
¹⁵ La clase media se define como hogares que viven con USD \$13-70 al día de conformidad con los precios de paridad de poder adquisitivo para 2011 (Fuente: LAC Equity Lab)

Figura 5. Coeficiente de Gini (Oficial)



Fuente: Estimaciones del Banco Mundial con base a la Encuesta de Hogares (EPHPM)

Figure 6. Prosperidad Compartida (2014-2019) Medida por Crecimiento



Fuente: Laboratorio de Equidad ALC

II.4. SECTOR PRIVADO Y AMBIENTE DE NEGOCIOS

22. En las últimas décadas, distintas administraciones han tratado de atraer la inversión extranjera a través de la apertura del comercio y el establecimiento de políticas industriales, pero en gran medida, el potencial de inversiones de Honduras sigue sin aprovecharse.

Los avances en la diversificación económica, la creación de zonas de libre comercio y zonas francas industriales, las medidas para fomentar el desarrollo del sector industrial, las políticas de liberalización del comercio y la firma del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y la República Dominicana con Estados Unidos apoyaron la expansión del sector comercializable y aceleraron la generación de empleo. La proximidad de Honduras a los principales mercados norteamericanos y la ampliación de Puerto Cortés aumentaron su atractivo como destino para la inversión extranjera. Sin embargo, al estar concentrados en los sectores de maquila y telecomunicaciones, la fuerte inversión extranjera y el comercio han generado pocos efectos intersectoriales, mientras que la ineficiente gestión de la inversión pública y los engorrosos requisitos normativos limitan el desarrollo de nuevas oportunidades económicas.

23. Es de suma importancia facilitar la inversión privada más allá de los rubros actuales que están dirigidos a la IED, para así poder acelerar el crecimiento económico y ampliar la distribución de los beneficios.

Aunque el Gobierno ha avanzado significativamente en términos de ampliar la apertura económica, el sector privado se ve limitado por un débil entorno normativo y empresarial. Entre las principales limitaciones para hacer negocios que reportan las empresas hondureñas tenemos las complejas políticas fiscales y la onerosa administración tributaria, seguidas de: (a) la inseguridad generada por la delincuencia y la violencia; (b) el limitado acceso al financiamiento, especialmente para las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME); (c) la inadecuada infraestructura, especialmente la red vial y los servicios públicos; (d) una mano de obra insuficientemente calificada; y (e) la debilidad del Estado de Derecho, la incertidumbre política y otros problemas de gobernanza. El impacto adverso en el ambiente de negocios socava la competitividad, la productividad y el rendimiento de la inversión de manera generalizada en el sector privado.

24. Una mayor participación del sector privado en determinados sectores podría tener un impacto significativo en el desarrollo del país.

En el Diagnóstico del Sector Privado del País (CPSD) del GBM para 2021, se identificaron las siguientes áreas como las que pueden impulsar el crecimiento y generar empleo: (a) agroindustria; (b) manufactura; (c) tercerización de procesos empresariales (BPO); y (d) servicios financieros digitales (SFD). La agricultura y la agroindustria conforman un pilar fundamental de la economía hondureña, ya que aportan 14% del PIB y emplean al 30.2% de la mano de obra nacional. Este rubro podría crecer diversificándose más allá de los productos tradicionales y añadiendo valor a su cartera actual de exportaciones. La crisis ucraniana podría ofrecer oportunidades para emprender reformas que se han postergado durante mucho tiempo, con el fin de impulsar la productividad y la competencia que permita una mayor participación en el suministro de productos básicos. La industria manufacturera tiene una fuerte ventaja competitiva que gira en torno a una base industrial bien establecida y que tiene el potencial de hacer un giro hacia productos de mayor valor agregado. El rubro de tercerización de procesos empresariales (BPOs por sus siglas en inglés) es uno de los sectores de más rápido crecimiento y tiene potencial para aprovechar un dividendo demográfico¹⁶ y generar empleos de alta calidad, al tiempo que podría contribuir a diversificar las exportaciones.¹⁷

25. Para sacarle el máximo provecho a estos sectores será necesario abordar los principales obstáculos a la productividad y la competitividad.

En el diagnóstico CPSD se concluye que las limitaciones más apremiantes para el desarrollo del sector privado en Honduras son: (a) elevados costos de producción debido a salarios mínimos relativamente altos (excepto en el rubro de manufactura), energía eléctrica onerosa y poco confiable, engorrosos trámites de cumplimiento de las obligaciones fiscales y costos de seguridad; (b) capital insuficiente debido a la escasez de personal calificado, altos costos de los préstamos e infraestructura inadecuada, especialmente la red vial, los servicios públicos y los servicios de banda ancha; y (c) gobernanza débil y riesgos normativos debido a procesos onerosos de formalización, entrada y salida del mercado y otros elementos de cumplimiento normativo, así como un alto grado de incertidumbre política.

II.5. FACTORES DETERMINANTES DE LA POBREZA Y DESAFÍOS DE DESARROLLO

26. La débil institucionalidad, mala gobernanza y violencia persistente han atrapado a Honduras en un patrón de desarrollo de bajo crecimiento, altos niveles de desigualdad y poca resiliencia.

La actualización del DSP para 2022 ofrece evidencia de que esta combinación conformada por la calidad de las instituciones, la corrupción y la persistente violencia asociada a crímenes y maras/pandillas¹⁸, sigue siendo una causa fundamental que afecta a todos los sectores y perjudica básicamente todos los aspectos del desarrollo, incluyendo ámbitos tan diversos como la infraestructura, la calidad de las normativas, la prestación de servicios, la provisión de seguridad y la impartición de justicia, la resiliencia, la política fiscal, las capacidades, el acceso al capital y el ambiente de los negocios.

Figura 7. Principales Causas de los Desafíos de Desarrollo



Fuente: DSP 2015 y DSP 2022

La Actualización del DSP 2022 hace referencia a los indicadores de gobernanza y a los acontecimientos más destacados para señalar que la situación se ha deteriorado aún más desde que se analizó el tema hace siete años en el DSP de 2015.

¹⁶ Los efectos del Dividendo Demográfico en América Latina pueden consultarse en el informe del GBM "Cuando Cumplimos Sesenta y Cuatro Años de Edad: Oportunidades y Desafíos para las Políticas Públicas en un Contexto de Envejecimiento de la Población en América Latina" por Rafael Rofman e Ignacio Apella.

¹⁷ Entre 2014 y 2019, el dividendo demográfico fue el factor de mayor peso en la reducción de la pobreza. Atenuó la caída de los ingresos laborales y no laborales en las zonas rurales, ayudando a reducir la pobreza moderada. Tuvo resultados de beneficio para las personas en extrema pobreza y aumentó el empleo y las remesas. Sin embargo, la transición demográfica de Honduras puede ser un riesgo, ya que el crecimiento relativamente más rápido de la fuerza laboral podría poner una presión sobre la generación de empleo en el caso de no haber suficientes puestos de trabajo disponibles.

¹⁸ La propagación generalizada de la violencia, en múltiples formas y durante un prolongado período de tiempo, lo convierte en un factor de estrés subyacente constante, que altera el capital social, corrompe las instituciones y la gobernanza e incentiva la participación en actividades económicas ilícitas

27. La reforma institucional en áreas fundamentales se ha estancado debido a la captura por parte de las élites y a problemas de gobernanza.

En la Actualización del DSP para 2022 se señala la existencia de un círculo vicioso entre los intereses creados y su influencia, la corrupción y los vínculos entre estos intereses y actores criminales en la formulación de políticas que obstaculiza las reformas que podrían favorecer la eficacia del Estado y la inclusión. Además de la captura del Estado, la escasa capacidad de coordinación entre los organismos gubernamentales -incluyendo los organismos ad-hoc con financiación insuficiente o responsabilidades que se traslapan- ha frenado las reformas (por ejemplo, en energía y agua) o no ha permitido ampliar con suficiente rapidez las iniciativas exitosas (por ejemplo, en agricultura). Estos problemas institucionales se traducen en una deficiente prestación de servicios, lo que dificulta aún más los esfuerzos de desarrollo del país y socava la confianza de los ciudadanos.

28. A pesar de los avances en determinadas áreas, en general, la economía no ha logrado sacar de la pobreza a suficientes hondureños, ya que el mercado laboral carece de empleos de calidad y no se han implementado las reformas institucionales tan necesarias.

La tasa de participación de la fuerza laboral de Honduras, especialmente la de las mujeres, sigue siendo de las más bajas de ALC, y los trabajadores se concentran en torno a empleos de baja productividad. Los trabajadores con educación primaria o inferior se concentran en la agricultura, mientras que los trabajadores con educación terciaria están en el rubro de los servicios.¹⁹ Apenas un tercio de los trabajadores hondureños ocupan empleos calificados y bien remunerados en la agricultura, la industria o los servicios,²⁰ lo que resulta insuficiente para crear una clase media en crecimiento.

29. La economía de Honduras sigue siendo vulnerable a los choques exógenos.

Siendo una pequeña economía abierta, el país es vulnerable a los choques externos, y particularmente a los cambios en la economía estadounidense y los precios del petróleo. También es vulnerable a los peligros relacionados con el clima que destruyen cultivos e infraestructura imprescindible.

30. Los choques relacionados con el clima, la violencia crónica y las repercusiones de la COVID-19 han agravado las vulnerabilidades existentes y han impulsado los desplazamientos.

La inseguridad alimentaria ha aumentado debido a los acontecimientos climáticos consecutivos, el alza de los precios de los alimentos y las repercusiones económicas de la COVID-19. Se prevé que unas 2,6 millones de personas se encuentran en situación de inseguridad alimentaria aguda durante el periodo estacional de hambre, comprendido entre junio y agosto de 2022.²¹ Desde 2020, el número de hondureños necesitados de ayuda humanitaria ha aumentado por más del doble; sólo en 2020, casi 940,000 personas fueron desplazadas.²² El impacto de la crisis en Ucrania ha implicado un mayor riesgo para la seguridad alimentaria a nivel mundial, con una tendencia al alza permanente de los precios de los alimentos en el futuro cercano, lo que empujaría a más personas a una severa inseguridad alimentaria. Los costos de los fertilizantes también se han visto afectados y el alza de sus precios tendrá un efecto negativo en la accesibilidad de los alimentos en los próximos meses y, por tanto, en la seguridad alimentaria.

31. Los recientes embates de los desastres naturales ponen de relieve la exposición de Honduras a los efectos del cambio climático y las deficiencias del sistema de respuesta que está en uso actualmente.

Las tormentas tropicales Eta e Iota, así como el ciclo recurrente de inundaciones y sequías, apuntan a dos necesidades apremiantes:

(a) la reconstrucción a corto plazo de la infraestructura dañada; y (b) el fortalecimiento de la resiliencia al cambio climático, en concreto: adaptación, preparación ante desastres y capacidad de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD).

¹⁹ Cálculos del Banco Mundial a partir de la EPHM para 2019 por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE).

²⁰ Diagnóstico de Empleos en Honduras (2019).

²¹ <https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/es/c/1155409/?iso3=HND>. <https://www.internal-displacement.org/countries/honduras>.

²² <https://www.internal-displacement.org/countries/honduras>.

32. Los segmentos vulnerables y marginados de la sociedad han sufrido de forma desproporcionada durante las crisis de 2020 y siguen estando marginados.

Los datos del Censo Poblacional 2013 subrayan que, Gracias a Dios, un departamento con una alta concentración de comunidades indígenas y afrodescendientes, tiene los peores niveles de acceso a servicios básicos, como ser: energía eléctrica, agua, salud y educación.

33. Las crisis exógenas de 2020 y la crisis ucraniana han evidenciado la necesidad de un enfoque de desarrollo centrado en las personas.

El impacto de la COVID-19 comenzó como una crisis sanitaria y más tarde se convirtió en una crisis económica que empujó a más personas a la pobreza. Sirvió como recordatorio de la estrecha interrelación entre el desarrollo humano y económico. La urgente necesidad de lograr una implementación a escala de los programas sociales, apoyar a un sector sanitario sobrecargado y mitigar el impacto del prolongado cierre de las escuelas, hacen evidente la necesidad de colocar a las personas en el centro de los esfuerzos en materia de desarrollo. Por otro lado, la guerra en Ucrania ha alterado los patrones mundiales del comercio internacional, la producción y el consumo, de manera tal que se mantendrán los precios en niveles históricamente altos hasta finales de 2024, exacerbando la inseguridad alimentaria y la inflación ²³. Esta situación subraya aún más la urgencia de apoyar a los hogares vulnerables, invertir en seguridad alimentaria y nutricional sostenible, apoyar la producción y a los productores, y facilitar el aumento del comercio internacional.

²³ Perspectivas del Banco Mundial Acerca de los Mercados de Materias Primas, abril de 2022



MARCO DE ALIANZA DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL

III.1. PROGRAMA GUBERNAMENTAL Y ESTRATEGIA A MEDIANO PLAZO

34. El Plan de Gobierno para la Refundación de Honduras 2022-2026 se centra en la protección de la población y el medio ambiente, al tiempo que avanza hacia un crecimiento económico más inclusivo.

El plan busca fortalecer el papel del Estado en la economía y mejorar la eficiencia y calidad del gasto público, mediante la reforma de las políticas fiscales, monetarias y crediticias en apoyo al crecimiento económico por medio de la implementación de inversiones estratégicas en áreas como infraestructura y agroindustria. Otra meta es mejorar la democracia participativa, proteger los derechos humanos, combatir la corrupción y luchar contra la pobreza.

35. El plan prioriza el bienestar social y la protección de los más vulnerables, la promoción de la reactivación económica y el fortalecimiento de la resiliencia al cambio climático.

Entre otras, incluye propuestas sobre temas relacionados con el género, los ancianos, los niños, los jóvenes, los pueblos indígenas y afrodescendientes, y el colectivo LGTBIQ+.²⁴ Se centra en áreas como (a) medio ambiente y cambio climático, (b) desarrollo y bienestar social, (c) modernización y resiliencia de la infraestructura, y (d) transformación de los sectores productivos. El plan también subraya la importancia de la participación democrática, intentando amplificar las voces de las comunidades excluidas al tiempo que enfatiza en la rendición de cuentas, la transparencia y el uso adecuado de los recursos del Gobierno.

36. Además, el Gobierno actual ha identificado cuatro grandes prioridades: educación, salud, seguridad y trabajo.

En primer lugar, busca que todos los niños vuelvan a las aulas de clases bajo una modalidad de enseñanza presencial. En segundo lugar, su plan es mejorar el acceso a los servicios de salud, especialmente para niños, mujeres y ancianos. En tercer lugar, se da prioridad a la lucha continua contra la delincuencia, los feminicidios y el tráfico de drogas, garantizando al mismo tiempo que la policía asuma un rol preventivo y que los ciudadanos sean libres de expresarse sin represalias. Finalmente, busca generar más trabajo y estimular la economía.

37. Se organizó una serie de consultas virtuales y presenciales con el sector privado, la sociedad civil, incluyendo las organizaciones que representan a jóvenes, personas con discapacidad, agencias gubernamentales y SDs (ver Anexo 10).

La conversación incluyó una variedad de temas, incluyendo la necesidad de abordar los desafíos de la gobernanza y la gestión macroeconómica; la importancia de los empleos de calidad y la capacitación en habilidades y destrezas relevantes con un énfasis en los jóvenes, la temática de género y las personas con discapacidad; el alcance de la participación del sector privado en la economía verde y el acceso al financiamiento; la necesidad de abordar las disparidades espaciales y de género; el impacto del cambio climático; y el papel del GBM como convocante al diálogo político con el Gobierno. Por otro lado, también se organizaron consultas amplias y se mantuvo un diálogo permanente con las partes interesadas de los sectores público y privado a través del DSP y el CPSD. Durante las conversaciones, hubo un amplio consenso acerca del diagnóstico de los desafíos, particularmente en cuanto a la débil gobernanza del país, así como acerca de las prioridades futuras, lo que generó información valiosa para el nuevo MAP. En este contexto, se instó al GBM a generar sinergias con el Gobierno y el sector privado para promover un crecimiento transformador con generación de empleo sostenible y haciendo énfasis en la reducción de la brecha entre zonas urbanas y rurales.

III.2. PROPUESTA DEL MARCO DE ALIANZA DE PAÍS CON EL GBM

38. Los objetivos generales de este MAP son fomentar el desarrollo humano, impulsar el crecimiento inclusivo y fortalecer la resiliencia ante los riesgos naturales, mejorando al mismo tiempo la gobernanza y la inclusión.

Para abordar los principales desafíos en materia de desarrollo identificados en la Actualización del DSP 2022, al tiempo que se apoyan las prioridades de desarrollo del Gobierno, el MAP busca seguir prestando asistencia a los más vulnerables, apoyar la reactivación económica y fortalecer la resiliencia al cambio climático, al tiempo que hace hincapié en abordar los principales factores de fragilidad con una mayor inclusión y una mejor gobernanza. Este enfoque ha sido alimentado con amplias consultas con distintas partes interesadas, el Informe sobre el Clima y Desarrollo del País (CCDR)²⁵ y las lecciones aprendidas del MAP anterior.

²⁴ Las siglas LGTBIQ+ significan: Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transgénero, Intersexuales, Queer y Otros.

²⁵ P177142

III.2.1. LECCIONES OBTENIDAS DEL INFORME DE FINALIZACIÓN Y APRENDIZAJE

39. El IFA concluyó que el programa del GBM en Honduras era pertinente para los objetivos de desarrollo del país.

El programa se ajustó oportuna y adecuadamente a los cambios en el contexto del país. El MAP para el AF16-AF20 identificó bien los riesgos que afectaban la implementación del programa del GBM, pero las medidas de mitigación no siempre fueron suficientes.

Con la pandemia, el GBM replanteó la cartera del MAP para apoyar la respuesta del Gobierno. Sin embargo, los problemas de gobernanza retrasaron las decisiones y limitaron la coordinación. Del MAP correspondiente al AF16-AF20 se obtuvieron seis lecciones fundamentales.

40. En primer lugar, para lograr resultados sostenibles, el MAP debe considerar que la naturaleza de los esfuerzos de desarrollo en Honduras es de avances y retrocesos ("stop-go").

La implementación tiende a extenderse a lo largo de más de una administración y, como tal, experimenta retrocesos y retrasos, ya que la institucionalidad y la dirección política del país suelen replantearse con cada cambio de Gobierno. En este contexto, el MAP correspondiente al periodo AF23-AF27 adopta una visión de largo plazo, concentrándose en áreas en las que el Gobierno ha demostrado una fuerte demanda, un compromiso de largo plazo y una capacidad de implementación satisfactoria. Una buena base lógica y un sólido diseño ex-ante para una intervención de desarrollo no bastan por sí solos para justificar la inversión. Por tanto, el nuevo MAP busca disponer de una vía que sea factible y que se pueda implementar para lograr un impacto a escala. Se han utilizado tres criterios de selectividad²⁶ para lograr un impacto a escala con el MAP: (a) aspirar a influir en una prioridad de desarrollo cuya importancia sea de nivel nacional; (b) debe haber una probabilidad razonable de que, cuando apoyemos un nuevo programa social o una nueva área de reforma, las mejoras esperadas perdurarán más allá de la vida de nuestro programa; y (c) tener confianza de que los compromisos políticos y las relaciones y soluciones que estamos ofreciendo no sólo sean sólidas, sino que también haya socios por parte del gobierno que estén comprometidos a trabajar con nosotros para lograr una implementación íntegra.

41. En segundo lugar, lograr un impacto significativo requerirá un compromiso más allá del alcance de un MAP.

La gobernanza es un ámbito en el que es sólo posible lograr un avance lento durante el periodo de vigencia de un único MAP. La mejora de la buena gobernanza fue un objetivo estratégico clave del CPSD del periodo correspondiente al AF12-AF15 y tuvo cierto énfasis en el MAP anterior. Por tanto, el GBM mantiene el rumbo y un compromiso en línea con el del Gobierno, mucho más allá del periodo de cinco años del MAP. El GBM continuará la labor que ha venido desarrollando y fortalecerá la calidad de las instituciones, fortaleciendo la transparencia y la apertura en el uso de los recursos públicos y la formulación de políticas públicas; creando sistemas de monitoreo y evaluación y capacidades en materia de estadística; y fomentando la rendición de cuentas mediante enfoques de desarrollo local mejorados que van de la mano de la participación comunitaria. El GBM también se ha enfocado en la modernización de los sistemas de gestión del sector público y el fortalecimiento de las estructuras administrativas descentralizadas para fortalecer la prestación y rendición de cuentas de los servicios públicos.

42. En tercer lugar, el Banco Mundial debe continuar con sus esfuerzos por hacerle frente al crimen y la violencia, considerando que se trata de un proceso a largo plazo.

La falta de empleos y otras oportunidades económicas son factores que empujan especialmente a los jóvenes varones a la delincuencia o a formar parte de maras y pandillas como opción para mejorar sus posibilidades económicas. Esta violencia crea obstáculos a la actividad económica (como la extorsión), lo que a su vez genera inestabilidad e inseguridad. Por tanto, en cuanto a los jóvenes, la generación de oportunidades que compitan con las maras y pandillas parece ser un tema factible que podría permitir interrumpir el proceso de reclutamiento y desarrollar comunidades robustas y cohesivas. Al abordar el deterioro urbano y construir infraestructura comunitaria y espacios públicos se puede impulsar esta agenda. Esto quedó evidenciado en las lecciones aprendidas y la experiencia del proyecto Municipios Más Seguros²⁷, respaldadas por los resultados de la Evaluación del Impacto del Programa de Empleos Temporales para Jóvenes en Riesgo de Honduras²⁸ y el proyecto Barrio Ciudad.²⁹

²⁶ Con base en el DSP y el CPSD, así como en las consultas con el Gobierno, el MAP refleja los criterios de impacto, horizonte de tiempo, complementariedad y evidencia que sirve de base, así como la viabilidad y relativa urgencia de actuar.

²⁷ P130819

²⁸ P152314

²⁹ P088319

Como resultado de esto, un ejemplo de una buena contribución a esta agenda es el proyecto piloto denominado Empleos para Jóvenes Urbanos a través de Obras Públicas en Honduras,³⁰ el cual está próximo a implementarse y que fue alimentado con información y apoyado por dos SCAs.³¹ Este también es un caso en el que el Banco encontró sinergias en el uso de sus instrumentos (Préstamos y SCAs). Las intervenciones encaminadas a reducir la violencia de género también son prometedoras para reducir los niveles de crimen y violencia en general. Se ha continuado con los esfuerzos³² para garantizar que las sobrevivientes y las personas en riesgo de sufrir violencia tengan acceso a un apoyo integral (i.e., servicios de salud de calidad, refugios y espacios seguros, y asistencia económica)³³. Por ejemplo, el nuevo proyecto RESHAPE³⁴ apoya la implementación de cambios de conducta y la capacitación de los trabajadores de salud para que presten servicios de salud integrados mediante la identificación, tratamiento, y/o remisión de las víctimas a servicios de atención de la violencia de género.

43. En cuarto lugar, deben mitigarse los riesgos derivados de una limitada capacidad institucional y de la captura de las élites.

La débil capacidad institucional fue especialmente evidente durante la pandemia, cuando numerosas necesidades apremiantes pusieron a prueba la capacidad del Gobierno de coordinar y atender la situación de manera efectiva. El Grupo del Banco Mundial: (a) proveerá un apoyo intensivo en la implementación³⁵ desde las etapas iniciales para abordar los problemas cuando surjan, y de ser necesario, liderar a una reestructuración temprana; (b) impartirá capacitación práctica de manera frecuente en temas fiduciarios, salvaguardia y cambio climático; (c) facilitará la coordinación entre las agencias sectoriales competentes; (d) fomentará la apropiación y rendición de cuentas mediante la celebración de reuniones periódicas de revisión con la SEFIN y las agencias implementadoras; y (e) enfocará la cartera de proyectos solamente en unos pocos proyectos transformadores para un compromiso sostenido a largo plazo que sirvan para fortalecer la gobernanza y reducir la captura.

44. En quinto lugar, con una limitada dotación por parte de IDA (Asociación Internacional de Fomento), será fundamental que la IDA, la Corporación Financiera Internacional (CFI) y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) identifiquen conjuntamente las oportunidades de potenciar las sinergias para el desarrollo del sector privado.

Las tres instituciones del GBM ofrecerán un conjunto de soluciones de desarrollo para apalancar sus fortalezas. Por otro lado, su objetivo es sustentar de manera sólida un diálogo político, asesoramiento y asistencia técnica en el marco del Financiamiento de Proyectos de Inversión en curso o de productos e instrumentos de conocimiento, así como una coordinación continua entre los distintos donantes. El GBM ha seguido participando en discusiones estratégicas para trabajar de manera conjunta en compromisos con el sector privado en áreas focalizadas de desarrollo.³⁶ Esto le permitirá al GBM ayudar a crear las condiciones en materia de políticas públicas y normativas, con una clara visión para inversiones futuras. En lugar de limitarse a responder a las solicitudes de financiamiento, el GBM deberá seguir tomando la iniciativa para desarrollar proyectos financiados a medida que vayan surgiendo reformas en las políticas sectoriales.

45. Finalmente, el periodo correspondiente al AF21-AF23 subrayó la importancia del diálogo político, especialmente a la hora de establecer una sólida relación de trabajo en el ámbito de la salud.

Para maximizar la participación del Gobierno se requiere de un diálogo continuo, sólido y estructurado para lograr sinergias que mejoren la limitada capacidad institucional y abordar con mayor efectividad las áreas afectadas por los efectos de la pandemia y las tormentas Eta e Iota, como los servicios de salud para adolescentes, madres de familia y niños. En este contexto, el diálogo efectivo, impulsado por una agenda urgente, fue clave para ayudar a generar confianza, impulsar la acción y crear una percepción colectiva de apropiación. Se pasó de una respuesta inmediata enfocada en los servicios críticos a otra más compleja enfocada en la mejora de los servicios de salud materna, adolescente e infantil. Estos esfuerzos condujeron al desarrollo del proyecto RESHAPE.³⁷ El diálogo inclusivo con el sector privado, las organizaciones internacionales, la sociedad civil y las comunidades es primordial, ya que puede producir estrategias más integradas e integrales.

³⁰ El Proyecto Piloto Empleos para Jóvenes Urbanos A Través de Obras Públicas en Honduras (P176724) tiene como objetivo mejorar el capital humano entre los jóvenes subempleados en los asentamientos urbanos informales a través de obras públicas de infraestructura.

³¹ Evaluación de Impacto del Programa de Empleos Temporales para Jóvenes en Riesgo en Honduras (P152314) y Empleabilidad y Empleos en Honduras y Nicaragua (P164438).

³² Los esfuerzos también deben incluir la promoción del empoderamiento económico, social y político de niñas y mujeres, el apoyo a programas de empoderamiento económico y medios de subsistencia, protección social y redes de seguridad, y promoción del liderazgo y la participación significativa de niñas y mujeres en todos los niveles de toma de decisiones.

³³ A través del nuevo Segundo GRD CPD con Cat DDO (P177001), el Centro Nacional de Investigación y Capacitación de COPECO se encargará de desarrollar la capacitación y certificación del personal de COPECO en procedimientos y protocolos de violencia de género en los 1,115 albergues bajo su administración. La capacitación se regirá por normas internacionales.

³⁴ El Proyecto RESHAPE (P176532) fue alimentado con información de los SCAs de Desarrollo Infantil Temprano y Salud Materno-Infantil de Honduras y la Subvención del Fideicomiso GFF: Salud Honduras. El Banco encontró sinergias en el uso de los SCAs y los créditos RESHAPE.

³⁵ Por ejemplo, el nuevo Segundo GRD CPD de Honduras con Cat DDO (P177001) reconoce el riesgo sustancial de la capacidad institucional para la implementación. Como resultado, se brinda apoyo técnico a través del GRD y programas actuales de adaptación al cambio climático que están siendo implementados en el país por parte del Gobierno y apoyados por el Banco Mundial y otras organizaciones internacionales. El Banco Mundial también brinda asistencia técnica para capacitar al personal clave del Gobierno en materia de financiamiento del riesgo de desastres, preparación para desastres y respuesta de emergencia, así como en infraestructura escolar resiliente.

³⁶ El Banco Mundial, la CFI y el OMGI están trabajando para poder presentar diagnósticos de manera conjunta, como es el caso del CPSD.

³⁷ El proyecto RESHAPE (P176532) busca fortalecer la oferta y la demanda de servicios de salud para adolescentes, madres de familia y niños.

El periodo comprendido entre el AF21 y el AF23 validó las lecciones aprendidas del MAP correspondiente al periodo del AF16-20.

III.2.2. GENERALIDADES DEL MAP AF23-AF27

46. El compromiso propuesto en Honduras es selectivo en cuanto a sus objetivos y actividades.

Para dar cabida a las lecciones aprendidas del Informe de Finalización y Aprendizaje, el MAP para el periodo AF23-AF27: (a) se asegurará de conservar los objetivos de alto nivel en consonancia con el MAP anterior para permitir un apoyo sostenido y más profundo; (b) fomentará diseños de proyectos y acuerdos de implementación que sean claros y que cuenten con una rendición de cuentas explícita; (c) se basará en lo que funcionó en el pasado, donde haya una fuerte aceptación por parte del Gobierno y se haya demostrado capacidad de implementación; y (d) fomentará la identificación conjunta de oportunidades de desarrollo por parte de las tres instituciones del GBM. Teniendo en cuenta estos parámetros, se han aplicado tres filtros de selectividad: (a) alineamiento con el programa del Gobierno; (b) enfoque en las áreas prioritarias del DSP; y (c) ventaja comparativa del GBM en Honduras. Para analizar la ventaja comparativa del GBM, el MAP no sólo examina la experiencia sectorial y el poder de convocatoria del GBM, sino también: (a) el valor agregado del Grupo del Banco Mundial identificado por las principales partes interesadas mediante consultas amplias;³⁸ (b) la capacidad del Gobierno para trabajar con el GBM en sectores específicos; y (c) la complementariedad con las actividades de otros donantes para no duplicar esfuerzos y aprovechar las sinergias de manera efectiva.

47. Con base en los filtros de selectividad del MAP para el periodo del AF23-AF27, la mayoría de las áreas prioritarias serán abordadas directamente por el Banco.

En cuanto al crimen y la violencia, al RDA suprimió el indicador correspondiente del MAP sobre prevención de la violencia que formó parte del MAP anterior, calificado como no logrado, después de que el Proyecto Municipios Más Seguros de HN³⁹, financiado por el Banco Mundial, se cerrará con categoría de insatisfactorio. Aunque este proyecto aportó lecciones valiosas en un proyecto piloto de pequeña escala, otros SDs han conseguido apoyando al país a mayor escala y con mejores resultados en esa área.

Por tanto, las prioridades del DSP en materia de crimen y violencia, junto con el tema de migración, han sido descartadas mediante el proceso de selectividad y sus filtros. No se abordarán directamente, pero serán apoyados por otros SDs. Este apoyo incluye proyectos financiados por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).⁴⁰ En materia de migración, las organizaciones de las Naciones Unidas (ONU) - particularmente el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) - prestan asistencia técnica y financiera en actividades tales como: (a) la lucha contra el tráfico y trata de personas; (b) migración y salud; (c) migración laboral; y (d) retornos voluntarios y reintegración asistida. El MAP se adapta a este contexto con el objetivo de fortalecer la colaboración con estos SDs y, a través de los tres RAN, al contribuir en la reducción de las principales causas de la delincuencia, violencia y emigración.

Recuadro 1. Esfuerzos de Honduras: Bono Vida Mejor Empoderamiento Económico y Prevención de la Violencia

Los programas de Transferencias Condicionadas de Efectivo (TCE) pueden ser instrumentos relevantes para reducir la delincuencia, dada la relación entre la educación, las condiciones socioeconómicas y la delincuencia. Por ejemplo, el programa Bolsa Familia de Brasil aumentó la matrícula escolar, con lo que logró una reducción de la delincuencia en los alrededores de las escuelas. En Honduras, el "Proyecto de Integración de la Protección " y su Financiamiento Adicional (FA) están ayudando a 45,820 hogares urbanos y a 110,000 de zonas rurales beneficiarios del programa de transferencias de efectivo Bono Vida Mejor (BVM) a mejorar sus niveles de matrícula y salud.

Dado que la mayoría de los migrantes son pobres, es importante considerar programas de intermediación laboral y programas de apoyo a los pequeños productores para mejorar los medios de subsistencia y reducir la vulnerabilidad. Los proyectos COMRURAL y PROSASUR ofrecen oportunidades de empleo en las economías locales y abordan el problema de la violencia de género en las zonas rurales. Pueden constituir una alternativa económica para la emigración.

³⁸ Se realizaron dos rondas de consultas del MAP con una amplia gama de partes interesadas. La primera ronda se realizó del 12 de octubre al 9 de noviembre de 2021, y la segunda del 14 de marzo al 4 de abril de 2022. Por favor remitase al Anexo 10.

³⁹ P130819

⁴⁰ La Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI) financiada por USAID; CONVIVIR I, II y III financiados por KfW; Programa de Convivencia Ciudadana y Mejoramiento de Barrios financiado por el BID.

48. Los RAN del MAP están alineados con los Temas Especiales de la IDA20.

Los temas giran en torno a determinadas cuestiones esenciales para que los países de la IDA puedan abordar las prioridades de desarrollo, tanto inmediatas como de largo plazo. Se trata de Capital Humano, Cambio Climático, Fragilidad, Conflicto y Violencia (FCV), Género y Desarrollo, y Empleo y Transformación Económica (JET), y se basan en la ventaja comparativa y la trayectoria de la IDA en reaprovisionamientos previos de la IDA para catalizar el cambio en la comunidad mundial con un alcance en las poblaciones más pobres y vulnerables.

49. Los objetivos y actividades del MAP darán prioridad a la gobernanza y las instituciones, así como a la inclusión.

En línea con el Plan del Gobierno y la Actualización del DSP para 2022, la gobernanza y la inclusión serán temas transversales. El GBM apoyará los esfuerzos del Gobierno en la lucha contra la corrupción y la impunidad para fortalecer el Estado de Derecho y abordar los factores de fragilidad, en coordinación con otros SDs. Se discutirá un posible apoyo a las reformas digitales del Gobierno para mejorar la transparencia, rendición de cuentas y eficiencia del sector público.

Los esfuerzos se basarán en los avances de la Alianza de Gobierno Abierto y la Iniciativa para la Transparencia de la Infraestructura para desarrollar la capacidad de las partes interesadas. Los esfuerzos de fortalecimiento institucional seguirán apoyando los esfuerzos del Gobierno para mantener la estabilidad macro-fiscal y mejorar la eficiencia del gasto. El GBM adoptará una perspectiva que se enfocará en la gobernanza y la violencia para informar la elaboración e implementación de operaciones futuras. Las crisis recientes también han exacerbado los limitados resultados en materia de desarrollo a favor de las mujeres y los segmentos vulnerables de la sociedad. En todas las intervenciones, las actividades del Banco Mundial se esforzarán por mejorar la inclusión de los pueblos indígenas, afrodescendientes, mujeres, personas con discapacidad, jóvenes, ancianos y otros grupos.

III.3. RESULTADOS Y OBJETIVOS DE ALTO NIVEL

50. El MAP busca contribuir de forma cuantificable a la mejora de tres RANs:

RANs: (a) mejora de los resultados de desarrollo humano; (b) desarrollo económico inclusivo y creación de empleo; y (c) fortalecimiento de la resiliencia a los riesgos naturales. La lógica de los resultados para los objetivos y actividades del MAP es la siguiente:

Figura 8. Honduras GBM MAP AF23-27 – Generalidades de la Cadena de Resultados

Resultados de alto nivel	Principales Limitaciones 2021 Actualización del CSP y DSP	Objetivos del MAP	Intervenciones del GBM
RAN 1 Mejora del desarrollo humano	<ul style="list-style-type: none"> Acceso limitado y desigual a los servicios de salud y educación. Bajos niveles de habilidades para competir 	<ol style="list-style-type: none"> Fortalecer la cobertura y la eficacia de la protección social. Abordar de la deficiencia del aprendizaje. Mejorar el acceso y la calidad de los servicios de salud. 	<ol style="list-style-type: none"> Consolidación de la protección social. Educación de la primera infancia. Gobernanza de la educación. Fortalecimiento y gobernanza del sistema sanitario. Agua y saneamiento. Seguridad alimentaria
RAN 2 Desarrollo económico inclusivo y generación de empleo	<ul style="list-style-type: none"> Creación lenta de empleos: empleos de baja calidad y productividad Elevados costos de producción e infraestructura inadecuada, especialmente carreteras, servicios públicos y servicios de banda ancha. Acceso limitado al crédito y a servicios financieros, especialmente entre las MIPYMES 	<ol style="list-style-type: none"> Cadenas de valor agroalimentarias más competitivas, resilientes y e inclusivas. Mejora de la infraestructura. Mayor acceso al financiamiento. 	<ol style="list-style-type: none"> Competitividad rural Generación de Empleos en las zonas rurales. Infraestructura de riesgo. Reconstrucción de infraestructura y conectividad (IDA/OMGI) Generación de energía (IFC/OMGI) Acceso al crédito para pequeños productos, MIPYMES y mujeres
RAN 3 Fortalecimiento a la resiliencia a los fenómenos naturales	<ul style="list-style-type: none"> Alta vulnerabilidad al medio ambiente y choques economicos 	<ol style="list-style-type: none"> Mejora de la resiliencia climática. Fortalecimiento del marco institucional y financiero para la gestión de riesgos. 	<ol style="list-style-type: none"> Prácticas climáticamente inteligentes en la agricultura Infraestructura climáticamente resiliente Capacidad institucional y resiliencia fiscal para la GRD

Temas transversales: Fortalecimiento Institucional, Gobernanza e Inclusión Social

III 3.1 RAN 1: DESARROLLO HUMANO MEJORADO

51. La creación de las condiciones para que las personas vivan una vida larga y saludable con acceso al conocimiento y a un nivel de vida digna se ubica en el centro del RAN 1.

El aprendizaje, las habilidades y la salud que las personas acumulan a lo largo de su vida les permite alcanzar su potencial como miembros productivos de la sociedad. Desde la perspectiva del capital humano, las personas sanas y bien educadas, libres de pobreza, no sólo contribuyen al crecimiento económico como trabajadores productivos, sino que también aportan una serie de externalidades sociales y económicas positivas, como la cohesión social y la protección del medio ambiente.⁴¹

52. Los múltiples choques que afectan la salud, la educación y los ingresos de las familias exigen un modelo de desarrollo ambicioso cimentado en un enfoque centrado en las personas.

La evidencia demuestra que, cuando se enfrentan acontecimientos en una etapa temprana de la vida como los choques experimentados en 2020, estos pueden tener impactos duraderos y profundos en el desempeño de los adultos, incluyendo su nivel educativo, coeficiente intelectual, salud e ingresos.⁴² Durante la pandemia de la COVID-19, Honduras experimentó interrupciones en los servicios públicos que afectaron de forma desproporcional a los niños de familias pobres y desfavorecidas. Esta mayor vulnerabilidad hace que estas familias sean más dependientes de los programas sociales, incluyendo las TCEs y los programas de nutrición y primera infancia. Además de interrumpir la continuidad de la educación y exacerbar la crisis de aprendizaje preexistente, el cierre prolongado de las escuelas supuso una serie de desafíos para los estudiantes, desde la interrupción del acceso a la merienda escolar hasta el deterioro de su salud mental.⁴³ La pérdida de ingresos familiares ha afectado de forma desproporcionada a mujeres, poblaciones rurales y grupos minoritarios. Debido a la naturaleza de amplio y profundo alcance de estas perturbaciones, el RAN 1 cuenta con una cartera activa tanto de proyectos de inversión como de servicios de asesoría en las tres áreas siguientes: (a) protección social; (b) educación; y (c) salud.

Objetivo 1 del MAP: Fortalecimiento de la Cobertura y Efectividad de la Protección Social⁴⁴

53. La nueva administración está introduciendo una importante reforma en el Sector de Protección Social con la creación de la nueva Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y la Red Solidaria.

La SEDESOL es responsable por la rectoría, coordinación, monitoreo y evaluación de la política social, mientras que la Red Solidaria, como ente autónomo descentralizado de la SEDESOL, coordinará y ejecutará los programas y proyectos derivados de las políticas públicas y destinados a mejorar las condiciones de vida y el desarrollo humano, especialmente de las familias en situación de pobreza extrema.

54. La Red Solidaria es la nueva estrategia para erradicar la pobreza y la pobreza extrema en Honduras.

La idea es que la Red Solidaria opere en los municipios más pobres de Honduras, promoviendo procesos de desarrollo e inversión en protección social, educación, salud, nutrición, medio ambiente y desarrollo económico local, con un enfoque integral y equitativo, priorizando en las poblaciones más vulnerables. La Red Solidaria tiene el mandato de coordinar la demanda integral de la población que vive en situación de pobreza o pobreza extrema con los servicios que ofrecen las instituciones gubernamentales y la propia red. La Red Solidaria actuará como entidad ejecutora y coordinadora con las instituciones públicas y privadas, organizaciones no gubernamentales (ONGs) y sociedad civil, para organizar el conjunto de acciones orientadas a mejorar paulatinamente las condiciones de vida y el acceso a los mecanismos de protección social de las familias en situación de pobreza y pobreza extrema en las poblaciones meta.

55. El Gobierno ha priorizado un programa de Transferencias Condicionadas de Efectivo (TCE) de larga duración apoyado por el Banco Mundial como su programa insignia de protección social para los hogares pobres.

El programa de Transferencias Condicionadas de Efectivo (TCE) ahora operará bajo la Red Solidaria. El programa de TCE⁴⁵ se basa en un registro de beneficiarios para identificar los hogares más pobres e incentivar la matrícula escolar y las revisiones médicas de mujeres embarazadas y niños.

⁴¹ Banco Mundial. 2021. Invertiendo en Capital Humano para una Recuperación Resiliente: El Papel de las Finanzas Públicas. Banco Mundial, Washington, DC. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35840>.

⁴² Currie, Janet, y Douglas Almond. 2011. "Capítulo 15 - Desarrollo del Capital Humano antes de los Cinco Años". En Manual de Economía Laboral, 4:1315-1486. Elsevier. [https://doi.org/10.1016/S0169-7218\(11\)02413-0](https://doi.org/10.1016/S0169-7218(11)02413-0).

⁴³ Remítase a la sección Objetivo 2 del MAP.

⁴⁴ Este objetivo representa un área de continuidad del MAP AF16-AF20.

⁴⁵ Bono Vida Mejor, originalmente "Bono 10,000" se basaba en el beneficio asociado al programa de TCEs. Se calculó el monto en torno al 25 por ciento de los ingresos promedio de los hogares extremadamente pobres, un nivel comparable al de otros programas de la región.

56. El programa de TCE ha demostrado resultados positivos en términos de una focalización precisa en los más pobres y acumulación de capital humano.

Para 2021, el programa se amplió beneficiando a 335,471 hogares, que representan alrededor del 53 por ciento de los hogares con niños en situación de pobreza extrema en el país. Los resultados evidenciados entre los beneficiarios rurales Incluyen una reducción del 8,2 por ciento en el recuento de la pobreza y un incremento de 4,6 y 5,1 puntos porcentuales en la matrícula y asistencia (presentismo) escolar, respectivamente. En esa misma línea, los indicadores de salud y nutrición también mejoraron entre un 4% y un 11%.⁴⁶

57. Construyendo a partir de los avances logrados, el Banco Mundial apoyará los esfuerzos del Gobierno para construir un mecanismo de protección social fortalecido y consolidado.

Para permitirles a los beneficiarios una salida segura del programa, el Gobierno le ha dado un giro a su enfoque apuntando hacia la prestación de servicios de inclusión social y económica. El compromiso contemplado en este MAP fortalecerá esta estrategia y conectará a los beneficiarios con programas de inclusión productiva. Las nuevas ofertas de capacitación buscan preparar a los beneficiarios para empleos de calidad. Un programa de efectivo por trabajo en las zonas afectadas por las tormentas tropicales Eta e Iota, generará experiencia laboral y oportunidades de capacitación a jóvenes en situación de riesgo. A los estudiantes de secundaria se les ofrecerá entrenamiento vocacional y capacitación en habilidades socioemocionales, así como modelos flexibles para que puedan culminar su educación secundaria. Esto se complementa con servicios de intermediación laboral, capacitación financiera y en el tema de emprendimientos, y acceso a microcréditos. Asimismo, el Banco Mundial apoyará un nuevo sistema de pago digital diseñado para ayudarle al Gobierno a responder mejor y más rápido a distintos acontecimientos adversos.

58. Las inversiones que han sido objeto de una implementación a escala a través del programa de TCE serán acompañadas con una cantidad significativa de Servicios de Asesoría y Análisis (SAA) y subvenciones complementarias.

Por ejemplo, un SCA producirá la base técnica para que el sistema de pago digital promueva la transparencia y auditorías más efectivas de los pagos en efectivo del Gobierno a los ciudadanos. Tiene el potencial de mejorar la transparencia y la rendición de cuentas más allá de las TCEs y beneficiar otros programas del Gobierno en el futuro. El Banco Mundial también movilizará subvenciones para apoyar a los grupos minoritarios y vulnerables más efectivamente. Por ejemplo, dos subvenciones del Fondo Japonés para el Desarrollo Social (FJDS) tienen como objetivo (a) mejorar los resultados del desarrollo de la primera infancia entre los niños menores de cinco años de familias afro-hondureñas e indígenas y (b) implementar intervenciones piloto de obras públicas y oportunidades de capacitación para jóvenes en situación de riesgo en asentamientos urbanos informales en Choloma y Villanueva.

59. Se prevé que el Objetivo 1 del MAP contribuirá con el RAN 1 mediante:

(a) la reducción de la pobreza entre los beneficiarios; (b) el aumento de oportunidades de empleo entre los beneficiarios; y (c) el acceso de las poblaciones pobres, vulnerables y marginadas a mejores servicios de educación de calidad, capacitación y salud.

Objetivo 2 del MAP⁴⁷: Abordando la Pobreza del Aprendizaje⁴⁸

60. Desde hace décadas, Honduras enfrenta profundas y persistentes disparidades en el acceso y la calidad de la educación.

Aunque el país ha hecho importantes avances en la ampliación del acceso a todos los niveles, persiste una baja matrícula de niños menores de 5 años y de entre 12 y 17 años de edad. La violencia y la delincuencia también socavan el aprendizaje y la participación de los niños en la escuela. Las tasas de cobertura son más bajas para los estudiantes de familias rurales y de ingresos bajos. Incluso entre los que asisten a la escuela, los niños hondureños obtienen resultados por debajo de la media para ALC en matemáticas y lectura.⁴⁹ En particular, la pobreza de aprendizaje es alarmante en Honduras, donde antes de la pandemia, el 75% de los niños de 10 años no sabían leer y no podían comprender un texto sencillo.⁵⁰

⁴⁶ Los chequeos médicos aumentaron en un 4,1 por ciento para los niños menores de tres años, el monitoreo del crecimiento de los bebés aumentó en 11,3 puntos porcentuales y la incidencia de la diarrea aguda disminuyó en 3,8 puntos porcentuales. En el tema de nutrición, las TCEs redujeron en 4 puntos porcentuales la prevalencia de anemia en niños menores de cinco años.

⁴⁷ Este objetivo representa un área de continuidad del MAP AF16-AF20.

⁴⁸ Pobreza de aprendizaje significa no poder leer ni comprender un texto sencillo a la edad de 10 años. Comienza con la porción de niños que no han alcanzado la competencia lectora mínima (conforme a la medición que se efectúa en las escuelas) y se ajusta conforme a la porción de niños que no están en la escuela (y que se supone que no pueden leer con competencia).

⁴⁹ Conforme a la medición realizada en el marco del Índice de Capital Humano.

⁵⁰ Banco Mundial. 2019. "Informe sobre la Pobreza del Aprendizaje en Honduras". Washington, DC: Banco Mundial; Banco Mundial. 2019. "Informe Sobre la Pobreza del Aprendizaje en El Salvador". Washington, DC: Banco Mundial.

61. El impacto negativo del cierre de las escuelas durante la pandemia de la COVID-19 ha intensificado la necesidad de hacer inversiones para hacerle frente a los rezagos de aprendizaje producidos por la pandemia.

Antes de la pandemia, los niños de Honduras podían completar 10 años de escolaridad a los 18 años de edad, equivalente a 6.4 años después de ajustar la calidad del aprendizaje. Las simulaciones sugieren que el cierre de las escuelas ha provocado que los años de escolarización ajustados a la calidad del aprendizaje se reduzcan a 5,⁵¹ y es probable que la pobreza del aprendizaje también empeore. Por otro lado, es probable que aumente la deserción y desvinculación escolar, con un alto porcentaje de estudiantes que no están participando en las modalidades de educación a distancia y probablemente no retornarán a clases cuando los centros abran de nuevo. Esto afecta desproporcionadamente a los niños de familias desfavorecidas. Teniendo en cuenta estos desafíos, el Gobierno ha diseñado una estrategia trianual (2021-2023)⁵² para mejorar el acceso temprano al sistema educativo y desarrollar planes de estudio que tengan como objetivo alcanzar las competencias y habilidades emocionales requeridas para impulsar el crecimiento económico.

62. Para hacerle frente a estos desafíos, el Banco Mundial apoya el sector educativo al enfocarse en acelerar el aprendizaje y el desarrollo de los niños, especialmente durante su educación preescolar.

El Proyecto de Educación de Infancia Temprana (EIT) mejorará el acceso a una educación preescolar de calidad para todos los niños, haciendo un énfasis en los más desfavorecidos, con el fin de promover un sólido aprendizaje básico. Las actividades del proyecto buscan mejorar las prácticas pedagógicas de los docentes de preescolar, proveer de materiales didácticos a todas las aulas preescolares públicas y rehabilitar los espacios físicos de aprendizaje en los centros preescolares. El proyecto promoverá la igualdad de género, la inclusión, la prevención de la violencia y la concientización acerca de la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo. El proyecto también destinará recursos para mejorar la capacidad institucional de la Secretaría de Educación para la gestión de los centros preescolares. El Banco Mundial también está implementando un programa piloto - en colaboración con la ONG local Visión Mundial - dirigido a jóvenes que están fuera del sistema escolar.

El programa piloto se basa en las nuevas tecnologías para desarrollar las habilidades del siglo XXI y vías de acceso al empleo, el espíritu empresarial y el retorno al sistema escolar.

63. Se prevé que el Objetivo 2 del MAP contribuirá al RAN 1 a través del Proyecto EIT mediante:

(a) el aumento de la matrícula escolar; (b) la mejora de los resultados de la educación continua mediante el fortalecimiento de la educación preescolar; y (c) una educación preescolar más inclusiva.

Objetivo 3 del MAP: Mejora en el Acceso y Calidad de los Servicios de Salud

64. La crisis de la COVID-19 evidenció las debilidades del ya frágil sistema sanitario de Honduras.

En 2020, Honduras fue evaluado como uno de los países menos preparados para enfrentar la pandemia en la región de ALC. La limitada disponibilidad e inadecuada distribución de los recursos del sistema sanitario afectan negativamente al sector. Los niveles de dotación de recursos humanos se encuentran entre los más bajos de la región de ALC, con 3.1 médicos y 8.8 enfermeras por cada 10.000 habitantes en Honduras frente a 21.7 médicos y 47.2 enfermeras por cada 10.000 habitantes en ALC.⁵³ Las deficiencias sistémicas en términos de organización, vigilancia y respuesta dificultan la detección y respuesta temprana, no sólo ante la COVID-19, sino también en el caso de otros brotes como el dengue.

65. A pesar de los avances en la reducción de la mortalidad y morbilidad materno-infantil, los resultados de Honduras en materia de salud siguen siendo insuficientes.

La mortalidad materno-infantil, así como las tasas de fecundidad, han disminuido, y más mujeres tienen acceso a métodos anticonceptivos.⁵⁴ Al mismo tiempo, ha aumentado la frecuencia de enfermedades no transmisibles (63% de la mortalidad y morbilidad en 2017) y de violencia y lesiones (17% del total de años de vida ajustados por discapacidad en 2017).⁵⁵

66. El Banco Mundial apoyará los esfuerzos redoblados del Gobierno por fortalecer su sistema de salud.

Para 2034, Honduras se ha propuesto contar con un sistema nacional de salud que cubra adecuadamente las necesidades sanitarias de su población urbana y rural, y entre otras metas, reduciendo las tasas de mortalidad materna, neonatal e infantil para alcanzar el promedio regional.⁵⁶

⁵¹ Banco Mundial. Publicación pendiente. Dos Años Después: Actuar Ahora para Salvar a la "Generación Pandémica". Washington, DC: Banco Mundial.

⁵² Plan de Atención para la Protección de las Trayectorias Educativas de los Educandos de Prebásica, Básica y Media: Trienio 2021-2023.

⁵³ Indicadores del Desarrollo Mundial, Banco Mundial, 2020.

⁵⁴ Indicadores del Desarrollo Mundial, Banco Mundial, 2020.

⁵⁵ Carga Mundial de Enfermedades, Instituto de Métricas y Evaluación Sanitarias, 2020.

⁵⁶ Los objetivos estratégicos de Honduras para su sistema sanitario están consignados en el Plan de Nación para Honduras 2010-2038.

Con el cofinanciamiento de la IDA y la Facilidad Mundial de Financiamiento (GFF), el programa de Honduras Restablecimiento de los Servicios Básicos de Salud y Fomento de la Preparación en Situaciones de Emergencia (RESHAPE) se concentrará en: (a) apoyar los servicios de atención primaria con especial atención a la salud materna, infantil y adolescente; y (b) fortalecer los sistemas de gobernanza para prepararse y atender las emergencias sanitarias.

67. Las inversiones tendrán como objetivo abordar las disparidades de género en el uso de los servicios y mejorar la inclusión.

Los diagnósticos y la asistencia técnica que irán de la mano servirán como base para informar las actividades encaminadas a reducir las barreras en el acceso a los servicios sanitarios que siguen afectando a ciertos grupos poblacionales, como los de bajo nivel educativo, de bajos ingresos, pueblos indígenas, afrodescendientes, y ancianos.

68. Las inversiones también fortalecerán la gobernanza.

El proyecto de salud busca mejorar la capacidad de coordinación y gestión de la Secretaría de Salud (SESAL) y apoyar el debido uso de pesos y contrapesos efectivos para empoderar a los actores no-estatales para exigir una adecuada rendición de cuentas por parte de los proveedores de servicios de salud.

69. Además, el Banco Mundial ayudará a fortalecer los deficientes servicios de suministro de agua y saneamiento del país para mejorar los resultados en materia de salud.

Los estudios han demostrado que al mejorar los servicios de suministro de agua y saneamiento, se logra una reducción de los casos y muertes asociadas a enfermedades diarreicas y otros efectos adversos para la salud, como la desnutrición.⁵⁷ En su informe de 2020, el Programa Conjunto de Monitoreo subraya que la respuesta mundial a la COVID-19 ha recalcado la importancia del agua, el saneamiento y la higiene (WASH) en los hogares, las escuelas y los centros de salud para reducir la transmisión de enfermedades infecciosas.⁵⁸ En 2017, dos tercios de los hondureños en más de 100 ciudades pequeñas y medianas tenían acceso al servicio de agua apenas tres horas al día.⁵⁹

Sólo el 42.4 por ciento de la población tiene acceso a conexiones de alcantarillado, y sólo el 14.2 por ciento de las aguas residuales son tratadas, mientras que el 4 por ciento de la población todavía practica la defecación al aire libre.

70. Las inversiones se enfocarán en actualizar una infraestructura envejecida y en apoyar la transformación institucional del rubro.

Se prevé que el uso de tecnologías más eficientes desde el punto de vista energético libere recursos financieros que puedan destinarse a actividades de mantenimiento, rehabilitación y ampliación. La transformación institucional introducirá aranceles costo-efectivos y basados en el consumo, que tengan en cuenta los costos operativos y de mantenimiento e incluyan una reserva para la sustitución de activos y tasas por servicios medioambientales. La CFI estudiará la posibilidad de aumentar la participación privada en la infraestructura sanitaria mediante el financiamiento de gastos de capital y capital circulante, así como asesoramiento para fortalecer las prácticas operativas.

71. A través de los proyectos COMRURAL y el Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco, el Banco Mundial también apoyará los esfuerzos del Gobierno por mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los pequeños agricultores.

Mejorar la disponibilidad de alimentos de calidad y los ingresos de los habitantes pobres de las zonas rurales es un requisito fundamental para mejorar la nutrición y reducir la atrofia infantil, especialmente ahora que la crisis ucraniana está aumentando aún más las perspectivas de inseguridad alimentaria. Los proyectos apoyarán tecnologías y prácticas agrícolas nutricionalmente inteligentes destinadas a mejorar los resultados nutricionales, diversificando las dietas y produciendo alimentos más nutritivos en menos tiempo. También se espera que mitiguen los efectos adversos de la pandemia COVID-19 y de las dos tormentas tropicales. Por otro lado, COMRURAL II y COMRURAL III jugarán un papel importante garantizando un sistema alimentario funcional y resiliente mediante inversiones y servicios básicos como la seguridad alimentaria y la agro-logística.

72. Se prevé que el Objetivo 3 del MAP contribuirá al RAN 1:

(a) mejorando el acceso y la calidad de los servicios primarios de atención médica

⁵⁷ Los costos y beneficios globales de las intervenciones de suministro de agua potable y saneamiento para alcanzar la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la cobertura universal. Organización Mundial de la Salud (OMS) 2012.

⁵⁸ Progreso en materia de agua potable, saneamiento e higiene en las escuelas: enfoque especial en COVID-19. Nueva York: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Organización Mundial de la Salud (OMS), 2020.

⁵⁹ Programa de la Alianza para el Agua Informe de País 2017, Caracterización de los Servicios de Agua y Saneamiento en Ciudades Medianas y Pequeñas. Según el Plan Nacional de Agua y Saneamiento (PLANASA), los municipios con asentamientos de entre 5,000 y 30,000 habitantes son consideradas ciudades pequeñas; los asentamientos con una población de entre 30,001 y 400,000 residentes son consideradas ciudades medianas.

(b) fortaleciendo la capacidad de Honduras para responder a emergencias sanitarias; (c) reduciendo las disparidades de género en el acceso a los servicios de salud; (d) mejorando los servicios de agua y saneamiento, y (e) mejorando la seguridad alimentaria y nutricional en el Corredor Seco.

RAN 2: GENERACIÓN DE EMPLEO Y DESARROLLO ECONÓMICO INCLUSIVO

73. Para apoyar la recuperación postcrisis, el Gobierno tiene previsto estimular el crecimiento del sector privado, la competitividad y la diversificación productiva.

El Gobierno ha definido estrategias para siete sectores priorizados como motores del crecimiento: (a) agroindustria; (b) energía; (c) vivienda; (d) manufactura; (e) red vial; (f) telecomunicaciones; y (g) turismo. Se hace un énfasis en la inversión pública destinada a mejorar la infraestructura para impulsar el potencial del sector productivo en todas las regiones del país.

74. La actualización 2022 del DSP y el CPSD para 2021 han identificado la agroindustria como un rubro que tendrá un impacto concreto en la transformación de la economía rural y en la generación de empleos entre la población pobre de las zonas rurales.

De hecho, Honduras ya es altamente competitiva en la producción de café, frutas, verduras y crustáceos. Las oportunidades sin explotar radican en los productos agrícolas no tradicionales, como las hortalizas de alto valor, el cacao, las nueces de marañón, los crustáceos, las hortalizas y los productos agroforestales. Dado que el sector tiene un gran potencial para reducir la pobreza entre las comunidades más afectadas por las crisis de 2020 y que el Banco Mundial puede basarse en una trayectoria muy fructífera de una década mejorando la competitividad rural, en el Objetivo 4 del MAP se está dando prioridad a la productividad de la agroindustria para contribuir a la consecución del RAN 2. Por otro lado, la CFI está estudiando la posibilidad de crear un fondo para la productividad de la agroindustria. La CFI también está explorando la posibilidad de trabajar con el rubro de manufactura liviana con la idea de ayudarle a Honduras a incrementar la complejidad económica de su industria. El OMGI está buscando oportunidades para reducir el riesgo de las inversiones transfronterizas que aumentan la generación de empleo y apoyan una recuperación económica verde, inclusiva y resiliente.

75. La atención se centra en la infraestructura y el acceso al crédito, con el fin de responder a las perturbaciones económicas de 2020.

La mejora de la infraestructura está respaldada por el Objetivo 5 del MAP, dada la urgente necesidad de reconstrucción y concentrarse en inversiones de infraestructura climáticamente inteligente. Finalmente, la mejora del acceso al crédito se ha identificado como un requisito fundamental para impulsar las inversiones privadas y es el eje fundamental del objetivo 6 del MAP.

Objetivo 4 del MAP: Cadenas de Valor Agroalimentarias Más Competitivas, Resilientes e Inclusivas⁶⁰

76. Las inversiones en la agroindustria tienen como objetivo fortalecer aún más una parte ya importante de la economía.

En 2019, el rubro representó el 14% del PIB y el 34.4% de las exportaciones totales y empleó al 30.2% de la mano de obra nacional si se tiene en cuenta la agroindustria.

77. Como complemento del apoyo a la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional en el Corredor Seco en el marco del Objetivo 3, las actividades del Objetivo 4 buscan beneficiar a las zonas rurales caracterizadas por una significativa pobreza e inseguridad alimentaria.

Más de la mitad de las personas en situación de pobreza y dos tercios de las personas en situación de pobreza extrema viven en zonas rurales y se ven afectadas de forma desproporcional por la inseguridad alimentaria y nutricional. Alrededor del 72% de las familias rurales hondureñas se dedican a la agricultura de subsistencia y a la agricultura de transición. La agricultura familiar genera el 56.5% de la producción agrícola nacional y el 76.0% del empleo rural, y es importante para la seguridad alimentaria y nutricional nacional. Las mujeres, los pueblos indígenas y afrodescendientes juegan un papel decisivo en la agricultura familiar, pero sufren vulnerabilidades de forma desproporcionada.

78. Varios obstáculos impiden avanzar hacia un sistema agroalimentario moderno y competitivo.

Entre ellos se encuentran: (a) debilidades institucionales; (b) falta de datos básicos para apoyar la inversión pública y privada en el rubro

⁶⁰ Este Objetivo representa un área de continuidad del MAP AF16-AF20.

(c) limitada capacidad en las áreas de salud e inocuidad agroalimentaria y normativas sanitarias para la agricultura; (d) financiamiento insuficiente en investigación y desarrollo agrícola; (e) acceso limitado al financiamiento; y (f) servicios agro- logísticos deficientes e incompletos. Este contexto se ha visto drásticamente alterado por la pandemia y por las tormentas tropicales Eta e Iota, que afectaron al 72% de la superficie cultivada con un costo estimado en USD \$2,013 millones de dólares.

79. Con base en una serie de proyectos de competitividad rural conocidos por el acrónimo COMRURAL, el MAP busca mejorar la productividad, los ingresos y la competitividad rural, promoviendo al mismo tiempo las exportaciones agrícolas.

COMRURAL ha logrado reducir las principales limitaciones a la competitividad rural: (a) mejorando el acceso de los productores a los mercados, los insumos, el financiamiento y los conocimientos; (b) mejorando la infraestructura y la agro-logística, así como los servicios clave del sector público; y (c) contribuyendo a la creación de empleo mediante la creación de empleos verdes y de calidad en cadenas de valor específicas. Con base en esta última experiencia, las actividades también informarán las políticas del mercado laboral para crear más empleos de calidad en las zonas rurales. El éxito de COMRURAL se basa en parte en su capacidad de impulsar el financiamiento del sector privado. Se ha demostrado que esto crea una fuerte apropiación entre los beneficiarios y un modelo sostenible que ha producido resultados cuantificables de mejora en los ingresos de los hogares y en los resultados de desarrollo humano.

80. Se prevé que el Objetivo 4 del MAP contribuirá al RAN 2 mediante:

(a) el aumento de las exportaciones de productos agrícolas certificados o de alto valor agregado; (b) la generación de empleo en zonas rurales; y (c) la mejora de los ingresos familiares de los agricultores beneficiarios, incluyendo las cooperativas y emprendimientos familiares liderados por grupos minoritarios y mujeres.

Objetivo 5 del MAP: Mejora de la Infraestructura⁶¹

81. Después de las tormentas tropicales, un tema que requiere atención urgencia es la reconstrucción de infraestructura más resiliente.

Este objetivo del MAP busca: (a) construir y reconstruir infraestructura vial para mejorar la logística y el acceso a los mercados; (b) mejorar la capacidad de riego y almacenamiento de agua para aumentar la resiliencia durante los periodos de escasez y sequías; y (c) promover inversiones en el rubro de energía eléctrica sostenible para ofrecerles a los hondureños opciones de energía verde y asequible.

82. Para mejorar el potencial productivo de Honduras, el Banco Mundial ayudará a reconstruir y mejorar la infraestructura vial del país.

Honduras ocupó el puesto 93 entre 160 economías en el Índice de Desempeño Logístico (IDL) de 2018, situándose entre los países con los peores resultados de ALC. La infraestructura vial primaria presenta un buen nivel de servicio, pero se ha visto afectada por las tormentas tropicales. La calidad de las carreteras rurales sigue siendo un problema. Fuera de las vías principales, la densidad vial es la más baja de América Central y sólo el 24% de sus carreteras están pavimentadas. El GBM apoyará al Gobierno en sus esfuerzos por reconstruir y mejorar la conectividad y la resiliencia de los caminos rurales con transparencia y rendición de cuentas.

83. Las inversiones muy necesarias en capacidad de almacenamiento de agua ayudarán a mitigar los riesgos relacionados con las inundaciones y la sequía.

Además de apoyar los servicios de suministro de agua y saneamiento en el marco del Objetivo 3 del MAP y el RAN 1, tres proyectos hídricos mejorarán la confiabilidad de los recursos hídricos para todos los usos, incluyendo el suministro de agua para uso doméstico y riego — en apoyo a las prioridades del Gobierno en el sector del agua.

84. El fortalecimiento de la gobernanza e involucramiento de múltiples partes interesadas en la toma de decisiones serán asuntos vitales para una gestión y planificación sostenible de los recursos hídricos.

Un enfoque participativo de la gestión de las cuencas hidrográficas garantizará que las intervenciones se adapten a las necesidades locales y aumentará el compromiso de las partes interesadas con la implementación de los acuerdos de gestión del agua.

En un sector descentralizado del agua, la asistencia técnica en materia de normativas, establecimiento de políticas públicas y otras áreas técnicas contribuirá a fortalecer los servicios públicos municipales

⁶¹ Este Objetivo representa un área de continuidad del MAP AF16-AF20.

de reciente creación y a mejorar la sostenibilidad y resiliencia del rubro a largo plazo. Enfocarse en estos proveedores de servicios de agua descentralizados tiene el potencial de mejorar significativamente el desempeño, como sugiere una evaluación del Banco Mundial de 2020.⁶²

85. El Banco Mundial apoyará las reformas del sector energético y ayudará a resolver los cuellos de botella de una reforma eléctrica a medio camino, lo que requerirá un fuerte compromiso de reforma por parte del Gobierno.

El Banco Mundial seguirá apoyando al regulador de la energía eléctrica en el diseño e implementación de una nueva normativa que permita hacer una transición de las tarifas de energía eléctrica hacia un modelo que refleje los costos y limite el impacto fiscal negativo. El Banco Mundial también proporcionará asistencia técnica para promover medidas de eficiencia energética en los hogares, las industrias y el sector comercial. Sin embargo, el sector energético requiere reformas de amplio alcance que permitan abordar (a) el grave deterioro financiero de la ENEE; (b) las elevadas pérdidas comerciales asociadas al robo de energía y la falta de medición adecuada; y (c) las influencias de intereses especiales que debilitan el desempeño del sector y la capacidad institucional. Para romper el ciclo de esfuerzos de dilatados, será necesario un fuerte compromiso de reforma por parte del Gobierno para despolitizar las funciones básicas de gestión, reformar la ENEE y controlar el robo de energía. Para poner a prueba soluciones alternativas para aumentar el acceso en las zonas rurales, el Banco Mundial también apoyará iniciativas locales descentralizadas de energía solar sin conexión a la red.

86. Las inversiones de la CFI y las garantías del OMGI seguirán apoyando la generación de energía renovable en el país.

Se espera que los parques eólicos y las centrales solares fotovoltaicas suministren energía limpia y renovable, diversificando al mismo tiempo la matriz energética del país y reduciendo su dependencia de los combustibles importados. La CFI está trabajando para ayudar a las ciudades hondureñas a mejorar sus finanzas y estudiar la posibilidad de apoyar la infraestructura municipal. El OMGI colaborará estrechamente con el Banco Mundial y la CFI para identificar oportunidades de atraer inversionistas extranjeros al rubro de energías renovables y a otros sectores críticos que puedan contribuir a reducir la brecha de infraestructura en Honduras.

87. Se espera que el Objetivo 5 del MAP contribuya al RAN 2 mediante:

(a) la restauración y construcción de carreteras para impulsar el potencial logístico; (b) el aumento de la capacidad de almacenamiento de agua y la ampliación de los sistemas de riego para mitigar los efectos de las inundaciones y sequías, mejorando al mismo tiempo la productividad agrícola; y (c) la diversificación de la matriz energética del país para suministrar energía más barata y renovable.⁶³

Objetivo 6 del MAP: Mayor Acceso al Financiamiento

88. El Banco Mundial, la CFI y el OMGI colaborarán de cerca para facilitar el acceso al financiamiento de las MIPYMEs, los pequeños productores agrícolas y las empresas lideradas por minorías y mujeres.

Las pequeñas empresas tienen poco acceso al financiamiento, esto es, 24% frente a 39% de sus contrapartes, a pesar de la elevada oferta crediticia existente en el país. Los pequeños productores y las empresas lideradas por minorías y mujeres experimentan una situación similar. Los servicios de asesoría de la CFI estarán encaminados a instar a los bancos comerciales privados y a las instituciones microfinancieras a financiar a los pequeños productores rurales, en parte liderando evaluaciones de riesgo climático. Asimismo, los servicios de asesoría apoyarán los fondos de ahorro rural en áreas como la transformación digital y las herramientas para incentivar los seguros agrícolas. El seguro de riesgo político del OMGI es una herramienta útil para reducir el riesgo de la inversión extranjera en el sector financiero, con un énfasis en incrementar el acceso de las PYMEs al financiamiento y en apoyar los proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático.

89. Al trabajar con 38,000 beneficiarios directos, COMRURAL financiará 880 planes de negocios que se apalancarán con el financiamiento del sector privado.

Además de apoyar el Objetivo 4 del MAP, el modelo COMRURAL ha demostrado su capacidad de movilizar la participación del sector privado, con un financiamiento de USD \$1,35 por cada USD \$1 invertido por el proyecto. En el marco del Objetivo 6, el MAP busca ampliar el modelo COMRURAL. La meta es incrementar las ventas brutas de las organizaciones de productores beneficiarias en un 20%, lo cual se prevé generaría 23,700 nuevos puestos de trabajo, con una significativa participación de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y afrodescendientes.

⁶² Los proveedores de servicios de agua que han recibido apoyo del Banco Mundial y que cuentan con un sistema municipal autónomo descentralizado, han estructurado tarifas significativamente mejores, presentando una mejora sostenida en su desempeño financiero y técnico, y para finales de 2020, proyectando al alza ganancias antes de intereses, impuestos, depreciación y amortización (EBIDTA). Requena, Sixto A. 2020. COVID-19 Evaluación del Impacto Financiero de Aguas de Danlí, Aguas de Siguatepeque y SANAA-MD.

⁶³ Este objetivo representa un área de continuidad del MAP AF16-AF20.

90. Se espera que el Objetivo 6 del MAP contribuya al RAN 2:

(a) mejorando el acceso al financiamiento para las MIPYMEs, los pequeños productores y las empresas lideradas por mujeres y minorías; y, por tanto, (b) incrementando las inversiones para hacer crecer sus negocios.

RAN 3: FORTALECIMIENTO DE LA RESILIENCIA A LOS RIESGOS NATURALES

91. Este RAN es de vital importancia para garantizar el desarrollo de Honduras, como lo ponen de manifiesto la pandemia de COVID-19, las tormentas tropicales de 2020 y otros desastres naturales que ocurren con cierta frecuencia.

El Índice Mundial de Riesgo Climático ubica a Honduras como el segundo país más seriamente afectado por fenómenos climáticos extremos durante 1998-2017, con un promedio de pérdidas anuales equivalentes al 2.1% del PIB. La infraestructura diseñada para la resiliencia climática puede generar un beneficio de USD \$4 por cada USD \$1 invertido.⁶⁴

92. Honduras se caracteriza por una huella de carbono relativamente baja, lo que hace que el país sea muy susceptible a fenómenos climáticos inusuales.

Al tiempo que integra acciones climáticas más amplias, el Objetivo 7 del MAP se enfocará en apoyar los esfuerzos del país por mejorar su adaptación al cambio climático.

93. Además de los efectos adversos del cambio climático, Honduras ha estado expuesta a frecuentes brotes epidémicos.

La crisis de la COVID-19 y los brotes recurrentes de dengue subrayan la vulnerabilidad de Honduras a acontecimientos sanitarios adversos. Por tanto, el MAP buscará fortalecer la capacidad del país en materia de GRD con el fin de protegerse de los peligros naturales, incluyendo los brotes epidémicos.

Objetivo 7 del MAP: Mejora de la Resiliencia Climática⁶⁵

94. El Banco Mundial apoyará el compromiso de Honduras con la mitigación y adaptación al cambio climático, haciendo un giro hacia un Desarrollo Verde, Resiliente e Inclusivo (GRID, por sus siglas en inglés).

Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN) del país definen los siguientes como los sectores en los que se requieren acciones urgentes de adaptación: recursos hídricos, biodiversidad y servicios ecosistémicos, agricultura y seguridad alimentaria, infraestructura y desarrollo socioeconómico, y energía. La CDN actualizada (2021) reconoce la necesidad de desarrollar acciones climáticas que garanticen las sinergias entre la mitigación, la adaptación y el desarrollo socioeconómico, y energía. La CDN actualizada (2021) reconoce la necesidad de desarrollar acciones climáticas que garanticen las sinergias entre la mitigación, la adaptación y el desarrollo sostenible. En este contexto, el Grupo del Banco Mundial apoyará la adopción y aplicación de normas de Salvaguardia Ambiental y Social a través de sus inversiones y ofrecerá financiamiento y apoyo técnico para la eficiencia energética, la agricultura climáticamente inteligente, la gestión sostenible del agua y de las aguas residuales, y los sistemas de adaptación al cambio climático. La CDN actualizada también subraya la necesidad de aumentar la participación e inclusión de las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas y afrodescendientes a través de seis compromisos que giran en torno a la inclusión social. Por tanto, el Grupo del Banco Mundial apoyará la inclusión social, particularmente teniendo en cuenta que el Gobierno le está dando mayor relevancia a los aspectos de inclusión social.

95. El MAP hace un énfasis en la agricultura climáticamente inteligente (ACI) y en la agricultura nutricionalmente inteligente (NSmartAg).

El Banco Mundial promoverá la adopción de tecnologías y prácticas de ACI, prácticas de gestión de recursos naturales y técnicas para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos. Estas inversiones buscan promover la resiliencia climática abordando las vulnerabilidades del sector agrícola, incluyendo las relacionadas con sequías, plagas y tormentas tropicales. El Banco Mundial también trabajará para aumentar la disponibilidad de alimentos de calidad y los ingresos de los hogares en situación de pobreza y pobreza extrema a través de enfoques NSmartAg.

96. En las intervenciones relacionadas con la agricultura y la gestión del agua, el Banco Mundial trabajará para fortalecer la seguridad alimentaria de las comunidades rurales.

Con menos del 15% de las tierras cultivadas con sistemas de riego, los principales cultivos alimentarios son de secano, lo que hace que los medios de subsistencia agrícolas y la seguridad alimentaria

⁶⁴ Hallegatte et al. 2019.

⁶⁵ Este objetivo representa un área de continuidad del MAP AF16-AF20.

dependan en gran medida de condiciones climáticas estables. La degradación del suelo es una de las principales causas de vulnerabilidad agrícola debido a sus efectos negativos en la capacidad de filtración y retención del agua, la fertilidad, el rendimiento de los cultivos y la resiliencia a las sequías en general. Hay abundancia de recursos hídricos pero su distribución espacial es desequilibrada. La mala gestión generalizada del sector ha provocado escasez de agua, sobre todo en el Corredor Seco. Por tanto, se apoyarán prácticas climáticamente resilientes para mejorar la productividad agrícola y al mismo tiempo reducir la degradación del suelo.

97. Asimismo, las inversiones en infraestructura observarán prácticas climáticamente resilientes.

Más del 60% de la red vial está expuesta a riesgos naturales, siendo las inundaciones una de las principales fuentes de exposición, lo que conlleva graves repercusiones para la conectividad y la accesibilidad a las zonas rurales. La vulnerabilidad de la infraestructura física se ve incrementada por la falta de consideraciones climáticas en el código de construcción y su escasa aplicación y cumplimiento⁶⁶. En gran medida, el desarrollo urbano del país ha ocurrido sin planificación y sin regulación o control, lo que ha dejado a muchas personas viviendo en zonas altamente expuestas a fenómenos naturales como inundaciones y deslizamientos de tierra, los cuales se verán intensificados por precipitaciones más frecuentes e intensas.

98. Se prevé que el Objetivo 7 del MAP contribuirá al RAN 3 mediante:

(a) la ampliación de prácticas ACI y NSmartAg; (b) la mejora de la seguridad alimentaria a través de una mejor gestión del agua; y (c) la construcción de infraestructura climáticamente resiliente basada en procesos de planificación con enfoque climático.

Objetivo 8 del MAP: Fortalecimiento del Marco Institucional y Financiero para la Gestión de Riesgos⁶⁷

99. La alta exposición de Honduras, tanto a fenómenos climáticos extremos como a brotes de enfermedades, exige una inversión continua en GRD.

Según el Índice INFORM 2020 de la Comisión Europea, de la región de Centroamérica, Honduras tiene el segundo mayor riesgo de desastres causados por fenómenos naturales, eventos epidemiológicos y conflictos.

La falta de recursos implica que el Gobierno debe desviar fondos de los servicios públicos básicos, o de otros programas de desarrollo, para hacerle frente a los gastos post- desastres. Entre 1919 y 2012, las inundaciones fueron el fenómeno que causó mayores pérdidas económicas (48.5 por ciento del total de pérdidas por fenómenos naturales), seguidas por las sequías (34.1 por ciento del total), afectando a sectores críticos del país. Con una capacidad evaluada del 34 por ciento, Honduras tiene una de las capacidades más bajas del mundo para detectar, evaluar, notificar y responder a riesgos y emergencias de salud pública.⁶⁸ Después de los brotes de Zika en 2015 y Chikunguña en 2016, Honduras se enfrentó a un brote grave y descontrolado de dengue que afectó a más de 110,000 personas⁶⁹ y causó 180 presuntas muertes desde 2019.

100. El Banco Mundial continuará apoyando los esfuerzos de Honduras por mejorar su marco institucional y financiero de GRD e incorporar la resiliencia como eje principal.

Desde 2010, el Gobierno ha implementado reformas enfocadas en: (a) el fortalecimiento institucional dentro del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER); (b) un nuevo marco institucional de gestión del agua; y (c) la mejora del marco de respuesta operativa a emergencias sanitarias. El Gobierno está emprendiendo reformas de segunda generación destinadas a mejorar el marco institucional de GRD actual.

101. La implementación de la Estrategia de Gestión del Financiamiento del Riesgo de Desastres (FRD) ayudará a promover la resiliencia climática y la respuesta de emergencia y generará un colchón fiscal para mitigar el impacto de desastres futuros.

En diciembre de 2020, la SEFIN aprobó la Estrategia de Gestión del FRD⁷⁰ y está comenzando a implementar su plan operativo. El plan operativo prioriza acciones relacionadas con: (a) la generación de conocimientos acerca del riesgo de desastres; (b) movilización de recursos y protección financiera; (c) reducción del riesgo de desastres a través de inversiones públicas resilientes; (d) eficiencia y transparencia del gasto público; y (e) desarrollo de capacidades de la SEFIN para mejorar la gestión financiera del riesgo de desastres.

102. Para evitar el desvío de los escasos recursos de los servicios públicos en caso de surgir un acontecimiento adverso, el Banco Mundial también apoyará a Honduras con una línea de crédito contingente.

⁶⁶ Gobierno de Honduras. 2018. "Plan Nacional de Adaptación".

⁶⁷ Este objetivo representa un área de continuidad del MAP AF16-AF20.

⁶⁸ Organización Mundial de la Salud. 2017. Reglamento Sanitario Internacional Informe Anual de Autoevaluación del Estado Parte, Honduras. <https://extranet.who.int/sph/country/262>.

⁶⁹ Boletín Epidemiológico EW52. Secretaría de Salud, 2020 (enero).

⁷⁰ Gobierno de Honduras - Secretaría de Finanzas (020. Acuerdo Ministerial No. 195-2020. "Estrategia de Gestión Financiera del Riesgo de Desastres".

Una segunda Opción de Desembolso Diferido ante Desastres (CAT DDO) garantizará al país liquidez inmediata en caso de enfrentar un desastre natural. Durante el brote de la COVID-19, una primera CAT DDO le proporcionó a Honduras la liquidez que tanto necesitaba para enfrentar la crisis sanitaria, y la nueva CAT DDO protegerá al país de forma similar, al tiempo que apoyará las medidas de políticas públicas requeridas para fortalecer su marco institucional y financiero de GRD.

103. Se espera que el Objetivo 8 del MAP contribuya al RAN 3 mediante:

(a) el fortalecimiento de la capacidad institucional para gestionar los riesgos de desastres; y (b) el desarrollo de un marco financiero sólido para la GRD.

104. La inclusión es un tema que se aborda en todos los objetivos de los tres RANs.

Para abordar las desigualdades en materia de desarrollo humano, el GBM enfocará los esfuerzos de inclusión social en el marco del RAN 1: a) fortaleciendo los programas de redes de seguridad social, b) ampliando el acceso a la educación de los pueblos indígenas y afrodescendientes, c) mejorando la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares vulnerables, e d) invirtiendo en la utilización de los servicios de salud para abordar las disparidades de género y la inclusión. En esa misma línea, el GBM abordará las cuestiones de inclusión social relacionadas con el RAN 2 mediante la mejora de la productividad rural y la promoción de su participación en planes de negocios e iniciativas de inversión para incrementar los ingresos de las mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y afrodescendientes. Para complementar estos esfuerzos, el GBM mejorará el acceso al financiamiento de los pequeños productores, las minorías y las empresas lideradas por mujeres, al tiempo que se restablecerán los servicios públicos. Al mismo tiempo, apoyará el desarrollo de políticas y estrategias de género destinadas a promover la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones relacionadas con el agua en los PAUPs. Finalmente, el GBM buscará fortalecer la resiliencia frente a los riesgos naturales en el marco del RAN 3 mediante la adopción de tecnologías mejoradas para aumentar la resiliencia climática en las zonas vulnerables y expuestas, especialmente las que albergan poblaciones de pueblos indígenas y afrodescendientes, enfocándose al mismo tiempo en las mujeres y los jóvenes.

105. El tema de la gobernanza también se aborda en los objetivos de los tres RAN.

En el diseño de todas sus operaciones, el GBM está reflejando los mecanismos de gobernanza y rendición de cuentas. Los esfuerzos específicos contemplados en el RAN 1 se enfocan en (a) certificar el Registro Único de Participantes para garantizar la calidad del sistema de certificación; (b) unificar las TCEs urbanas y rurales para integrar el programa nacional de TCEs; y (c) fortalecer los Consejos Municipales de Desarrollo Educativo en algunos de los departamentos más desfavorecidos de Honduras. Las intervenciones del RAN 2 se enfocan en la efectividad de los servicios básicos del sector público que incluyen los rubros de agua, agro-alimentos y espacios agrícolas. El Banco Mundial continuará fortaleciendo las iniciativas de datos abiertos, contratación abierta y transparencia. Asimismo, el GBM fortalecerá la gobernanza del agua por parte de las organizaciones locales, incluyendo en Tegucigalpa y en el Corredor Seco. Finalmente, en relación con el RAN 3, el GBM busca mejorar la gobernanza del riesgo de desastres. Establecerá sistemas de información para mejorar el control de sequías e inundaciones y brindará asistencia técnica para la gobernanza del agua, al tiempo que mejorará la gestión operativa y financiera de los proveedores de servicios. A través de las tecnologías de resiliencia climática, el Banco Mundial busca reducir la vulnerabilidad a los desastres naturales y mejorar la capacidad del país para adaptarse y crecer frente a los estreses de largo plazo, fortaleciendo al mismo tiempo el marco institucional y financiero para la gestión del riesgo de desastres.

III.4. Implementación del MAP para el período AF23–AF27

III.4.1. Dotación Financiera

106. La cartera actual del Banco Mundial en Honduras está diversificada, joven y alineada con los resultados del MAP.

La cartera actual consta de 13 proyectos, con un total de USD \$984 millones en compromisos (incluyendo USD \$35 millones financiados por el Programa Global de Seguridad Agrícola y Alimentaria [GAFSP, por sus siglas en inglés] para el Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco), de los cuales USD \$743 millones están pendientes de desembolso. Abarca varios sectores, como la GRD, agricultura, protección social, educación, salud y servicios de agua y saneamiento (SAS), con un énfasis especial en las inversiones en GRID. El riesgo global de la cartera es considerado como Substantial, dada la limitada capacidad institucional de implementación y el contexto económico, social y político del país.

107. El período de implementación de este MAP abarca desde el AF23 hasta el AF27 y se beneficia del financiamiento IDA.

El periodo de implementación permitirá que el marco se alinee con el ciclo político del país. La implementación del MAP requiere de una amplia gama de asistencia que sólo puede lograrse mediante esfuerzos conjuntos, sacándole el mayor provecho posible a las fortalezas y los instrumentos financieros disponibles en las tres instituciones del GBM y fortaleciendo el compromiso de distintos socios mediante el alineamiento con los principales SDs internacionales.

108. Debido al limitado espacio fiscal, las subvenciones continuarán complementando los préstamos IDA durante el período del MAP.

La cartera actual incluye USD \$51,66 millones de dólares en fideicomisos que financian inversiones en agricultura, educación e inclusión social, entre otras. Se han presentado solicitudes de financiamiento de la FFG para mujeres, niños y adolescentes, y el Gobierno y el Banco Mundial continuarán trabajando conjuntamente para encontrar oportunidades para complementar el financiamiento de la IDA con subvenciones.

109. La asignación indicativa para el ciclo trienal de la IDA20 se estima en 260,6 millones de SRD⁷¹

Un diálogo cercano con el Gobierno ayudará a afinar la cartera de proyectos IDA20, teniendo en cuenta los criterios de selectividad definidos en este MAP. Además de las asignaciones regulares de país, Honduras también tiene el potencial de ser elegible para aprovechar las siguientes Ventanas IDA20, sujeto al cumplimiento de los criterios pertinentes: (a) Asignación para Prevención y Resiliencia (APR), en el marco de la Dotación para FCV; (b) Ventana Regional; (c) Ventana de Respuesta a la Crisis; (d) Ventana para Implementación a Escala (Scale-up); (e) Préstamos de Vencimiento Más Corto en el marco de la Ventana para Implementación a Escala (Scale-Up) y (f) Ventana del Sector Privado.

110. Las estrategias de la CFI y el OMGI seguirán apoyando el MAP del GBM.

La IFC ha establecido prioridades estratégicas para Honduras hasta 2025, que están muy bien alineadas con el MAP. El OMGI está implementando su Perspectiva y Estrategia de Negocios (PEN) AF21-AF23, que se enfoca en apoyar a los países IDA/FCV, así como en financiamiento climático y los temas de género. En el futuro, el OMGI busca lograr una implementación a escala del apoyo de IDA a proyectos de gran impacto en el desarrollo, especialmente en los

países de IDA. No se prevé que las prioridades de la CFI y del OMGI cambien significativamente y, por tanto, continuarán apoyando la consecución de los tres RANs plasmados en el MAP.

111. La estrategia de la CFI se enfoca en apoyar iniciativas clave del sector privado para ayudar a abordar la falta de acceso al financiamiento, las brechas en infraestructura y el subempleo.

Estos temas son consistentes con las deficiencias de desarrollo identificadas en el CPSD. El objetivo de la CFI es apoyar a Honduras mediante una respuesta de emergencia y un plan de recuperación económica apalancándose en el GBM, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y otras instituciones financieras de desarrollo, recurriendo a un enfoque que cuenta con tres fases: rescate, reestructuración y recuperación. Se estima que el programa de la CFI para el período AF21-AF25 ascenderá a USD \$98-300 millones.

112. El OMGI buscará movilizar inversión privada extranjera en sectores estratégicos de la economía, enfocándose en el desarrollo verde e inclusivo.

El OMGI se enfocará en las oportunidades de inversión que incrementen la generación de empleo y la recuperación resiliente. El OMGI trabajará juntamente con el Banco Mundial y la CFI para mejorar un ambiente propicio para el desarrollo de asociaciones público-privadas e inversiones privadas en apoyo al esquema MFD, proporcionando sus garantías de riesgo político y aprovechando el Mecanismo de Garantía del OMGI en el marco de la Ventana del Sector Privado de IDA, cuando se considere pertinente.

III.4.2. Sistemas de Gestión Financiera, Adquisiciones y Gobierno

113. En años recientes, el sistema de Gestión de las Finanzas Públicas (GFP) de Honduras ha mostrado algunas mejoras, pero se requiere de un esfuerzo significativo para abordar los desafíos actuales.

La cobertura de los estados financieros del Gobierno Central elaborados por la Oficina de Contaduría General es incompleta, ya que no se consolida toda la información financiera de todas las instituciones del Gobierno. Además, varios fondos extrapresupuestarios organizados como fideicomisos que gestionan fondos presupuestarios no presentan informes de ejecución de gastos ni informes financieros, por lo que no están sujetos a auditoría externa. Una importante reforma del nuevo Gobierno clausura todos los Fideicomisos creados mediante decretos ejecutivos y transfiere los fondos a la Cuenta Única de la Tesorería. El proceso para implementar las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP)⁷³ aún se encuentra en una

⁷¹ Honduras podría acceder potencialmente a ciertas ventanas IDA, lo que podría aumentar el volumen de recursos disponibles. Para más detalles, véase el Informe de los Diputados IDA20, enlace: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documentsreports/documentdetail/163861645554924417/ida20-building@back-better-from-the-crisis-toward-a-green-resilient-and-inclusivefuture>.

⁷² La Facilidad de Garantía OMGI contemplada bajo la IDA PSW para el sector privado, amplía la cobertura de las garantías del OMGI mediante la participación en el esquema de primera-pérdida y riesgo compartido (similar a un reaseguro) en apoyo de inversiones de impacto en Honduras y otros países elegibles para la Ventana IDA para el Sector Privado.

⁷³ Decreto Ejecutivo PCM-09-2022, publicado el 10 de mayo de 2022.

fase incipiente en Honduras. El Tribunal Superior de Cuentas (TSC) es el órgano supremo de auditoría que informa anualmente al Congreso acerca de la ejecución presupuestaria. Los informes anuales de auditoría del TSC se enfocan principalmente en un análisis de la liquidación del presupuesto y no incluyen ningún dictamen u opinión acerca de los estados financieros de la administración central. El TSC es responsable de la supervisión y evaluación de la eficiencia de los controles internos de las instituciones públicas. Las unidades de auditoría interna tienen independencia profesional y amplias facultades; sin embargo, carecen de capacitación suficiente en métodos y recursos de auditoría profesional y tienen poca autoridad para hacer valer las normativas. En la mayoría de los casos, las operaciones del GBM están incluidas en los sistemas de gestión presupuestaria y financiera de Honduras y, por lo tanto, están sujetas a los controles presupuestarios e internos del sistema. Un módulo del Sistema Integrado de Información de Gestión Financiera (SIIGF) facilita la elaboración de los informes financieros de los proyectos financiados externamente, incluyendo los del Banco Mundial. Para mitigar los riesgos de gestión financiera de manera efectiva, el Banco Mundial continuará apoyando al Gobierno para abordar los problemas de precisión y funcionalidad de su SIIGF.

114. Si bien se han visto algunos avances en el sistema de contratación pública del Gobierno, sigue siendo necesario lograr una mayor modernización e integración con el sistema de GFP.

Para maximizar los recursos, el Banco Mundial continuará coordinando con otros bancos multilaterales de desarrollo para lograr la modernización del sistema de contratación pública. Como se subrayó en el RDA para el MAP AF16-AF20, la limitada capacidad institucional de las instituciones públicas de Honduras sigue planteando importantes desafíos para la implementación del proyecto. La limitada capacidad relacionada con los aspectos fiduciarios retrasa la implementación y obstaculiza la obtención de los objetivos de desarrollo. El MAP del AF23-AF27 considera estas recomendaciones haciendo énfasis en el diseño de proyectos con disposiciones claras para la implementación y una rendición de cuentas explícita. Además: (a) las estrategias de adquisición deben discutirse a fondo con los equipos técnicos durante la fase preparativa del proyecto, para mejorar la preparación para la efectividad del proyecto; (b) las agencias implementadoras de proyectos deben garantizar que haya personal de adquisiciones calificado en todo momento; (c) debe impartirse capacitación temprana al personal técnico de las agencias implementadoras, tanto a los que trabajan en proyectos como en subproyectos, para garantizar que

todo el personal involucrado en la implementación del proyecto esté familiarizado con los Procedimientos y Normativas de Adquisición del Banco Mundial; y (d) se debe impartir capacitación periódica de seguimiento al personal de adquisiciones de las agencias implementadoras, para evitar errores. En el caso de proyectos con disposiciones complejas para los procesos de contratación/compras o con una capacidad limitada en este ámbito, deberá considerarse la posibilidad de brindarles un Apoyo Práctico Ampliado para la Implementación (HEIS, por sus siglas en inglés).

III.4.3. Gestión de la Implementación del Programa

115. El rápido crecimiento de la cartera en un entorno de escasa capacidad institucional y captura por parte de las élites exige un fuerte compromiso y supervisión por parte del Gobierno.

Dado que la cartera ha crecido significativamente en los últimos tres años, mientras que la capacidad de implementación fluctúa significativamente entre las agencias implementadoras, la estrecha supervisión del Banco Mundial es esencial. Es igualmente importante que el Gobierno continúe ayudando a fortalecer la capacidad de sus agencias implementadoras y asegure el espacio fiscal requerido para lograr implementaciones oportunas.

116. Será primordial continuar con un enfoque de gestión activa de la cartera para alcanzar los objetivos del MAP.

Identificar oportunamente los problemas operativos y seguir de cerca la elaboración e implementación de los planes de acción ayudará a agilizar la implementación y a lograr los resultados deseados. El éxito dependerá de dos factores: (a) las buenas relaciones con los clientes, mediante una comunicación efectiva a distintos niveles y la rendición de cuentas; y (b) la mejora de la capacidad institucional para la implementación de proyectos.

117. El entrenamiento del personal de las Unidades de Implementación de Proyectos (UIPs) fortalecerá la capacidad institucional de las agencias para ejecutar proyectos y lograr resultados.

Se ofrecerá capacitación al personal de las UIPs en sus áreas de especialización, los procesos de incorporación/contratación y temas transversales. Como parte de los esfuerzos de mitigación de los riesgos fiduciarios, se impartirá periódicamente y cuando se considere necesario, capacitación en adquisiciones, monitoreo y supervisión, salvaguardas ambientales y sociales, gestión financiera y desembolsos. Además, se fortalecerá la capacidad institucional en materia de monitoreo, evaluación y supervisión de proyectos y la gestión de riesgos con la ayuda de la Iniciativa para el Monitoreo y Supervisión Geo-Enabling (GEMS).

GEMS fomenta la capacidad del Gobierno en el uso de tecnología de fuente abierta, como la Caja de Herramientas Kobo y métodos sencillos para la recolección y el análisis de datos digitales en tiempo real. GEMS también se utilizará para elaborar mapas geográficos de la cartera y mejorar la coordinación entre los proyectos y los SDs con la implementación de tableros de mando interactivos.

118. El Banco Mundial, la CFI y el OMGI continuarán colaborando de cerca para abordar áreas de desarrollo clave como energía renovable, infraestructura, transporte y acceso al financiamiento.

Las tres instituciones continuarán trabajando de manera conjunta para apoyar la transición del país hacia energía renovable y, para crear la base analítica, preparando conjuntamente el Informe sobre el Clima y el Desarrollo del País (CCDR)⁷⁴ para Honduras. Asimismo, las inversiones en infraestructura y transporte se beneficiarán de esta estrecha colaboración, al igual que los esfuerzos por mejorar el acceso al financiamiento de las MIPYMEs. Una mayor colaboración facilitará oportunidades adicionales para alcanzar los RANs del MAP. Dada la importancia de apoyar la capacidad del país para prepararse y responder a los distintos choques, el Banco Mundial también evaluará los principales sistemas nacionales que tienen como objetivo asegurar la preparación para enfrentar crisis, con el fin de ayudar a identificar oportunidades para mejorar el apoyo a lo largo del ciclo del MAP.

III.4.4. Alianzas y Coordinación con Donantes

119. La relación con los SDs seguirá jugando un rol preponderante al momento de identificar, coordinar y apalancar las necesidades de financiamiento.

En ámbitos como protección social, educación, salud y servicios de agua y saneamiento (SAS), el Banco Mundial puede recurrir a una sólida trayectoria de colaboración con el BID, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), la Unión Europea, las Naciones Unidas y otros organismos bilaterales. El grupo de coordinación de donante "G-16" seguirá fungiendo como una importante plataforma para afinar las colaboraciones, incluyendo en áreas fundamentales como la protección de los derechos de los pueblos indígenas.

En el sector de energía, el GBM continuará colaborando de cerca con el FMI, el BID y el BCIE en un marco de participación con múltiples socios para lograr sinergias y optimizar el apoyo. En el sector agrícola, el GBM seguirá aprovechando su relación con USAID, el sector privado y las ONGs a través de la Alianza para el Corredor Seco y trabajará en asocio con COSUDE y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) para apoyar a COMRURAL. Asimismo, el GBM fomentará el diálogo con los SDs en relación con una mayor atención a la prevención de la FVC. Finalmente, el GBM coordinará con el FMI el análisis macroeconómico, fiscal y tributario.

⁷⁴ P177142



GESTIÓN DE RIESGOS

120. Se considera que el riesgo en generalizado para la obtención de los objetivos del MAP es sustancial.

Existen seis riesgos apremiantes para la implementación del MAP: (a) político y de gobernanza; (b) macroeconómico; (c) capacidad institucional; (d) fiduciario; (e) medioambiental y social; y (f) crimen y violencia. Durante la implementación del MAP, se monitorearán los riesgos asociados y se establecerán medidas de mitigación para reducir su impacto. Estos riesgos incluyen la incertidumbre en los avances en materia de políticas y gobernanza, el contexto macroeconómico, la escasa capacidad institucional y fiduciaria, las condiciones ambientales y sociales, y el crimen y la violencia.

121. El riesgo político y de gobernanza es sustancial.

El 28 de noviembre de 2021 los hondureños eligieron un nuevo Gobierno. Según los resultados de las elecciones, los nuevos partidos gobernantes no tienen la mayoría absoluta en el Congreso, por lo que se requieren alianzas con los partidos de oposición para aprobar legislación. Existe un riesgo sustancial relacionado con la capacidad de obtener la aprobación del Congreso para las operaciones financiadas por el GBM, lo que daría lugar a retrasos en la implementación del programa del MAP. Para mitigar este riesgo, el GBM se está enfocando en áreas de suma importancia para el desarrollo, como agricultura, salud, educación e inclusión social. El compromiso continuo del GBM con el nuevo Gobierno garantiza el alineamiento del MAP con las estrategias nacionales.

122. Los riesgos macroeconómicos, derivados tanto de factores externos como internos, son significativos.

Externamente, el clima adverso podría generar grandes pérdidas en el rubro agrícola y reducir las exportaciones. Una recuperación mundial más lenta que coincide con la prolongación de la pandemia, la crisis ucraniana y las nuevas oleadas de COVID-19 con un avance lento en los procesos de vacunación, podrían provocar medidas de contención y debilitar el ritmo de crecimiento. La crisis ucraniana ha magnificado la inflación debido a los desequilibrios de la oferta y la demanda derivados de la pandemia. Es probable que los confinamientos en China provoquen nuevos cuellos de botella en las cadenas de suministro a nivel mundial.

La pandemia y las tormentas tropicales Eta e Iota ya han generado riesgos macroeconómicos y debilitado las cuentas fiscales y el crecimiento económico. A lo interno del país, la fragmentación política podría retrasar el avance de las reformas fiscales, sociales y estructurales y, junto con los problemas de ejecución presupuestaria, debilitar el crecimiento y plantear un riesgo para la estabilidad macroeconómica. La deteriorada situación financiera de la ENEE y los pasivos contingentes derivados de posibles riesgos naturales plantean riesgos fiscales significativos, mientras que los cambios introducidos en el Código Tributario han debilitado los ingresos fiscales. El limitado espacio fiscal resultante podría afectar la implementación de reformas y limitar la capacidad del Gobierno para invertir en los sectores social y productivo. La implementación de la Estrategia de FRD proporcionaría un amortiguador para la estabilidad fiscal en caso de enfrentar riesgos naturales. Por otro lado, el Gobierno procura fortalecer la sostenibilidad fiscal mediante reformas que aumenten la calidad de la política fiscal y el ambiente de negocios, manteniendo la movilización de los ingresos, garantizando la sostenibilidad financiera de la ENEE y mejorando la transparencia y la gobernanza.

Tabla 2: Herramienta de Calificación del Riesgo de las Operaciones Sistemáticas (SORT)

No	Categorías de Riesgo	Clasificación (H, S, M, L)
1	Política y gobernanza	S
2	Macroeconomía	S
3	Estrategias y políticas sectoriales	M
4	Diseño técnico del proyecto o programa	M
5	Capacidad institucional de implementación y sostenibilidad	S
6	Fiduciario	S
7	Medio ambiente y asuntos sociales	S
8	Partes Interesadas	M
9	Crimen y Violencia	S
	En general	S

123. El riesgo asociado a la capacidad institucional para la implementación y la sostenibilidad es sustancial.

La limitada capacidad institucional a todos los niveles es una barrera significativa para la implementación del programa del GBM.

La experiencia ha demostrado que las intervenciones del GBM no se han ejecutado con la rapidez deseada debido, en parte, a la limitada capacidad de implementación. La liquidación de Invest-H como agencia implementadora y los retrasos asociados en la transición de la nueva agencia implementadora se suman al riesgo de la capacidad de implementación a nivel institucional. Este riesgo se minimiza en cierta medida garantizando que el financiamiento del Banco Mundial sea implementado por agencias que tengan experiencia con los procesos y procedimientos del Banco Mundial. Por otro lado, el Banco Mundial aumentará su apoyo a la implementación, asistencia técnica y capacitación del personal del proyecto para mitigar este riesgo. La inclusión de componentes de fortalecimiento institucional en las nuevas operaciones ayudará a desarrollar la capacidad institucional. Finalmente, la participación de los socios en la implementación de los proyectos fortalecerá la capacidad del Gobierno para implementar la agenda de desarrollo. Este riesgo se mitigará haciendo énfasis en un diseño claro de los proyectos que se ajuste a la capacidad institucional de las agencias implementadoras y que permita que los nuevos proyectos aprendan de lo que funcionó bien en operaciones exitosas como COMRURAL.

124. El riesgo fiduciario en Honduras sigue siendo significativo.

La gestión presupuestaria y los desafíos fiduciarios contribuyen significativamente a ello. Los riesgos están relacionados con: (a) retrasos sustanciales en el acceso de los gestores de proyectos a los fondos presupuestarios; (b) asignaciones presupuestarias insuficientes y/o restricciones presupuestarias; (c) deficiencias en la gestión de contratos; (d) retrasos en la implementación de proyectos debido a la falta de conocimiento de los procedimientos de adquisiciones del Banco Mundial; y (e) limitada capacidad fiduciaria en ciertas instituciones gubernamentales. Para mitigar estos riesgos, el Banco Mundial apoyará a las agencias implementadoras con el desarrollo de capacidades oportuno y periódico en materia de gestión financiera y adquisiciones, junto con otros aspectos técnicos y operativos conexos, incluyendo la gestión de contratos. El Banco Mundial también trabajará para simplificar y fortalecer aún más el diseño de los proyectos y, siempre que sea posible, aprovechará la capacidad y la experiencia desarrolladas por algunas entidades gubernamentales.

125. Los riesgos ambientales y sociales siguen siendo significativos.

La alta exposición a los desastres naturales explica la fuerte posibilidad de que la consecución de los objetivos del MAP se vea sustancialmente afectada. El cambio climático afecta en forma de terremotos, tormentas tropicales, inundaciones y sequías, dañando infraestructura y afectando el sector agrícola e imponiendo altos costos económicos al país. Para mitigar este riesgo, se ha incorporado flexibilidad a la cartera para atender las emergencias mediante la integración de un componente contingente de respuesta de emergencia en cada proyecto que puede activarse en caso de un desastre. Además, el Banco Mundial aportará sus conocimientos para apoyar la integración de la GRD en las políticas de inversión y las estrategias de desarrollo nacional de más largo plazo. Los posibles impactos climáticos en áreas prioritarias a largo plazo se incluirán en el proceso de selección de las operaciones propuestas y, cuando existan riesgos, se integrarán medidas de resiliencia para mitigar los efectos negativos en los resultados de desarrollo. Asimismo, el fortalecimiento de la capacidad de GRD se aborda explícitamente en el Objetivo 7 del MAP bajo el RAN 3. Podría haber un mayor riesgo derivado de los cambios institucionales y de la capacidad del país para gestionar el ESF. Estos riesgos se mitigarán fortaleciendo las UIPs con especialistas adicionales en ambiente y seguridad y desarrollando planes de capacitación. Este riesgo también se gestionará mediante un compromiso sostenido con las partes interesadas del sector y los miembros de la nueva administración para conseguir apoyo para una transición rápida y una coordinación efectiva.

126. Debido al difícil contexto político y social del país, la cohesión social sigue viéndose afectada negativamente.

Esto se refleja en la limitada profundidad de la participación ciudadana,⁷⁵ lo que a su vez agrava la inclusión social. Para mitigar este riesgo, en los nuevos proyectos el Banco Mundial hará un énfasis en el diseño centrado en los ciudadanos y le dará seguimiento a ese aspecto durante la implementación. El Banco Mundial prestará especial atención a las consultas, los mecanismos de reparación de agravios y la inclusión de grupos marginados. De hecho, las actividades para mejorar la inclusión se abordan en todas las operaciones como tema transversal del MAP. Por ejemplo, el involucramiento comunitario a través de actividades de involucramiento ciudadano forma parte del Plan de Participación de las Partes Interesadas (PPI) de COMRURAL y será monitoreado a través de dos indicadores en el Marco de Resultados.

⁷⁵ Entre los mecanismos dirigidos a fomentar el involucramiento con los ciudadanos se incluyen los siguientes: (a) mecanismos tradicionales de consulta y retroalimentación; (b) mecanismos participativos; y (c) mecanismos liderados por los ciudadanos.

Los procesos consultivos y participativos formaron parte de la preparación de los instrumentos de gestión social e incluyeron a representantes de pueblos indígenas, afrodescendientes y organizaciones de mujeres.⁷⁶ El Proyecto RESHAPE⁷⁷ más reciente apoya los mecanismos de participación ciudadana para mejorar la calidad de la atención sanitaria e impulsar la demanda de servicios. Las actividades del proyecto se centran en los ciudadanos, con intervenciones adaptadas a las zonas y grupos meta, e incluyen actividades de movilización social y material de comunicación culturalmente adaptados a los distintos subgrupos vulnerables.⁷⁸

127. Finalmente, los riesgos relacionados con la delincuencia y violencia siguen siendo significativos.

El ambiente de seguridad en Honduras es difícil y volátil, y la delincuencia y los disturbios civiles plantean riesgos cotidianos de seguridad más significativos para el personal del GBM. Aunque en años recientes ha habido una reducción de los homicidios, Honduras sigue siendo uno de los países más violentos del mundo. Este riesgo puede afectar la implementación de la cartera y los esfuerzos de supervisión del GBM. El personal y los visitantes del GBM están más expuestos a la delincuencia en Tegucigalpa y San Pedro Sula, pero la ubicación específica y el momento de la actividad delictiva son impredecibles. Ya se han adoptado medidas preventivas y paliativas. Además, las sesiones informativas y la capacitación continua en materia de seguridad han aumentado la concientización y preparación del personal para reducir la probabilidad de ser víctimas de la delincuencia. Un especialista en seguridad altamente experimentado monitoreará de cerca la situación de seguridad en colaboración con otros organismos internacionales y bilaterales y asesorará a los distintos equipos en materia de seguridad. El equipo de la oficina en el país se mantendrá en diálogo constante con los homólogos sectoriales y apoyará de cerca la implementación operativa.

⁷⁶ Durante la implementación, los procesos participativos con los grupos de beneficiarios, incluyendo mujeres, jóvenes (18-30 años) y comunidades locales, se integrarán en los procedimientos operativos como parte de la preparación e implementación de los planes de negocios de las OPRs, garantizando que se establezcan los vínculos necesarios con los procesos de planificación y toma de decisiones a nivel local.

⁷⁷ Proyecto de Restablecimiento de los Servicios Básicos de Salud y Fomento de la Preparación para Emergencias (P176532).

⁷⁸ También apoyará la recolección de opiniones anónimas de los usuarios acerca de los servicios para adolescentes mediante una encuesta de satisfacción. Las autoridades sanitarias regionales, en coordinación con la UIP, monitorearán periódicamente la implementación de las medidas correctivas.

Anexos

Anexo 1. Matriz de Resultados del MAP

RAN 1 – Desarrollo Humano Mejorado

El RAN 1 está diseñado para fomentar los resultados de desarrollo humano a través de la prestación de mejores servicios de protección social y la promoción de mejores resultados educativos y sanitarios para las personas en situación de pobreza y los segmentos más vulnerables y marginados de la sociedad, incluyendo los afrodescendientes, pueblos indígenas, personas con discapacidad y migrantes. La mejora de los resultados sociales, educativos y sanitarios debe conducir a una mayor cohesión social y empoderamiento de las personas en situación de pobreza y los grupos excluidos para que participen plenamente en la vida política y económica del país. Un aspecto fundamental del RAN 1 es la determinación de generar las condiciones necesarias para que las personas puedan vivir una vida larga y saludable con acceso a conocimientos que faciliten un estándar de vida digna.

INDICADOR(ES) DE RESULTADOS DE ALTO NIVEL	FUENTE DE DATOS	VALOR ACTUAL
Índice de Capital Humano	Banco Mundial	9.6 (2020)
Índice de Desarrollo Humano	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	0.634 (2019)
Índice de Pobreza de Aprendizaje	Banco Mundial e Instituto de Estadística de la UNESCO	79.3 (2019)

Descripción del RAN

Base Lógica: Al empoderar a la población mediante el aprendizaje, el desarrollo de habilidades y la prestación de servicios educativos y sanitarios de calidad, se fortalecerá su capacidad para participar plenamente en el desarrollo social y económico del país. Cuando las personas reciben una buena educación, tienen garantizada su seguridad alimentaria y están libres de pobreza y violencia, no sólo pueden contribuir al crecimiento económico como ciudadanos productivos, sino que también se mejora la cohesión social y los medios de subsistencia. La puesta en marcha del programa de TCE ha sido un elemento fundamental, el cual está destinado a aliviar la pobreza y atender las crisis recurrentes.

Compromiso del GBM: En años recientes, el Banco Mundial ha trabajado en asociado con el Gobierno de Honduras (GdH) para apoyar el programa de TCEs como una de sus principales intervenciones para proteger a los hogares pobres mediante la protección social. Para 2021, el programa se amplió, beneficiando a 335,471 hogares, lo que representa aproximadamente el 53 por ciento de los hogares en extrema pobreza en el país. Cabe señalar que un significativo porcentaje de los hogares pobres incluye a niños vulnerables.

Brecha de conocimientos: Si bien se han hecho avances en la previsión y satisfacción de las necesidades de los pobres, siguen existiendo limitaciones significativas. En particular, sigue habiendo un acceso limitado y desigual a los servicios sanitarios y educativos, los niveles de pobreza siguen siendo persistentemente altos y el segmento más vulnerable de la sociedad aún no dispone de las capacidades básicas necesarias para competir por las oportunidades. Siguen existiendo limitaciones en cuanto a la desagregación de los datos acerca de los grupos vulnerables, particularmente de las poblaciones de afrodescendientes, pueblos indígenas, personas con discapacidad, minorías sexuales y migrantes, lo que no permite monitorear sus resultados en materia de desarrollo.

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) ASOCIADOS:

Objetivo 1	Acabar con la pobreza en todas sus formas en todas partes
Objetivo 2	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
Objetivo 3	Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades
Objetivo 4	Garantizar una educación de calidad inclusiva y equitativa y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos
Meta 4.5 del ODS 4	“Para 2030, eliminar las desigualdades de género en la educación y garantizar la igualdad de acceso a todos los niveles educativos y de la capacitación vocacional para las personas vulnerables, incluyendo las personas con discapacidad, pueblos indígenas y niños en situación de vulnerabilidad”.
Objetivo 6	Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible de los servicios de agua y saneamiento para todos
Objetivo 8	Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo digno para todos;
Meta 8.5	“Para 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo digno para todas las mujeres y los hombres, incluyendo los jóvenes y las personas con discapacidad, e igual remuneración por trabajo de igual valor”
Objetivo 16	Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas.

OBJETIVO 1 DEL MAP: Fortalecer la Cobertura y la Efectividad de la Protección Social

Una eficiente prestación de servicios y programas de protección social permite a los segmentos más vulnerables de la sociedad satisfacer sus necesidades más básicas, lo que a su vez mejora su capacidad de participar en el desarrollo social y económico del país. Promueve la cohesión social y reduce la violencia y las tensiones en la sociedad.

Base Lógica de la Intervención:

La pobreza es un fenómeno multidimensional caracterizado por la presencia de necesidades básicas insatisfechas que son el resultado de un gran número de factores. Al mismo tiempo, la pobreza es causa y consecuencia de la exclusión social, entendida como una situación que impide a las personas alcanzar un nivel mínimo de bienestar, desarrollar su potencial y participar en igualdad de condiciones en los aspectos sociales, políticos y económicos de la vida (BID, 2022). En este contexto, los sistemas de protección social ayudan a las personas y a las familias, especialmente a las pobres y vulnerables, a enfrentar las crisis y los choques, encontrar trabajo, mejorar la productividad, invertir en la salud y educación de sus hijos y proteger a la población que envejece. La inversión en el área de desarrollo humano promueve inapelablemente la participación de los pobres en la vida social y económica del país y fortalece el sentido de pertenencia de los pobres.

La buena gobernanza de la protección social exige que se establezcan normas para que los titulares de derechos, las partes interesadas y el Estado reciban el mandato de cumplir sus responsabilidades mutuas y recíprocas. En primera línea, los programas de protección social – particularmente las transferencias de ingresos – implican una transacción (financiera) entre los ciudadanos y el Estado en cumplimiento de obligaciones sociales. Esto incluye la obligación de los trabajadores y empresarios de pagar las aportaciones, pero también implica la obligación del Estado de pagar los beneficios en tiempo y forma. Por tanto, los pagos electrónicos son un aspecto fundamental de la buena gobernanza, ya que mejoran la transparencia, trazabilidad y conciliación en tiempo real y reducen las “fugas” y los beneficiarios “paracaidistas” (mediante el uso más estricto de documentación de identificación).

Ayudar a actualizar el mecanismo de pago electrónico de Honduras y su registro único de participantes, junto con la unificación de las TCEs urbanas y rurales, mejorará la efectividad del sistema de protección social y ayudará a mejorar el sistema de gobernanza (mediante la transparencia y la rendición de cuentas) en beneficio de las personas que sufren de extrema pobreza y vulnerabilidad. Asimismo, el banco apoyará al país a través de la Protección Social Adaptativa y los mecanismos de pago, aún más importantes en el contexto de la COVID-19 y los desastres naturales, cuando hay una mayor demanda de programas de redes de seguridad social.

La falta de empleo o de otras oportunidades económicas empuja especialmente a los jóvenes varones a involucrarse en actividades delincuenciales o en maras y pandillas como salida para mejorar sus posibilidades financieras. Esta violencia crea obstáculos a la actividad económica (como la extorsión), lo que a su vez genera inestabilidad e inseguridad. En este contexto, el Banco Mundial está apoyando al Gobierno de Honduras con un proyecto piloto de obras públicas para jóvenes de zonas urbanas con el objetivo de proporcionarles capacitación técnica y en habilidades interpersonales, así como empleo a corto plazo, a través de un plan de obras públicas para mejorar la infraestructura urbana. Asimismo, a través de la asistencia técnica, el Banco Mundial busca apoyar al Gobierno en sus esfuerzos por mejorar la motivación y las habilidades de los jóvenes que no asisten a la escuela mediante actividades de aprendizaje digital, mentorías e incentivos para prevenir su participación en actividades delictivas. También se brindará asistencia técnica para capacitar en habilidades socioemocionales a jóvenes escolarizados (esto es, a partir del 10 mo curso) pertenecientes a hogares beneficiarios del programa de TCE en nueve municipios seleccionados, que será evaluada experimentalmente para medir el impacto de esta capacitación en las habilidades, salud mental y tasa de deserción escolar de los jóvenes.

El diseño del Sistema de Participación Ciudadana (SPC) en los proyectos para este Objetivo incluye: (a) el procedimiento para atender y resolver quejas considerando el tipo de beneficiario y su capacidad para acceder a estos mecanismos; (b) los indicadores para monitorear las inquietudes de los ciudadanos y cómo son atendidas a través del proyecto; y (c) la estructura organizacional que define roles y responsabilidades, así como el personal y equipo requerido para implementar el SPC. Un buen ejemplo de los esfuerzos de participación ciudadana se refleja en el Proyecto de Integración de la Protección Social⁷⁹. Con dicho programa, el Banco apoyará y fortalecerá el Sistema de Atención a Beneficiarios y el Mecanismo de Resolución de Quejas (GRM) desarrollado en el marco del Proyecto de Protección Social anterior.⁸⁰ Además, incluirá el indicador "Porcentaje de beneficiarios de TCEs urbanas que denunciaron/presentaron quejas a través del GRM que están satisfechos con la respuesta o reportaron haber recibido una respuesta adecuada a su queja, según la encuesta de satisfacción de los beneficiarios" y el "Porcentaje de reclamos/quejas presentadas en el GRM atendidas dentro de los cinco días hábiles siguientes a su recepción". En los Objetivos 2 y 3 se incluyen enfoques e indicadores similares.

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO (ICPS)	PROGRAMA DEL GBM																					
<p>Indicador 1.1: Beneficiarios de programas de redes de seguridad Social</p> <table border="1" data-bbox="209 1093 576 1384"> <thead> <tr> <th></th> <th>Línea base</th> <th>Objetivos</th> </tr> <tr> <th></th> <th>2019</th> <th>2024</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Total de beneficiarios</td> <td>1,130,140</td> <td>1,540,058</td> </tr> <tr> <td>Urbano</td> <td>167,100</td> <td>186,946</td> </tr> <tr> <td>Mujeres Urbanas</td> <td>963,040</td> <td>1,353,113</td> </tr> <tr> <td>Mujeres Rurales</td> <td>96,247</td> <td>107,677</td> </tr> <tr> <td></td> <td>499,200</td> <td>701,398</td> </tr> </tbody> </table> <p>Fuente: Plataforma del Sistema de Gestión de la Información (SIG)</p>		Línea base	Objetivos		2019	2024	Total de beneficiarios	1,130,140	1,540,058	Urbano	167,100	186,946	Mujeres Urbanas	963,040	1,353,113	Mujeres Rurales	96,247	107,677		499,200	701,398		<p>Financiamiento del Banco Mundial:</p> <p>En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco (P148737) Proyecto de Integración de la Protección Social (P152057) FA Integración de la Protección Social (P175718) <p>Financiamiento del Banco Mundial: Cartera</p> <p>Empleos para Jóvenes Urbanos a través del Proyecto Piloto de Obras Públicas (P176724)</p>
	Línea base	Objetivos																					
	2019	2024																					
Total de beneficiarios	1,130,140	1,540,058																					
Urbano	167,100	186,946																					
Mujeres Urbanas	963,040	1,353,113																					
Mujeres Rurales	96,247	107,677																					
	499,200	701,398																					
<p>Indicador 1.2: Beneficiarios de TCEs urbanos y rurales que reciben beneficios en efectivo a través de un mecanismo alternativo de pago⁸¹ (Porcentaje)</p> <p>Línea base (2019): 0 Objetivo (2024): 4.3% Fuente: SIG</p>	<p>SPI 1.2.1: Certificación del Registro Único de Participantes (RUP) para garantizar la calidad del sistema de focalización.</p> <p>Línea base (2019): Ninguna Meta (2024): Base de datos del RUP certificada Fuente: Unidad de Coordinación Técnica y Centro de Información del Sector Social</p>	<p>Servicios de Asesoría y Análisis del Banco Mundial</p> <ul style="list-style-type: none"> Evaluación del Impacto del Programa de Empleo Temporal para Jóvenes en Riesgo (P152314) EdTech para apoyar las Habilidades para el Empoderamiento de los Jóvenes en Honduras (P173266) Digitalización de los pagos del gobierno a los ciudadanos en Honduras (P175351) 																					

⁷⁹ P152057

⁸⁰ P115592

⁸¹ La Subsecretaría de Integración Social SSIS transferirá las TCEs a los beneficiarios a través de una agencia de pagos de conformidad con las disposiciones de los Acuerdos de Institución Financiera formalizados entre la SSIS y las Instituciones Financieras correspondientes. La SSIS está explorando la posibilidad de que el Banco Central de Honduras canalice las transferencias de efectivo a través de su Cámara de Compensación Automática "ACH Pronto", vinculada al Centro de Procesamiento Interbancario (CEPROBAN). Durante la implementación, podrán identificarse otros agentes de pago e incorporarse al mecanismo de pago para que el Programa pueda efectuar pagos en zonas geográficas para los casos en los que los hogares beneficiarios no cuenten con acceso a bancos privados.

Indicador 1.3: Beneficiarios de las TCEs que se encuentran en los dos quintiles inferiores de la distribución de ingresos (Porcentaje)⁸²

	Línea base	Meta
	2019	2024
Urbano**	72%	72%
Rural**	61%	61%

Fuente: EPHPM

SPI 1.3.1: Unificación de las TCEs urbanas y rurales para la integración del Programa de TCEs

Línea base (2019): Ninguna
Meta (2023): Programa Unificado

Fuente: Subsecretaría de Integración Social y Unidad de Coordinación Técnica

- Evaluación de la Pobreza en Honduras (P177381)
- Migración NCA: Creando Oportunidades en casa y promoviendo rutas de mutuo beneficio (P178221)

Indicador 1.4: Diseño e implementación de la Estrategia Adaptativa⁸³ del Programa TCE para atender emergencias, incluyendo los desastres naturales.

Línea base (2019): Ninguna
Meta (2024): Estrategia Adaptativa aprobada e implementada.

Fuente: Unidad de Coordinación del Proyecto

⁸² *La meta se mantendrá constante porque las proyecciones del Banco Mundial muestran una reducción debido a la esperada recuperación de la economía con algunos hogares en los dos quintiles inferiores de los ingresos. ** Refleja la ampliación del alcance para incluir una nueva cobertura en las zonas rurales de los municipios meta apoyados por el proyecto. La meta se mantendrá constante como se explica en el primer indicador para las zonas urbanas.

⁸³ La estrategia mejorará el apoyo del programa de TCEs a la resiliencia climática y la recuperación después de un desastre natural.

OBJETIVO 2 DEL MAP: Abordando la Pobreza de Aprendizaje

A lo largo de los años, los resultados del desempeño académico en Honduras han sido persistentemente pobres y, a pesar de las políticas sobre educación inclusiva, queda mucho por hacer para garantizar un acceso de calidad a los grupos excluidos. En consecuencia, se ha vuelto necesario que el Gobierno ajuste su estrategia educativa dirigida a mejorar el acceso y la calidad de la educación. En las últimas décadas, Honduras ha venido enfrentando disparidades profundas y persistentes en cuanto al acceso y la calidad de la educación.

Base Lógica de la Intervención:

Si bien ha habido avances significativos en la ampliación del acceso a todos los niveles educativos, la matrícula sigue siendo baja entre niños menores de 5 años y entre jóvenes de 12 a 17 años de edad. Los estudiantes indígenas y afrodescendientes cuya primera lengua no es el español siguen recibiendo su educación primaria en español, lo que dificulta su desempeño académico, ya que a menudo los docentes ni siquiera hablan la lengua local. Sin embargo, hay escasez de datos, lo que no permite darle seguimiento al desarrollo educativo de las minorías étnico-raciales. La prevalencia de la violencia y la delincuencia socava los esfuerzos por mejorar el aprendizaje y la participación en la escuela, ya que no les permite a los niños asistir a la escuela por miedo a ser víctimas de lesiones e incluso de ser asesinados. En el caso de los niños que tienen la suerte de disfrutar de una escolarización ininterrumpida, su desempeño ha sido subóptimo, por debajo de la media de ALC en matemáticas y lectura. En respuesta al pobre desempeño, el Gobierno ha desarrollado una estrategia trienal (2021-2023) destinada a mejorar el acceso temprano al sistema educativo y ha elaborado un currículo que busca mejorar las competencias básicas y las habilidades emocionales necesarias para acceder al mercado laboral, y que les permitirá a quienes obtengan trabajo, contribuir a un mayor crecimiento económico.

La gobernanza de la educación se refiere a cómo se da el proceso de toma de decisiones en los sistemas educativos. Se refiere a las instituciones y dinámicas a través de las cuales los sistemas educativos asignan roles y responsabilidades, determinan prioridades y diseños, y establecen políticas y programas educativos (OCDE, 2019). Los Consejos Municipales de Desarrollo Educativo (COMDE) son instancias de participación a nivel municipal que contribuyen a la gestión educativa, a la vez que formulan y coordinan planes estratégicos que buscan la consecución de metas y la mejora de indicadores educativos. Reúnen a las partes interesadas a nivel municipal y están conformados por representantes de la municipalidad, organizaciones de sociedad civil y miembros de juntas directivas.

Para ayudar al Gobierno, el Banco se ha propuesto fortalecer y apoyar los COMDEs en los seis departamentos más desfavorecidos del país. Los seis departamentos meta se definen por tener el valor más bajo entre los 18 departamentos en un índice conformado por pobreza extrema, acceso a la educación, indicadores de calidad y condiciones de calidad de la infraestructura escolar. Al aprovechar el potencial de los enfoques de participación comunitaria de probado éxito, se tendrá un efecto transformador, ya que se reducirán las principales brechas en los indicadores de educación, al focalizar este programa en los departamentos más desfavorecidos.

Para apoyar la concientización y prevención del crimen y la violencia, el Banco Mundial se ha propuesto adoptar un enfoque práctico que incluye medidas básicas de prevención de la violencia (capacitación, concientización, etc.) para fortalecer la resiliencia de los niños y establecer normas para enfrentar la violencia y la desigualdad de género en el hogar, la escuela y la comunidad. Del mismo modo, se enfocará en los niños menores de 5 años del departamento de Atlántida, en municipios con predominio de comunidades afro-hondureñas (garifunas), e incluirá un enfoque para potenciar el rol de las madres y padres de familia en la erradicación de los ciclos de violencia intrafamiliar, haciéndolos menos susceptibles a los riesgos y factores determinantes del crimen y la violencia.

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO	PROGRAMA DEL GBM												
<p>Indicador 2.1:</p> <p>Modelo de Gestión Educativa Preescolar (GEP)⁸⁴ implementado a nivel escolar con adecuaciones culturales para Pueblos Indígenas y Afrodescendientes.</p> <p>Línea base (2019): 0% Meta (2024): 55% Fuente: Subdirección de Educación Preescolar (SDGEPB)</p>		<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto Educación de la Primera Infancia en Honduras (P169161) Proyecto de Integración de la Protección Social (P152057) FA Integración de la Protección Social (P175718) <p>Financiamiento del Banco Mundial: Cartera</p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto Piloto de Primera Infancia con comunidades afro-hondureñas en el Departamento de Atlántida (P171362) <p>Servicios de Asesoría y Análisis del Banco Mundial</p> <ul style="list-style-type: none"> EdTech para apoyar el programa de Habilidades para el Empoderamiento de los Jóvenes en Honduras (P173266) Migración NCA: Generación de oportunidades en el país de origen y promoción de rutas de mutuo beneficio (P178221) 												
<p>Indicador 2.2:</p> <p>Número de profesores y educadores capacitados en medidas de prevención de la delincuencia y violencia escolar, así como en pedagogías adaptadas al género.</p> <table border="1" data-bbox="215 1048 550 1220"> <thead> <tr> <th></th> <th>Línea base</th> <th>Meta</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Número de profesores y educadores capacitados en:</td> <td>2019</td> <td>2025</td> </tr> <tr> <td>Medidas de prevención de la delincuencia y la violencia escolar</td> <td>0</td> <td>1830</td> </tr> <tr> <td>Pedagogías adaptadas al género</td> <td>0</td> <td>1830</td> </tr> </tbody> </table> <p>Fuente: SDGEPB</p>		Línea base	Meta	Número de profesores y educadores capacitados en:	2019	2025	Medidas de prevención de la delincuencia y la violencia escolar	0	1830	Pedagogías adaptadas al género	0	1830	<p>SPI 2.2.1: Educadores y docentes de preescolar participantes con prácticas docentes satisfactorias⁸⁵ a nivel nacional.</p> <p>Línea base (2019): 0% Meta (2024): 55% Fuente: SDGEPB</p>	<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Educación de la Primera Infancia en Honduras (P169161) Proyecto de Integración de la Protección Social (P152057) FA Integración de la Protección Social (P175718)
	Línea base	Meta												
Número de profesores y educadores capacitados en:	2019	2025												
Medidas de prevención de la delincuencia y la violencia escolar	0	1830												
Pedagogías adaptadas al género	0	1830												
<p>Indicador 2.3:</p> <p>Número de alumnos de preescolar que recibirán prácticas pedagógicas y acceso a un aprendizaje mejorado⁸⁶</p> <table border="1" data-bbox="204 1525 539 1697"> <thead> <tr> <th></th> <th>Línea base</th> <th>Meta</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td>2019</td> <td>2025</td> </tr> <tr> <td>Total</td> <td>0</td> <td>178.400</td> </tr> <tr> <td>Mujeres</td> <td>0</td> <td>89.200</td> </tr> </tbody> </table> <p>Fuente: SDGEPB</p>		Línea base	Meta		2019	2025	Total	0	178.400	Mujeres	0	89.200	<p>SPI 2.3.1:</p> <p>Fortalecimiento de los COMDE⁸⁷ y realización de actividades en los departamentos meta</p> <p>Línea base (2020): Ninguna</p> <p>Meta (2024): 80% de los COMDE de los 6 departamentos más desfavorecidos capacitados en el programa de fortalecimiento.</p> <p>Fuente: SDGEPB</p>	<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Educación de la Primera Infancia en Honduras (P169161) Proyecto de Integración de la Protección Social (P152057) FA Integración de la Protección Social (P175718)
	Línea base	Meta												
	2019	2025												
Total	0	178.400												
Mujeres	0	89.200												

⁸⁴ La fórmula de este indicador es la siguiente: % de escuelas preescolares públicas implementando el PEM = (cantidad de centros preescolares públicos implementando el PEM (muestra) / Total de escuelas preescolares públicas (muestra)) x 100, donde la muestra se toma del total de escuelas preescolares públicas a nivel nacional (escuelas regulares y comunitarias). Asimismo, la implementación se refiere al porcentaje de escuelas preescolares públicas visitadas que llevan a cabo al menos el 70% de las dimensiones del PEM.

⁸⁵ Las prácticas docentes satisfactorias se medirán utilizando una herramienta de observación adaptada al aula (para este proyecto se ha seleccionado la herramienta TEACH). Con respecto a la fórmula, el denominador sólo se refiere a los docentes y educadores participantes del Programa de Capacitación Continua de educación preescolar en Honduras.

⁸⁶ El proyecto beneficiaría a alumnos de escuelas preescolares públicas de todo el país (aproximadamente el 80 por ciento del número total de alumnos de preescolar) con prácticas pedagógicas mejoradas, acceso a mejores materiales de aprendizaje y herramientas curriculares. En algunas zonas seleccionadas, mejorará el acceso a ambientes o espacios físicos preescolares enfocados en el niño, orientados al aprendizaje, inclusivos, resilientes y sostenibles.

⁸⁷ Este SPI (Indicador Complementario) monitorea los avances en el diseño del Programa de Fortalecimiento de los COMDES para mejorar la calidad de la educación preescolar y monitorea los avances en las actividades para mejorar la calidad de la educación preescolar por parte de los COMDEs acreditados en estos 6 departamentos más desfavorecidos.

Indicador 2.4:

Número de beneficiarios de TCEs urbanas en los tres municipios prioritarios del proyecto que culminan su escolaridad de secundaria superior (11° o 12° curso)

	Línea base	Meta
	2019	2023
Total	364	1649
Mujeres	204	923

Fuente: SIG

Financiamiento del Banco Mundial: Cartera

- Proyecto Piloto de Primera Infancia con comunidades afrohondureñas en el departamento de Atlántida (P171362)

Servicios de Asesoría y Análisis del Banco Mundial

- EdTech para apoyar el Proyecto Habilidades para el Empoderamiento de los Jóvenes en Honduras (P173266)
- Migración NCA: Generación de oportunidades en el país de origen y promoción de rutas de mutuo beneficio (P178221)

Objetivo 3 del MAP: Mejor Acceso y Calidad de los Servicios de Salud

La pandemia de COVID-19 ha tenido efectos nefastos para la población hondureña, ya que la tasa de contagios se disparó al tiempo que se interrumpió la prestación de los servicios sanitarios básicos. Muchas personas sucumbieron ante la pandemia, y la cobertura de intervenciones sanitarias básicas, como la vacunación infantil, cayó a niveles experimentados hace una década. Se calcula que en Honduras se produjeron alrededor de 376.762 contagios y unas 10.341 muertes. La pandemia expuso aún más las deficiencias preexistentes del sistema sanitario. Un estudio realizado en 2020 reveló que Honduras era el país menos preparado de ALC para enfrentar la pandemia. Honduras sigue enfrentando desafíos en el sector sanitario debido a uno de los niveles de financiamiento más bajos del mundo, recursos humanos no calificados y deficiencias en su infraestructura. El sistema sanitario ha estado plagado de débiles respuestas organizacionales y sistémicas, junto con una inadecuada distribución del personal sanitario, lo que dificulta el acceso a los servicios, la detección y la respuesta temprana durante emergencias sanitarias y brotes de enfermedades (como la COVID-19 y el dengue). La cobertura relativamente baja de métodos de planificación familiar y la necesidad insatisfecha de servicios de planificación familiar contribuyen a los altos niveles observados de embarazos de adolescentes en Honduras. Dada la importante contribución económica de las mujeres a nivel global, los esfuerzos por reducir los embarazos en adolescentes son considerados fundamentales para mejorar los resultados del capital humano y, de manera más amplia, reducir la transmisión intergeneracional de la pobreza.

Base Lógica de la Intervención:

A pesar de las deficiencias en los sistemas y en la prestación de los servicios sanitarios, se han producido mejoras notables en las tasas de mortalidad y morbilidad materna e infantil, y hoy en día hay más mujeres con acceso a métodos anticonceptivos, etc. Los resultados de Honduras en materia de salud siguen siendo pobres. Con el cofinanciamiento de IDA y FFG, el Banco Mundial se enfocará en áreas esenciales como (a) la prestación de servicios de atención primaria enfocados en salud materna, infantil y adolescente y (b) el fortalecimiento de la capacidad de preparación y respuesta a emergencias sanitarias. Se realizarán inversiones adicionales para abordar las disparidades de género en la utilización de los servicios y mejorar la inclusión y la participación ciudadana.

La gobernanza de los datos en los servicios de salud, también denominada gobernanza de la información es definida por la Asociación Americana de Gestión de la Información (AHIMA) como un marco que abarca toda la organización para gestionar la información sanitaria a lo largo de su ciclo de vida, desde el momento en que la información de un paciente se introduce por primera vez en el sistema hasta mucho después de recibir al alta. En Honduras, la falta de integración e interoperabilidad del Sistema Integrado de Información Sanitaria (SIIS) ha llevado a la fragmentación de la gobernanza de la información y a la duplicación de funciones e inversiones. Esta limitación hace particularmente difícil atender emergencias sanitarias o epidemias. El proyecto Restaurando los Servicios Básicos para Fomentar la Preparación ante Emergencias ofrecerá apoyo para fortalecer la funcionalidad, implementación e interoperabilidad del SIIS con el fin de promover la calidad de los datos y la toma de decisiones basada en las pruebas. También apoyará el fortalecimiento de la gobernanza de la información sanitaria garantizando que el desarrollo de módulos y soluciones tecnológicas sea de forma coordinada y eficiente. Se estima que para 2027 el 60% de los centros de salud contarán con equipos de sistemas de información y estarán reportando sus datos al SIIS.

Como componente esencial de los planes de vacunación de la COVID-19, el Banco apoyará el establecimiento del sistema de gestión e información sanitaria. El sistema de información está basado en el Sistema Nominal de Vacunación (SINOVA), que es el sistema de información utilizado por el EPI para las vacunaciones rutinarias de niños. En ese sentido, se incorporarán las mejores prácticas internacionales de protección de datos y ciberseguridad para este nuevo sistema. El sistema jugará un rol fundamental en la coordinación de la distribución, administración, documentación y monitoreo de la vacunación contra la COVID-19 mediante la recolección y consolidación de los datos de vacunación dentro de un área geográfica.

Las dimensiones de género son aspectos importantes de las intervenciones del Banco Mundial a la luz de los servicios sanitarios priorizados dirigidos a las poblaciones más vulnerables, así como de los servicios sanitarios imprescindibles que requieren continuidad durante y después de una emergencia de salud pública. El Banco Mundial trata de impulsar la capacidad de acción de las mujeres mejorando el acceso a la salud materna y reproductiva para reducir la brecha de calidad de género. Es particularmente importante abordar este tema, dada la marcada diferencia en la paternidad temprana entre niños y niñas que, en el caso de Honduras, es mucho mayor entre las adolescentes que entre los jóvenes varones, lo que contribuye a que un menor porcentaje de niñas finalice su educación secundaria y terciaria. El Banco también se ha propuesto apoyar la prevención y el manejo de la violencia de género con la implementación de programas para el cambio de conducta y el desarrollo de capacidades con los trabajadores de la salud, con base en la Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (ENAPREAH), para proporcionar servicios integrados de salud a adolescentes, tales como la identificación, tratamiento y/o remisión de las víctimas de la violencia de género (VdG). Dichos servicios serán culturalmente apropiados, adaptados a los distintos grupos etarios y responderán de mejor forma a las necesidades de los adolescentes que acuden a los servicios de consejería.

Cuando no existen servicios de agua y saneamiento, o cuando son inadecuados o mal gestionados, las personas - especialmente los niños - son expuestas a riesgos sanitarios y enfermedades prevenibles como el cólera, la diarrea, disentería, hepatitis A, fiebre tifoidea y poliomielitis. Esta problemática también afecta la salud de las mujeres y niñas, ya que son las principales encargadas del manejo del suministro de agua y saneamiento en sus hogares. En este contexto, el Banco Mundial se ha propuesto como meta mejorar la calidad y continuidad de los servicios de agua y saneamiento, el cumplimiento de las normas nacionales de calidad del agua y las prácticas de agua, saneamiento e higiene (WASH) en las zonas urbanas y rurales para mejorar los resultados en materia de salud a través de sus proyectos de agua. En las zonas urbanas, los esfuerzos del Banco Mundial están dirigidos a apoyar a los PAUPs participantes para asegurar su observancia de las normas nacionales de calidad del agua e implementar actividades de suministro de agua y saneamiento. En las zonas rurales, el Banco se ha trazado la meta de mejorar el acceso al agua potable y a los servicios de saneamiento.

Casi tres cuartas partes - el 72% - de las familias que dependen de la agricultura poseen pequeñas parcelas de tierra o trabajan como jornaleros para grandes terratenientes. Las dietas poco diversificadas y la falta de concientización nutricional generan problemas nutricionales que se traslapan entre sí, incluyendo retrasos o atrofia del crecimiento y deficiencia de minerales y vitaminas. Según el Programa Mundial de Alimentos, "el retraso del crecimiento en niños menores de 5 años sigue siendo del 23 por ciento, con picos del 40 por ciento en el Corredor Seco, que alberga a gran parte de la población indígena. La anemia afecta al 29 por ciento de los niños menores de 5 años - con una prevalencia de hasta el 60 por ciento en bebés de entre 6 y 8 meses -, así como al 15 por ciento de las mujeres y niñas en edad reproductiva". A través de las intervenciones de COMRURAL en agricultura, el Banco Mundial busca mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares vulnerables ayudando a mejorar la nutrición y las prácticas nutricionales, especialmente de niños y mujeres, con el objetivo de mejorar el consumo de alimentos nutritivos.

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO	PROGRAMA DEL GBM
<p>Indicador 3.1:</p> <p>Porcentaje de la población vacunada, que está incluida en las metas de la población prioritaria, según lo definido en el Plan Nacional para la Introducción de la Vacuna contra la COVID-19</p> <p>Línea base (2022): 55,16%. Meta (2027): 80% Fuente: SESAL</p>	<p>SPI 3.1.1:</p> <p>El sistema de información y gestión sanitaria para la aplicación de la vacuna contra la COVID-19 ya está en marcha, incluyendo la funcionalidad para la identificación, registro y monitoreo de las personas vacunadas contra la COVID-19.</p> <p>Línea base (2022): No Meta (2025): Sí Fuente: SESAL</p>	<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco (P148737) • Proyecto II Integración de la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras - COMRURAL II (P168385) • Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras (P169901) • Tegucigalpa: Proyecto Fortalecimiento del Suministro de Agua (P170469) • Proyecto Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua (P173125) • Proyecto Respuesta de Emergencia de la COVID- 19 en Honduras (P173861) • Proyecto II Integración de la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras- COMRURAL III (P174328) • Proyecto Apoyo a la Gestión y Servicios de Agua Resilientes (P175896) • Proyecto Restablecimiento de los Servicios Básicos de Salud y Fomento de la Preparación para Situaciones de Emergencia (P176532)
<p>Indicador 3.2:</p> <p>Número de regiones sanitarias que tienen una cobertura de vacunación Penta3 superior o igual al 85%⁸⁸</p> <p>Línea base: (2022): 6 Meta (2027): 14 Fuente: SESAL</p>		
<p>Indicador 3.3:</p> <p>Establecimientos que prestan servicios de parto y nacimiento reacondicionados y/o equipados para cumplir las normas nacionales mínimas de atención materna y neonatal, en las regiones priorizadas por el proyecto⁸⁹</p> <p>Línea base (2022): 0%. Meta (2027): 50% Fuente: SESAL</p>	<p>SPI 3.3.1:</p> <p>Personas que han recibido servicios básicos de salud, nutrición y población –Mujeres⁹⁰</p> <p>Línea base (2022): 0 Meta (2025): 587,000 Fuente: SESAL</p>	

⁸⁸ Este indicador se medirá utilizando los datos de vacunación por región sanitaria recolectados rutinariamente mediante el Programa Ampliado de Inmunizaciones (EPI). En el país hay un total de 20 regiones sanitarias.

⁸⁹ Numerador: Número de centros de atención de partos y nacimientos que han sido rehabilitados y/o equipados para cumplir las normas nacionales mínimas de atención materna y neonatal, en regiones priorizadas por el proyecto. Denominador: Número de centros que brindan servicios de parto y nacimiento en las regiones priorizadas por el proyecto. El concepto de instalaciones se refiere a las que brindan atención/servicios de parto y nacimiento y pueden ser de cualquier nivel de atención. El indicador se medirá a través de informes de campo acerca de rehabilitación y la adquisición de equipos que serán recibidos y revisados por la DGRISS. Las regiones priorizadas son: Gracias a Dios, Comayagua, El Paraíso, Olancho, Yoro, Santa Bárbara, Colón, Intibucá, Copán, Choluteca, Atlántida, Francisco Morazán, Islas de la Bahía, Valle, Lempira, y/o cualquier otra zona acordada por el BM.

⁹⁰ El indicador se define como "la suma del número de niños inmunizados, el número de mujeres y niños que han recibido servicios básicos de nutrición, y el número de partos atendidos por personal sanitario calificado, mediante operaciones apoyadas por el Banco Mundial". Dado que el proyecto RESHAPE no invertirá en actividades de nutrición, el indicador sólo reportará acerca de la suma de los siguientes subindicadores: "el número de partos atendidos por personal sanitario calificado" y "el número de niñas vacunadas". Estos datos se obtendrán del sistema de información sanitaria. "El número de niños vacunados" se medirá utilizando la cobertura de Penta3 y se reportará a nivel nacional. "El número de partos atendidos por personal de salud calificado" sólo se contabilizará para las regiones priorizadas por el proyecto, que incluyen: Gracias a Dios, Comayagua, El Paraíso, Olancho, Yoro, Santa Bárbara, Colón, Intibucá, Copán, Choluteca, Atlántida, Francisco Morazán, Islas de la Bahía, Valle, Lempira, y/o cualquier otra zona que acuerde el BM.

<p>Indicador 3.4:</p> <p>Porcentaje de notificaciones de casos sospechosos de dengue cuyos resultados de laboratorio están disponibles para la Unidad de Vigilancia de la Salud (UVS) dentro de los 10 días de su registro.</p> <p>Línea base (2022): 20%. Meta (2027): 50% Fuente: SESAL</p>		<p>Servicios de Asesoría y Análisis del Banco Mundial</p> <ul style="list-style-type: none"> • Honduras: Preparación y Respuesta a la Pandemia (P175274) • Evaluación de Preparación de la Salud Pública en América Central Parte 2 (P177199)
<p>Indicador 3.5:</p> <p>Establecimientos que proveen servicios de salud sexual y reproductiva (SSR) adaptados a los adolescentes y que actualizan sus planes de acción con base en la retroalimentación de los usuarios acerca de la calidad de los servicios prestados, en las regiones priorizadas por el proyecto. ⁹¹</p> <p>Línea base (2022): 0%. Meta (2027): 80% Fuente: SESAL</p>		

RAN 2: Desarrollo Económico Inclusivo y Generación de Empleo

Al igual que la mayoría de las economías de ALC y de otras partes del mundo, Honduras sufrió una grave crisis económica durante la pandemia de COVID-19. Actualmente, el Gobierno está enfocado en reactivar la agonizante economía, dándole prioridad al crecimiento del sector privado, mejorando la competitividad y fortaleciendo la diversificación de la economía. Para mejorar el crecimiento económico, el Gobierno ha identificado seis sectores prioritarios como motores o polos de crecimiento: (a) manufactura; (b) rubro textil; (c) Tercerización de Servicios Empresariales [BPO]; (d) turismo; (e) agroindustria; y (f) vivienda. Asimismo, el DSP ha identificado la agroindustria como un sector que podría ayudar a transformar la economía rural generando empleos para los pobres de las zonas rurales. La focalización de esfuerzos en infraestructura y acceso al crédito debería permitirle al país responder adecuadamente a las crisis económicas generadas por el advenimiento de la pandemia en 2020, así como la destrucción de la avejentada infraestructura provocada por las tormentas tropicales Eta e Iota. Dado que la violencia es ampliamente reconocida como una limitación fundamental, abordar sus causas ayudará a impulsar el crecimiento económico.

⁹¹ Numerador: Número de centros que prestan servicios adaptados a los adolescentes apoyados por el proyecto que revisan la retroalimentación de los usuarios de servicios para adolescentes e incorporan los resultados en sus planes de acción. Denominador: Número de centros que prestan servicios adaptados a adolescentes apoyados por el Proyecto. Las autoridades sanitarias regionales compilarán y compartirán planes regionales de acción sanitaria y se asegurarán de que estos planes incluyan respuestas a los resultados de los datos recolectados en cuanto a la satisfacción de los usuarios (el método de recolección sobre la satisfacción de los pacientes está por definirse). Los servicios de SRH para adolescentes se refieren a servicios básicos como educación sobre planificación familiar, consejería, tratamiento y prevención de enfermedades e infecciones de transmisión sexual (ETS/ITS), remisión a las autoridades en casos de abuso y violencia sexual. Las regiones priorizadas son: Gracias a Dios, Comayagua, El Paraíso, Olancho, Yoro, Santa Bárbara, Colón, Intibucá, Copán, Choluteca, Atlántida, Francisco Morazán, Islas de la Bahía, Valle, Lempira, y/o cualquier otra zona acordada por el BM.

INDICADOR(ES) RAN	FUENTE DE DATOS	VALOR ACTUAL
Índice de Producción Alimentaria	Organización para la Agricultura y la Alimentación	106.18 (2019)
Índice de Competitividad Global 4.0: Eje 2: Infraestructura	Foro Económico Mundial	57.4 (2019)

Descripción del RAN

Base Lógica

Las seis áreas prioritarias identificadas por el Gobierno como fuentes de crecimiento inclusivo y el énfasis propuesto en agroindustria posicionan al Banco Mundial para brindar un apoyo muy bien adaptado para promover el crecimiento inclusivo y potenciar las oportunidades económicas.

Participación del GBM

Las intervenciones del Grupo del Banco Mundial se enfocarán en la competitividad rural, generación de empleos en las zonas rurales, cartera de agronegocios (CFI), infraestructura de riego, reconstrucción de infraestructura y conectividad (IDA/OMGI), generación de energía (CFI/OMGI), acceso al crédito para los pequeños productores, MIPYMES y mujeres y financiamiento para el comercio.

Brecha de conocimientos

La economía hondureña se ha caracterizado por una lenta generación de empleos, agravada por una baja calidad de los puestos de trabajo y la productividad; altos costos de producción y una inadecuada infraestructura, especialmente en cuanto a carreteras, servicios públicos y servicios de banda ancha; y el limitado acceso al crédito y a servicios financieros, especialmente entre las MIPYMES. Honduras cuenta con una guía para la inclusión de las personas con discapacidad en el mercado laboral, pero no existen datos ni un mecanismo de aplicación para monitorear su cumplimiento.

ODSs asociados:

- **Objetivo 7.** Garantizar acceso a energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todos.
- **Objetivo 8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo digno para todos
- **Meta 8.5:** "Para 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo digno para todas las mujeres y los hombres, incluyendo los jóvenes y las personas con discapacidad, e igualdad de remuneración por trabajo de igual valor"
- **Objetivo 9.** Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

OBJETIVO 4 DEL MAP: Cadenas de Valor Agroalimentarias Más Competitivas, Resilientes e Inclusivas

Se espera que la focalización en agronegocios sirva para impulsar el crecimiento del sector, el cual en 2019 representó el 14 por ciento del PIB y 34.4 por ciento de las exportaciones totales y empleó al 30.2 por ciento de la fuerza laboral en la agroindustria y a nivel nacional.

Base Lógica de la Intervención: El rubro agroalimentario enfrenta múltiples barreras que han frenado los avances en la modernización del sistema agroalimentario y su competitividad. Los retos van desde la debilidad institucional, la falta de datos esenciales para apoyar la inversión pública y privada en el sector, la escasa normativa en materia de salud y seguridad para el procesamiento agroalimentario, la infrafinanciación de la investigación y el desarrollo agrícola, el limitado acceso al financiamiento y los deficientes e inadecuados servicios agro-logísticos. El Banco Mundial aprovechará su experiencia previa con proyectos rurales y de competitividad para reducir las principales barreras para la generación de un sector de procesamiento agroalimentario robusto. Asimismo, mediante inversiones en servicios básicos como la seguridad alimentaria y la agro-logística, el Banco busca garantizar un sistema alimentario funcional y resiliente.

Para un desarrollo agrícola sostenible, la existencia de un marco previsible y transparente de reglas e instituciones es una condición fundamental para poder implementar proyectos. Por tanto, la buena gobernanza hace hincapié en el establecimiento de mecanismos, procesos e instituciones efectivas a través de los cuales los agricultores articulen sus intereses, ejerzan sus derechos legales, cumplan sus obligaciones y resuelvan sus conflictos. El Banco Mundial trabajará con las partes interesadas para mejorar el Índice de Capacidad Organizacional de las OPRs. El índice refleja las capacidades de cada OPR en términos de: (a) Administración Gerencial; (b) Orientación Estratégica; (c) Estructura Organizacional y Funcionalidad; (d) Procesos Organizacionales; y (f) Servicios Ofrecidos o Canalizados. Proporcionará una visión del progreso de las OPRs en términos de capacidad organizacional y gestión empresarial. Asimismo, el Banco Mundial apoyará el diseño de la estructura de gobierno y las funciones operativas de un Consejo Nacional Agrícola (CNA) y una Unidad Técnica dependiente de la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG). El CNA servirá de plataforma para el diálogo entre el sector público y privado acerca del ambiente propicio para la agroindustria, potencialmente contribuyendo al fortalecimiento de la Fundación para la Investigación Agrícola con el fin de desarrollar nuevas variedades de plantas resistentes a las enfermedades. Los datos agrícolas y su uso para mejorar la toma de decisiones y la innovación son parte fundamental de la gobernanza agrícola. En este contexto, el Banco Mundial colaborará en la creación de un registro nacional de productores en las cadenas de valor agrícolas, para apoyar la formalización de las OPRs y la efectiva toma de decisiones en la producción agrícola. El registro será fundamental para generar información sistemática acerca de la participación en las cadenas de valor agrícolas en función del género y el grupo étnico, acerca de las vulnerabilidades climáticas y la adaptación/mitigación, y emprender acciones encaminadas a promover la inclusión. Será una fuente esencial de información acerca de las mujeres productoras y su geolocalización en cadenas de valor específicas, con perspectivas sobre las disparidades de género y las barreras estructurales que bloquean el acceso de las mujeres a los recursos productivos. Alrededor del 72% de las familias rurales hondureñas, incluyendo la mayoría de los pueblos indígenas (PIs) y afrodescendientes (ADs), se dedican a la agricultura de subsistencia y a la agricultura de transición, en las que las mujeres juegan un rol fundamental, aunque a menudo no reconocido. La agricultura familiar no sólo es la piedra angular de la economía nacional – genera el 56.5% de la producción agrícola nacional y el 76% de los empleos rurales –, sino que también tiene una importancia estratégica para la seguridad alimentaria y nutricional del país. Por tanto, el Banco Mundial busca trabajar con grupos informales de agricultores de subsistencia para potenciar la producción y la productividad, mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, y prepararlos para que empiecen a vender los excedentes de producción. Además, ayudará a las personas extremadamente pobres y con limitado acceso a la tierra u otros activos productivos para aumentar su seguridad alimentaria mediante tecnologías sencillas y procesos postcosecha que pueden mejorar el rendimiento, la producción y la diversidad de los alimentos. Estas tecnologías aumentarán la cantidad de alimentos, así como la duración de su disponibilidad. El Banco Mundial también busca fortalecer la inclusión social instando activamente a los pueblos indígenas y afrodescendientes a involucrarse activamente en los proyectos y apoyando el desarrollo de capacidades y actividades socioeconómicas productivas para mejorar los medios de subsistencia, fomentando el emprendimiento, la innovación, el capital social y la capacidad comunitaria en sectores históricamente marginados, como los de La Mosquitia, donde ha habido poca presencia institucional del Estado y fuerte influencia del narcotráfico. El Banco Mundial está abordando la limitada profundidad de la participación ciudadana, que agrava la inclusión social, mediante la inclusión de instrumentos como los Mecanismos de Reclamo y Queja (GRM). Por ejemplo, el Marco de Resultados del proyecto COMRURAL III incluye indicadores para medir el nivel de retroalimentación de los beneficiarios y la reparación de las reclamaciones por explotación y abusos y acoso sexual⁹². Incluye el indicador “Beneficiarios satisfechos con el proceso participativo de preparación del plan de negocios”⁹³ que se evalúa a través de una encuesta a una muestra representativa de beneficiarios, teniendo en cuenta las metas de participación en los planes de negocios de mujeres, jóvenes, pueblos indígenas, afrodescendientes y personas cubiertas por programas de protección social. En los Objetivos 5 y 6 se incorporan enfoques e indicadores similares.

⁹² Los sigue por medio del indicador: “Quejas atendidas y/o resueltas en 90 días (porcentaje del total recibido)” con una meta del 100 por ciento atendidas y/o resueltas” para junio de 2027.

⁹³ Una meta de 80 por ciento para junio de 2027.

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO	PROGRAMA DEL GBM												
<p>Indicador 4.1:</p> <p>Aumento de las ventas brutas reales ⁹⁴ generadas por los planes de negocios en ejecución</p> <p>Línea base (2021): 0% Meta (2027): 20% Fuente: COMRURAL (UIP)</p>	<p>SPI 4.1.1:</p> <p>Aumento del Índice de Capacidad Organizacional de las OPRs (Porcentaje)</p> <p>Línea base (2021): 0 Meta (2025): 5 Fuente: COMRURAL (UIP)</p>	<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco (P148737) • Mejora de los Medios de subsistencia de los Indígenas Misquitos de La Mosquitia (P167767) • Integrando la innovación para la Competitividad Rural en Honduras COMRURAL II (P168385) • Integrando la Innovación para la Competitividad Rural Honduras - COMRURAL III (P174328) 												
<p>Indicador 4.2:</p> <p>Reducción del tiempo promedio requerido para los procesos seleccionados en ARSA ⁹⁵ y SENASA ⁹⁶ (Porcentaje)</p> <table border="1" data-bbox="210 891 539 1028"> <thead> <tr> <th></th> <th>Línea base</th> <th>Meta</th> </tr> <tr> <th></th> <th>2019</th> <th>2025</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>SENASA</td> <td>0</td> <td>30%</td> </tr> <tr> <td>ARSA</td> <td>0</td> <td>30%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Fuente: ARSA, SENASA, y COMRURAL (UIP)</p>		Línea base	Meta		2019	2025	SENASA	0	30%	ARSA	0	30%		<p>Servicios de Asesoría y Análisis del Banco Mundial</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo Regional a la Implementación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio en América Central Fase II - de la Organización Mundial del Comercio (P171021) • Paisajes Verdes Resilientes e Inclusivos en América Central (P176670)
	Línea base	Meta												
	2019	2025												
SENASA	0	30%												
ARSA	0	30%												
<p>Indicador 4.3:</p> <p>Creado el Registro Nacional de productores agrícolas de la cadena de valor.</p> <p>Línea base (2021): No Meta (2027): Sí Fuente: COMRURAL (UIP)</p>		<p>Análisis del Banco Mundial</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo Regional a la Implementación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio en América Central Fase II - de la Organización Mundial del Comercio (P171021) • Paisajes Verdes Resilientes e Inclusivos en América Central (P176670) 												

⁹⁴ El concepto de ventas brutas reales se refiere a las ventas de las OPRs que se benefician de inversiones de COMRURAL. Por tanto, se refiere a las ventas de productos agrícolas y/o de productos agroalimentarios procesados.

⁹⁵ Este indicador mide el porcentaje de reducción del número promedio de días requeridos para que la Agencia de Regulación Sanitaria (ARSA) presente los resultados de los análisis de laboratorio a los beneficiarios de los planes de negocios de los subproyectos, medidos después de la ejecución de las inversiones en el fortalecimiento institucional de ARSA. Los procesos exactos que se supervisarán se definirán de manera conjunta con ARSA al finalizar la identificación de las inversiones del proyecto de las que se beneficiará la institución. El denominador será el tiempo promedio de la línea base requerido para dichos procesos. Tanto los resultados de la línea base como los posteriores se medirán analizando la base de datos anual de los procesos de ARSA.

⁹⁶ Este indicador mide la reducción porcentual del promedio de días requeridos para que el Servicio Nacional de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria (SENASA) registre medicamentos de uso veterinario, productos para la alimentación animal y plaguicidas, medida después de la ejecución de las inversiones de fortalecimiento institucional de SENASA. Los procesos puntuales que serán monitoreados se definirán de manera conjunta con SENASA al finalizar la identificación de las inversiones del proyecto de las que se beneficiará la institución. El denominador será el tiempo promedio de la línea base requerido para dichos procesos. Tanto los resultados de la línea base como los posteriores se medirán analizando la base de datos anual de los procesos de SENASA.

Indicador 4.4:

Personas adicionales ⁹⁷ que trabajan en iniciativas de inversión financiadas por el proyecto ⁹⁸

	Línea base	Meta
	2019	2027
Total	0	14,000
Mujeres	0%	30%
Jóvenes	0%	15%
Pueblos Indígenas y Afrodescendientes	0%	15%

Fuente: COMRURAL (UIP)

OBJETIVO 5 DEL MAP: Mejora de la infraestructura

Las tormentas tropicales Eta e Iota dejaron en evidencia la debilidad de la infraestructura de Honduras, con varias carreteras destruidas. Las secuelas de las crisis de 2020 exigen la reconstrucción de la infraestructura que fue destruida, reemplazando lo que resultó dañado con infraestructura más resiliente y accesible que le permita al país resistir y mitigar futuros acontecimientos de mejor forma.

Base Lógica de la Intervención:

Este objetivo del MAP busca ayudar al Gobierno a: (a) construir una robusta infraestructura de transporte para mejorar la logística y el acceso a los mercados; (b) generar empleo en las zonas rurales; (c) mejorar la capacidad de riego y almacenamiento de agua; y (d) fortalecer la accesibilidad universal de la nueva infraestructura pública y comunitaria. Una gobernanza exitosa de la infraestructura requiere de un marco normativo e institucional claro, una sólida coordinación entre los distintos niveles de gobierno y un desempeño sostenible. El Banco Mundial tiene como meta fortalecer la gobernanza y el marco institucional de los recursos hídricos mediante (a) la promoción de la participación de los usuarios, lo que forma parte de las prioridades del Gobierno en la Estrategia de Seguridad Hídrica del Corredor Seco y (b) el desarrollo de enfoques y mecanismos para una Gestión de los Recursos Hídricos (GRH) y una gobernanza del agua más transparentes. Una mejor gobernanza y gestión de los recursos hídricos aumentará la disponibilidad y calidad del agua y contribuirá así a reducir la inseguridad y los riesgos relacionados con el agua en el Corredor Seco. Alrededor del 76.7% de los 2.2 millones de habitantes del Corredor Seco viven en situación de pobreza y el 64.5% en pobreza extrema, caracterizada por la proporción de minorías étnicas. El Banco Mundial busca fortalecer la gobernanza de las organizaciones locales de agua y riego, las Municipalidades y sus Unidades de Agua y Ambiente, y las UMAs, entre otros. Contribuirá al fortalecimiento institucional y a la coordinación de las instituciones a cargo del agua a nivel local, cuenca y nacional, utilizando un enfoque ascendente y aprovechando las experiencias de los distintos actores. Una gobernanza deficiente e ineficaz es una de las causas fundamentales del deterioro en la prestación de servicios de agua y saneamiento (SAS). En consecuencia, el Banco Mundial también se ha propuesto mejorar los acuerdos de gobernanza y la estructura organizacional de las UMAs para que el proveedor de Tegucigalpa esté libre de interferencias y garantizar que esté adecuadamente equipado para suplir las necesidades de su creciente población de forma sostenible desde el punto de vista financiero y ambiental. En este contexto, el Banco Mundial busca desarrollar e implementar una política de género para promover un ambiente laboral sensible al género, incluyendo la mejora de la igualdad de género, igual remuneración por igual trabajo y la prevención de la violencia de género en las UMAs.

⁹⁷ El indicador se refiere a los nuevos puestos de trabajo creados gracias a las inversiones de los subproyectos COMRURAL. De esta manera, se enfoca en la generación de empleos como vehículo de transformación del espacio rural.

⁹⁸ Esta definición contempla la diversidad de formas de empleo asociadas a los puestos de trabajo en la agricultura que podrían crearse en el marco de los distintos subproyectos de los planes empresariales: i.e., trabajo por cuenta propia de los productores y sus familias; contratación de trabajadores temporales y estacionales; puestos de trabajo formales a tiempo completo. La línea base será el número al inicio del subproyecto. El número de nuevos puestos de trabajo se verificará mediante visitas de monitoreo a los sitios donde se lleven a cabo las actividades de los planes de negocios (como se registra en los reportes anuales de dichas visitas de monitoreo), y los datos serán recolectados por los Proveedores de Servicios de Desarrollo de Emprendimientos que prestan apoyo a los planes de negocios, así como por la UIP a través de sus oficinas regionales.

Durante los desastres, el funcionamiento ininterrumpido y la pronta rehabilitación de la infraestructura básica son aspectos fundamentales para una respuesta y recuperación eficiente. Un número significativo de carreteras y puentes, así como edificios públicos, incluyendo escuelas públicas, infraestructura sanitaria, instalaciones de los gobiernos locales y de los equipos de primera respuesta, resultaron gravemente dañados, y algunos inclusive destruidos, con el paso de Eta e Iota por el país. Por tal motivo, el Banco Mundial busca financiar la preparación técnica (incluyendo los requisitos, las especificaciones, y los diseños o planos de las obras etc.) y la ejecución de reparaciones urgentes, así como la rehabilitación y reconstrucción de infraestructura pública y comunitaria de alta prioridad, incluyendo el costo de la reubicación temporal y las actividades de estudio o diseño requeridas para las instalaciones de alta prioridad que requieran una nueva construcción. La rápida recuperación de carreteras, puentes e infraestructura educativa es necesaria para limitar los efectos de mediano y largo plazo provocados por un desastre a nivel humanitario y de pobreza. La CFI está apoyando en el tema de infraestructura mediante: (a) el desarrollo, construcción y operación de una planta de energía solar fotovoltaica de 70 MWp ubicada en Nacaome - Honduras y que se prevé producirá un promedio de aproximadamente 122 GWh por año; y (b) la construcción y operación de una planta totalmente nueva de energía fotovoltaica de 61MWdc (50MWac) en un área de 150 hectáreas que se ubicará en el Municipio de Choluteca, que está aproximadamente a 152 km al sur de la ciudad capital de Tegucigalpa - Honduras y que se prevé producirá un promedio de aproximadamente 125 GWh por año. El OMGI sigue contribuyendo a la infraestructura de energía renovable, habiendo apoyado el desarrollo y la construcción, y ahora la operación, de tres plantas de energía solar fotovoltaica en la ciudad de Choluteca, zona sur del país, con una capacidad instalada total de 81 MW, y apoyando el desarrollo y ahora la operación continua de un parque eólico de 126 MW ubicado entre los municipios de Santa Ana y San Buenaventura.

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO	PROGRAMA DEL GBM														
<p>Indicador 5.1:</p> <p>Proveedores urbanos de agua (PAUP) participantes que incrementan las horas de prestación de servicios de agua por encima de las 21 horas semanales</p> <p>Línea base (2020): 0% Meta (2025): 50% Fuente: Ente Regulador de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento (ERSAPS)</p>	<p>SPI 5.1.1:</p> <p>PAUPs participantes (más de 20,000 conexiones) con al menos un 10% de representación femenina en puestos técnicos y de liderazgo.</p> <p>Línea Base (2020): 0%. Meta (2024): 20% Fuente: Ente Regulador de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento (ERSAPS)</p>	<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras (P169901) Tegucigalpa: Proyecto Fortalecimiento del Suministro de Agua (P170469) Crédito de Política de Desarrollo GRD con una Opción de Desembolso Diferido ante Desastres (CAT DDO)(P172567) Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua (P173125) Proyecto Apoyando la Gestión Resiliente de los Recursos y Servicios (P175896) Proyecto Recuperación ante la Emergencia de las Tormentas Tropicales Eta e Iota en Honduras Proyecto Recuperación de Emergencia (P175977) 														
<p>Indicador 5.2:</p> <p>Beneficiarios con acceso a un mejor suministro de agua, desglosados por género.</p> <p>Línea base (2021): 0 Meta (2026): 166,450 Fuente: Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras (Equipo de Monitoreo y Evaluación del Proyecto)</p>	<p>SPI 5.2.1:</p> <p>Numero de organizaciones locales fortalecidas ⁹⁹</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2"></th> <th>Línea base</th> <th>Meta</th> </tr> <tr> <th>2021</th> <th>2025</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Número de Juntas Rurales de Suministro de Agua y Riego, Proveedores Municipales de Agua y Saneamiento</td> <td>0</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>Número de Municipios</td> <td>0</td> <td>4</td> </tr> <tr> <td>Total</td> <td>0</td> <td>7</td> </tr> </tbody> </table>		Línea base	Meta	2021	2025	Número de Juntas Rurales de Suministro de Agua y Riego, Proveedores Municipales de Agua y Saneamiento	0	3	Número de Municipios	0	4	Total	0	7	
	Línea base		Meta													
	2021	2025														
Número de Juntas Rurales de Suministro de Agua y Riego, Proveedores Municipales de Agua y Saneamiento	0	3														
Número de Municipios	0	4														
Total	0	7														

⁹⁹ Las organizaciones se consideran fortalecidas cuando se cumple uno de los siguientes criterios: mediante (a) la actualización/mejora de la estructura, funciones y responsabilidades; (b) el desarrollo de capacidades, como capacitación y talleres destinados a socializar el papel de la WRM y compartir las lecciones aprendidas; y/o (c) apoyando la elaboración de planes participativos de WRM.

Indicador 5.3 ¹⁰⁰ :

Personas que se benefician del restablecimiento del acceso a una carretera transitable todo el año

	Línea base		Meta	
	2021	2026	2021	2026
Todos	0	80,000		
Mujeres	0%	48%		
Pueblos Indígenas y Afrodescendientes	0%	Por Confirmarse		

Fuente: UIP, COPECO, CODEL, y CODEM

Fuente: Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras (Equipo de Monitoreo y Evaluación del Proyecto)

**Inversiones de la CFI:
En curso**

- Valley Solar PV (35080)
- Aural Solar (35364)

OMGI: Ongoing

- SunEdison PV Energía Solar (12720)
- Energía Eólica de Honduras S.A. (7617)
- Autopistas del Atlántico (11853)

**Servicios de Asesoría y
Análisis del Banco Mundial**

- América Central: GovTech Análisis de Brechas y Soluciones (P175733)
- Iniciativa Regional sobre la Gestión de Desechos Sólidos y Protección del Ambiente Marino en
- América Central (P174701)
- Paisajes Verdes Resilientes e Inclusivos en América Central (P176670)

Indicador 5.4:

Personas beneficiándose de la restauración de los servicios públicos ¹⁰¹

	Línea base		Meta	
	2021	2026	2021	2026
Todos	0	80,000		
Mujeres	0%	48%		
Pueblos Indígenas y Afrodescendientes	0%	Por Confirmarse		

Fuente: PIU, COPECO, CODEL, y CODEM

Objetivo 6 del MAP: Mayor Acceso al Financiamiento

Las pequeñas empresas tienen un limitado acceso al financiamiento, especialmente los pequeños agricultores, los pueblos indígenas y afrodescendientes, y las empresas lideradas por mujeres. Por ejemplo, el acceso de las pequeñas empresas al financiamiento es inferior al 24%, versus 39% de sus contrapartes en el país. El Banco Mundial buscar aprovechar los éxitos de los proyectos en curso, como COMRURAL, que se prevé llegará a 38,000 beneficiarios directos, abarcando 880 planes de negocios.

¹⁰⁰ Mide los resultados del Proyecto de Recuperación de Emergencia de Honduras después del paso de las Tormentas Tropicales Eta e Iota (P175977)

¹⁰¹ Como resultado de la rehabilitación de infraestructura pública (carreteras, puentes, postas de policía o estaciones de bomberos, entre otra infraestructura pública) y servicios conexos de ingeniería. Proyecto de Recuperación de Emergencia de Honduras después de las Tormentas Tropicales Eta e Iota (P175977).

Base Lógica de la Intervención:

Dado el limitado acceso al financiamiento, este objetivo del MAP contribuirá a mejorar el acceso al financiamiento de las MIPYMEs, los pequeños agricultores y las empresas lideradas por mujeres y minorías con el fin de generar inversiones y oportunidades adicionales de empleo. En agricultura, el Banco Mundial impulsará la movilización de capital privado garantizando que los subproyectos agrícolas y agroindustriales sean técnica y comercialmente viables de conformidad con los requisitos de los co-financiadores privados, y a través de memorandos de entendimiento con instituciones financieras. El desarrollo de servicios agrícolas y alianzas estratégicas con el sector privado potenciarán la agro-logística y aumentarán el acceso a créditos bancarios y el financiamiento de la cadena de valor. El Banco Mundial busca garantizar que (a) las necesidades, inquietudes y aspiraciones de las mujeres sean debidamente consideradas, de modo que puedan participar efectivamente en las actividades del proyecto y beneficiarse plenamente de su participación; y (b) se cierren las brechas de género en cuanto a la dotación de capital humano, puestos de trabajo, propiedad y control de activos, y se promueva la participación y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. El logro de este objetivo se medirá a través del índice de Empoderamiento de las Mujeres en la Agricultura (Pro-WEAI) de COMRURAL III, un índice basado en encuestas que mide el empoderamiento, la capacidad de acción y la inclusión de las mujeres en el sector agrícola. Consta de 12 indicadores que incluyen el acceso al financiamiento, la autonomía en los ingresos, la autoeficacia y la aportación de insumos en las decisiones productivas, entre otros. La CFI está preparada para otorgar financiamiento para ayudar al Banco Popular en su transformación en banco comercial, así como para ampliar sus operaciones de microcrédito. Se prevé que la ampliación de capital del Banco Popular y su transformación en banco impulsará en el apoyo crediticio y otros servicios financieros del Banco Popular a las MIPYMEs productivas. La CFI también prestará asistencia al programa de préstamos de capital de trabajo del Banco del País para PYMEs hondureñas y PYMEs cuyos propietarios son mujeres ("PYMEMs"). Apoyará la capacidad de los clientes de Banco del País para mantener el funcionamiento de sus operaciones durante una crisis grave, apoyando el proceso de recuperación económica del sector privado y acortando el tiempo que tardarán los más vulnerables en retornar a sus oportunidades de generación de ingresos tradicionales.

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO	PROGRAMA DEL GBM
<p>Indicador 6.1:</p> <p>Capital privado movilizado para planes de negocios en el marco del proyecto.</p> <p>Línea base (2021): USD \$0 Meta: (2027): USD \$39,830,000 Fuente: COMRURAL UIP</p>		<p>Financiamiento del Banco Mundial: En Curso</p> <ul style="list-style-type: none"> • Integrando la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras – COMRURAL II (P168385) • Proyecto de Innovación para la Competitividad Rural - COMRURAL III (P174328)
<p>Indicador 6.2:</p> <p>Organizaciones de productores accediendo a nuevas fuentes de financiamiento para gastos operativos e inversión de capital (Número)</p> <p>Línea Base (2021): 0 Meta: (2027): 187 Fuente: COMRURAL UIP</p>		<p>Inversiones de la CFI: En Curso</p> <ul style="list-style-type: none"> • Banco Popular (25236) • Banco del País (44278)

Indicador 6.3 ¹⁰² :

Personas que trabajan en iniciativas de inversión financiadas por el proyecto, desglosadas por género, jóvenes, pueblos indígenas y afrodescendientes (Número)

	Línea base		Meta	
	2019		2027	
Total	0		25,000	
Mujeres	0%		30%	
Jóvenes	0%		15%	
Indígenas	0%		20%	

Fuente: COMRURAL UIP

Indicador 6.4:

Mujeres beneficiarias que demuestran una mejora en el área de empoderamiento (Pro-WEAI) (porcentaje)

Línea base (2021): 0

Meta (2027): 15

Fuente: COMRURAL UIP

SPI 6.4.1:

Mujeres beneficiarias que demuestran una mejora en el área de empoderamiento (Pro-WEAI) (porcentaje)

Línea base (2021): 0

Meta (2025): 8

Fuente: COMRURAL UIP

¹⁰² Se refiere al número de personas que estarán trabajando en el marco de los subproyectos, que incluye tanto a las personas que ya estaban trabajando en las OPRs como a los nuevos trabajadores que sean contratados por el proyecto COMRURAL. Por tanto, se refiere al potencial que tiene la agricultura de proporcionar medios de subsistencia estables.

RAN 3: Fortalecimiento de la Resiliencia Ante los Riesgos Naturales

El Índice Mundial de Riesgo Climático ubica a Honduras como el segundo país más gravemente afectado por fenómenos climáticos extremos durante 1998-2017, con pérdidas anuales promedio equivalentes al 2.1% del PIB, que afectan a sectores básicos como transporte, telecomunicaciones, salud, educación, agua y saneamiento. La infraestructura para la resiliencia climática puede dejar un beneficio de USD \$4 por cada USD \$1 invertido. Los impactos previstos del cambio climático tendrán consecuencias significativas para Honduras, afectando sectores económicos clave, amenazando la seguridad alimentaria e hídrica y la salud y el bienestar humano, y afectando de manera desproporcional a las personas pobres y marginadas, incluyendo los pueblos indígenas y afrodescendientes, que suelen vivir en las zonas más vulnerables y expuestas a riesgos. La violencia agrava la vulnerabilidad de las personas y comunidades que sufren las consecuencias de los fenómenos naturales.

INDICADOR(ES) RAN	FUENTE DE DATOS	VALOR ACTUAL
Índice Inform	Centro de Conocimiento sobre Gestión del Riesgo de Desastres de la Comisión Europea	5.3 (2022)
Índice General del País ND-GAIN	Universidad de Notre Dame	40.45 (2019)

Descripción del RAN

Base Lógica:

Honduras se caracteriza por una alta vulnerabilidad a los fenómenos climáticos extremos. Las intervenciones que se implementarán en el marco de este MAP deben permitirle al país mejorar su adaptación al cambio climático y fortalecer su capacidad de GRD.

Participación del GBM:

Brecha de conocimientos: Es necesario fortalecer la capacidad de Honduras de adoptar medidas de mitigación para lidiar con problemas asociados al cambio climático, mejorando la capacidad institucional y mejorando el marco financiero para la gestión del riesgo y las oportunidades para emprender acciones climáticas lideradas localmente.

ODS asociados:

- **Objetivo 11.** Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
- **Objetivo 15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de forma sostenible los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de la tierra y frenar la pérdida de biodiversidad.

OBJETIVO 7 DEL MAP: Mejora de la Resiliencia Climática

La CDN del país define los siguientes como los sectores en los que se necesitan medidas urgentes de adaptación: recursos hídricos, biodiversidad y servicios ecosistémicos, agricultura y seguridad alimentaria, infraestructura y desarrollo socioeconómico, y energía. La CDN actualizada (2021) reconoce la necesidad de desarrollar acciones climáticas que garanticen sinergias entre la mitigación, la adaptación y el desarrollo sostenible.

Base Lógica de la Intervención:

Honduras es uno de los países más afectados por los desastres naturales y el cambio climático. Genera inmensas pérdidas económicas anuales y afecta a más de la mitad de la población rural. La sequía de 2019 en América Central llevó a Honduras a un estado de emergencia alimentaria después de que el país registrara pérdidas en sus cosechas del 72% en maíz y 75% en frijoles. En 2020, la mayor parte del país se vio afectado por los efectos de las tormentas tropicales Eta e Iota, que causaron daños por un valor de USD \$2,170 millones de dólares, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de la ONU. Para contrarrestar la situación de Honduras, el Banco Mundial potenciará la capacidad de los pequeños productores para adaptarse al cambio climático y sustentar y mejorar la producción agrícola. Invertirá en infraestructura resiliente al clima (captación de agua y riego) y en la promoción de soluciones agrícolas basadas en la naturaleza (prácticas agrícolas resilientes). Mejorar la resiliencia a la escasez de agua y las inundaciones en zonas propensas a sufrir riesgos es uno de los retos más importantes al momento de planificar y prepararse para enfrentar las vulnerabilidades a largo plazo. Mejorar la gestión de los recursos hídricos es fundamental para sustentar los principales sectores productivos, particularmente los del Corredor Seco de Honduras, y reducir los altos índices de pobreza. En este contexto, el Banco Mundial está ampliando la infraestructura hidráulica climáticamente resiliente para impulsar la seguridad hídrica en el Corredor Seco mediante la asistencia en el diseño, construcción, establecimiento y supervisión de los sistemas locales de embalses de captación de agua (SIAS) y la rehabilitación de la represa JCV para garantizar la sostenibilidad y resiliencia del sector a largo plazo. La mejora de la gobernanza del agua concentrará las siguientes actividades: (a) mejorar la información y los datos acerca de los recursos hídricos (Sistema de Información de Recursos Hídricos); y (b) brindar asistencia técnica e iniciativas de desarrollo de capacidades para la gobernanza del agua. El establecimiento de sistemas de información y herramientas de fácil uso servirán para generar información valiosa para mejorar el control de sequías e inundaciones, la liberación de agua de las represas y los derechos de asignación de agua para los usuarios aguas abajo. El fortalecimiento de la gobernanza del agua se basará en la asistencia técnica para establecer estructuras adecuadas de GRH en los distintos niveles y en la capacitación para mejorar la capacidad en materia de GRH. La acelerada urbanización del país ha incrementado su exposición y vulnerabilidad general a los fenómenos catastróficos naturales relacionadas con el cambio climático. El cambio climático también ha tenido un impacto en los patrones de las precipitaciones, que, combinados con el aumento de las temperaturas, se espera que reduzcan significativamente la disponibilidad de agua en todo el país para 2050. Para atender estas crecientes preocupaciones, el Banco Mundial incluirá el diseño o la optimización de los Planes de Rehabilitación e Impacto Rápido (PRIR) y los Planes de Negocios (PNs) de los PAUPs, al tiempo que las inversiones contribuirán con la rehabilitación y optimización de los sistemas urbanos de agua priorizados en los PRIR y PNs. Tanto los planes como las inversiones tendrán como objetivo mejorar la gestión operativa y financiera de los proveedores de los servicios, optimizando los sistemas de suministro de agua existentes, mejorando las capacidades de análisis de la calidad del agua y aumentando la continuidad del agua. Se espera que unos servicios de suministro de agua más confiables – como resultado de contar con proveedores de servicios más eficientes y financieramente sostenibles – logren que las comunidades beneficiarias sean más resilientes a las sequías y enfermedades relacionadas con el cambio climático. También se espera que reduzcan la necesidad de fuentes de agua adicionales y aumenten aún más la resiliencia de los residentes al cambio climático. La resiliencia agrícola puede lograrse mediante la "agricultura climáticamente inteligente"; para aumentar el rendimiento de los cultivos y combatir el cambio climático. Mediante tecnologías climáticamente resilientes, el Banco Mundial busca reducir la vulnerabilidad a las sequías, plagas, enfermedades y otros riesgos y fenómenos relacionados con el clima, y mejorar la capacidad de adaptación y crecimiento frente a estreses de más largo plazo, como ser temporadas más cortas y patrones climáticos erráticos. Además, incorporará la agricultura nutricionalmente inteligente y las inversiones climáticamente inteligentes, de modo que pueda lograrse una seguridad alimentaria y nutricional sostenible. El objetivo de las inversiones es mejorar la eficiencia en el uso de los recursos naturales, reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y promover la adaptación, mitigación y resiliencia climática de las principales cadenas de valor agroalimentarias en las fases de producción, procesamiento y post-cosecha, para promover la adaptación a los impactos del cambio climático. La participación ciudadana es una parte importante de los proyectos de este Objetivo. Por ejemplo, el involucramiento de las partes interesadas fue un aspecto esencial durante la fase de preparación del proyecto y seguirá siéndolo durante la implementación del Proyecto Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua. Está diseñado para mitigar el riesgo de posibles conflictos sociales y/o percepciones equivocadas acerca de los impactos y beneficios del Proyecto, y para consultar y recibir retroalimentación de las partes interesadas. Durante la fase de preparación, se organizaron distintas reuniones con los municipios y PAUPs que podrían beneficiarse del Proyecto, incluyendo plataformas de sociedad civil como las COMAS y las USCLs. Estas consultas alimentaron con información la elaboración de la SEP, que identifica a las partes afectadas y otras partes interesadas, así como a los grupos vulnerables, incluyendo los hogares encabezados por mujeres y personas analfabetas, que pueden requerir medidas especiales para facilitar su participación. Además, tienen como propósito abordar las quejas y reclamos ¹⁰³

¹⁰³ Indicador: "PAUPs participantes con oficina de atención e información al usuario, con una meta del 80 por ciento para diciembre de 2025, entre el número total de PAUPs participantes". El cumplimiento implica contar con instalaciones adecuadas; la existencia de un registro digital de solicitudes, quejas y reclamos; evidencia de que se abordan y resuelven dentro del plazo acordado; información disponible acerca de los horarios de atención, cortes de agua y otros, de conformidad con la ley"

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO	PROGRAMA DEL GBM																													
<p>Indicador 7.1:</p> <p>Aumento del almacenamiento de agua gracias a la represa SIAS y JVC (Metros cúbicos (m3))</p> <table border="1" data-bbox="212 544 552 712"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Aumento del almacenamiento de Agua Cúbicos)</th> <th colspan="2">Línea base</th> <th colspan="2">Meta</th> </tr> <tr> <th>2021</th> <th>2027</th> <th>2021</th> <th>2027</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Sistema Integrado de Seguridad Hídrica (SIAS)</td> <td>0</td> <td>668.000</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Represa JCV</td> <td>29.000.000</td> <td>43.000.000</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>Fuente: MIAMBIENTE</p>	Aumento del almacenamiento de Agua Cúbicos)	Línea base		Meta		2021	2027	2021	2027	Sistema Integrado de Seguridad Hídrica (SIAS)	0	668.000			Represa JCV	29.000.000	43.000.000			<p>SPI 7.1.1:</p> <p>En funcionamiento: el Sistema de Información de Recursos Hídricos en la Cuenca de Nacaome ¹⁰⁴</p> <p>Línea base (2020): No Meta (2025): Sí Fuente: Dirección General de Recursos Hídricos</p>	<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> Integrando la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras COMRURAL II (P168385) Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras (P169901) Integrando la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras - COMRURAL III (P174328) 										
Aumento del almacenamiento de Agua Cúbicos)		Línea base		Meta																											
	2021	2027	2021	2027																											
Sistema Integrado de Seguridad Hídrica (SIAS)	0	668.000																													
Represa JCV	29.000.000	43.000.000																													
<p>Indicador 7.2:</p> <p>PAUPs participantes que aumentan la micro-medición en un 10 por ciento como base para la facturación (eficiencia comercial -Climáticamente Informada)</p> <p>Línea base (2020): 0 Meta (2025): 50 Fuente: Regulador del Sector de Agua y Saneamiento</p>		<ul style="list-style-type: none"> Tegucigalpa: Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Agua (P170469) Tegucigalpa: Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua (P173125) Honduras Proyecto de Recuperación de la Emergencia provocada por las Tormentas Tropicales Eta e Iota (P175977) 																													
<p>Indicador 7.3:</p> <p>Beneficiarios que adoptan tecnologías mejoradas promovidas por el proyecto para aumentar la resiliencia climática</p> <table border="1" data-bbox="212 1435 552 1697"> <thead> <tr> <th rowspan="2"></th> <th colspan="2">Línea base</th> <th colspan="2">Meta</th> </tr> <tr> <th>2021</th> <th>2027</th> <th>2021</th> <th>2027</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Total</td> <td>0</td> <td>14.000</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Mujeres</td> <td>0%</td> <td>30%</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Jóvenes</td> <td>0%</td> <td>15%</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Pueblos Indígenas y Afrodescendientes</td> <td>0%</td> <td>15%</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>Fuente: COMRURAL UIP</p>		Línea base		Meta		2021	2027	2021	2027	Total	0	14.000			Mujeres	0%	30%			Jóvenes	0%	15%			Pueblos Indígenas y Afrodescendientes	0%	15%				<p>Servicios de Asesoría y Análisis del Banco Mundial</p> <ul style="list-style-type: none"> Paisajes Verdes Resilientes e Inclusivos en América Central (P176670)
		Línea base		Meta																											
	2021	2027	2021	2027																											
Total	0	14.000																													
Mujeres	0%	30%																													
Jóvenes	0%	15%																													
Pueblos Indígenas y Afrodescendientes	0%	15%																													

¹⁰⁴ Sistema de Información Sobre Recursos Hídricos en la Cuenca Nacaome totalmente funcional (incluye bases de datos, estructura y plataforma), que le proporciona a los tomadores de las decisiones datos y productos de información validados en línea

Indicador 7.4:

Planes de negocios ¹⁰⁵ financiados en el marco del proyecto que incorporan la agricultura nutricionalmente inteligente e inversiones climáticamente inteligentes

	Línea base	Meta
	2021	2027
Inversiones Climáticamente Inteligentes	0	255
Agricultura Nutricionalmente Inteligente	0	155

Fuente: COMRURAL UIP

OBJETIVO 8 DEL MAP: Fortalecimiento del Marco Institucional y Financiero para la Gestión de Riesgos

La alta exposición de Honduras a fenómenos climáticos extremos y brotes de enfermedades, exige una inversión continua destinada a fortalecer las capacidades del país en el área de Gestión de Riesgo de Desastres (GRD).

Base Lógica de la Intervención

Según el Índice INFORM 2020 de la Comisión Europea, Honduras es el segundo país de la región centroamericana con mayor riesgo de sufrir desastres causados por fenómenos naturales, acontecimientos epidemiológicos y conflictos. Además, la falta de recursos implica que el Gobierno debe desviar fondos de los servicios públicos básicos, o de otros programas de desarrollo, para poder cubrir los gastos post-desastre. La vulnerabilidad de Honduras a los fenómenos naturales adversos, y particularmente a los climáticos, se ve agravada por las debilidades institucionales asociadas con la gobernanza. La gobernanza de los desastres naturales es el conjunto interrelacionado de normas, actores organizacionales e institucionales y prácticas diseñadas para reducir los impactos y las pérdidas asociadas con los desastres naturales. La necesidad de fortalecer los marcos institucionales y financieros fue aún más evidente durante la coyuntura de una doble emergencia, la pandemia de COVID-19 y las tormentas tropicales Eta e Iota, situación que desbordó la capacidad de respuesta del sistema sanitario al convertirse en una crisis multisectorial compleja, a pesar de los importantes avances en la construcción de la Gestión de Riesgo de Desastres (GRD) con la creación del SINAGER después del paso del huracán Mitch en 1998. Por tanto, el Banco Mundial está apoyando la mejora del marco institucional y financiero del SINAGER mediante la asistencia en la elaboración de Planes sectoriales de GRD, que a su vez contribuirán a los Planes Nacionales de Gestión de Riesgos y Contingencia Institucional. Las tormentas tropicales Eta e Iota también demostraron que es necesario equilibrar la disponibilidad de recursos hídricos con las crecientes y más intensas inundaciones y sequías, para reducir los costos asociados al tratamiento de la contaminación del agua y para garantizar una distribución sostenible del agua entre los distintos usuarios. Por ende, el Banco Mundial habilitará la creación, estructuración y futura puesta en marcha de la Autoridad del Agua para asegurar el aprovisionamiento de servicios e información básica a la Cuenca Hidrográfica de Honduras. Asimismo, fortalecerá su capacidad institucional para formular e implementar programas de gestión de riesgos asociados al agua y el saneamiento mediante la aprobación del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento. Los impactos de las tormentas tropicales Eta e Iota también dejaron en evidencia las condiciones de violencia y vulnerabilidad a las que están expuestas muchas mujeres y niñas en Honduras. Los estudios han demostrado que los desastres afectan de forma desproporcionada a mujeres y niñas, ya que corren un mayor riesgo de sufrir violencia y explotación como resultado del desarraigo de sus viviendas y estructuras tradicionales de apoyo, el intermitente acceso a los servicios y los obstáculos estructurales y sociales que se interponen en su camino y no les permite un fácil acceso a alimentos, auxilio, suministros y letrinas. El Banco Mundial apoyará a COPECO en el desarrollo de la capacitación y certificación del personal de COPECO en procedimientos y protocolos de VdG en los albergues gestionados por dicha institución.

El Banco Mundial apoyará la implementación de la Estrategia de Gestión del Financiamiento del Riesgo de Desastres (DRFMS) para promover un enfoque integral que permita entender y gestionar la magnitud de las necesidades financieras para la reducción del riesgo y la respuesta a los desastres naturales. En coordinación con COPECO, actualmente la SEFIN lidera un esfuerzo para desarrollar una "Metodología de Evaluación de Pasivos Contingentes relacionados con el Riesgo de Desastres". Como parte de la metodología, la SEFIN construirá una base de datos de infraestructura crítica, la superpondrá con los datos disponibles sobre el perfil de riesgo del país proporcionados por COPECO, y a partir de dicho trabajo, se estimarán los pasivos contingentes explícitos por riesgo de desastres.

¹⁰⁵ Cada plan de negocios presentado para aprobación está respaldado por un Plan Ambiental y Social que brinda la oportunidad de demostrar cómo el subproyecto dará cabida al tema de inclusión de género y cómo cerrará las brechas existentes en la temática de género. El proyecto insta a los grupos vulnerables a presentar planes de negocios, promoviendo la conformación de grupos y cooperativas por parte de mujeres, personas entre 18 y 30 años de edad, pueblos indígenas y afrodescendientes.

Las consultas constructivas y significativas pueden ayudar a mejorar el diseño, implementación y sostenibilidad de las intervenciones de desarrollo. Uno de los objetivos de las consultas ciudadanas es recibir retroalimentación para mejorar la toma de decisiones sobre el diseño y las modalidades de implementación de un programa o proyecto de desarrollo, para ayudar a mejorar los resultados y la sostenibilidad. En este contexto, las intervenciones para este objetivo apoyaron los procesos de consulta que fueron diseñados para poder llegar a las poblaciones más vulnerables; establecer mecanismos de monitoreo para garantizar la seguridad ciudadana y una adecuada distribución de la ayuda en caso de desastre; y fortalecer la capacidad institucional en materia de legislación, normas y comprensión de sus implicaciones sociales. Además, mediante el desarrollo de procesos de consulta para la inclusión multicultural se busca mitigar cualquier riesgo de exclusión de poblaciones específicas, como los pueblos indígenas y afrodescendientes.

INDICADOR(ES) DEL OBJETIVO DEL MAP	INDICADORES COMPLEMENTARIOS DEL PROGRESO	PROGRAMA DEL BANCO MUNDIAL
<p><u>Marco institucional para la GRD</u></p> <p>Indicador 8.1:</p> <p>Planes de GRD a nivel sectorial formulados por las Unidades Técnicas de Gestión de Riesgos (UTGR) aprobados para al menos cinco sectores (número)</p> <p>Línea Base (2022): 0 Meta (2025): 5 Fuente: COPECO</p>	<p>SPI 8.1.1:</p> <p>Instrumentos de GRD nuevos o actualizados como parte del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER) formulados y aprobados por COPECO</p> <p>Línea Base (2020): 1 Meta (2023): 3 Fuente: COPECO</p>	<p>Financiamiento del Banco Mundial: En curso</p> <ul style="list-style-type: none"> Honduras DRM Política de Desarrollo Crédito con opción de diferido (CAT DDO) (P172567) América Central Desastres Asistencia Técnica (P172169) Segundo GRD Política de Desarrollo Crédito con opción diferido (CAT DDO) (P177001)
<p>Indicador 8.2.</p> <p>Subprogramas sectoriales de suministro de agua y saneamiento (SAS) que abordan la GRD y la resiliencia climática producidos, aprobados y siendo implementados (número)</p> <p>Línea Base (2022): 0 Meta (2025): 3 Fuente: Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA)</p>		<p>Servicios de Asesoría y Análisis del Banco Mundial</p> <ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta ante el riesgo de desastres para una recuperación resiliente en <ul style="list-style-type: none"> América Central (P174568)
<p>Indicador 8.3:</p> <p>Albergues de Emergencia gestionados por COPECO con su personal operativo certificado en protocolos y procedimientos para prevenir y responder a la violencia de género (VdG) y a la violencia contra los niños (porcentaje)</p> <p>Línea Base (2022): 0 Meta (2025): 30 Fuente: COPECO</p>		

Marco institucional para la resiliencia fiscal

Indicador 8.4:

Evaluaciones Anuales del Pasivo Contingente Asociado con el Riesgo a Desastres incluidas en los instrumentos de planificación presupuestaria

Línea Base (2022): 0

Meta (2025): 2

Fuente: COPECO

SPI 8.2.1:

Nuevos instrumentos financieros implementados para gestionar el riesgo de desastres y emergencias de conformidad con la Estrategia de Financiamiento del Riesgo de Desastres

Línea Base (2020): 0

Meta (2023): 1

Fuente: COPECO

Anexo 2. Informe de Finalización y Aprendizaje

A. INTRODUCCIÓN

1. El IFA evalúa el desempeño del MAP de Honduras para el periodo AF16-AF20.

La evaluación ofrece una valoración de la relevancia y la consecución de los objetivos de desarrollo del MAP, el rendimiento del GBM y el alineamiento con los dos objetivos corporativos concatenados. El IFA también destaca las lecciones aprendidas de la aplicación del MAP para informar el diseño y la elaboración del próximo MAP. La evaluación se basa en el MAP y su Marco de Resultados conforme a las revisiones del RDA al 7 de junio de 2019.

2. Durante el período AF16-AF20, gran parte de la estrategia y del enfoque permanecieron según el plan original, aunque se le hicieron ajustes.

El MAP fue diseñado para apoyar a Honduras en sus esfuerzos por fomentar la inclusión social, fortalecer las condiciones para el crecimiento y reducir las vulnerabilidades para mejorar la resiliencia del país. Sin embargo, en 2020, el Banco Mundial ajustó su programa del MAP al replantear su cartera existente y preparar nuevas operaciones para apoyar la respuesta del Gobierno a la pandemia de COVID-19. El Banco Mundial aceleró la preparación de un Crédito para Políticas de Desarrollo para la Gestión de Riesgo de Desastres (DRM DPC) con una CAT DDO ¹⁰⁶ y el Proyecto de Respuesta a la Emergencia de COVID-19. ¹⁰⁷ En el AF20 también se aprobó el Proyecto de Seguridad Hídrica en el Corredor Seco ¹⁰⁸ y el Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua ¹⁰⁹, contribuyendo a la seguridad alimentaria y la nutrición, así como a la gestión municipal del agua y el acceso al agua potable. Estos cambios están plenamente alineados con los ejes fundamentales de la Respuesta a la Crisis de COVID-19.

3. El MAP se implementó en un contexto nacional difícil.

En 2017, después de las elecciones presidenciales y al Congreso, el país enfrentó una convulsión social y una continua polarización política al cuestionarse la legitimidad de un segundo mandato presidencial. Un diálogo facilitado por las Naciones Unidas entre los partidos de oposición y el Gobierno concluyó sin un acuerdo formal, pero con cierto grado de consenso acerca de una serie de recomendaciones,

particularmente sobre el tema de reformas electorales. En 2020, Honduras enfrentó una crisis sanitaria y económica, esto es, la pandemia de COVID-19 y las tormentas tropicales Eta e Iota. Ese mismo año, el Gobierno puso fin a la "Misión de Apoyo a la Lucha contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras", un mandato de un organismo de lucha contra la corrupción respaldado por la Organización de Estados Americanos (OEA), lo que supuso un retroceso en los avances logrados hasta esa fecha para abordar la corrupción endémica.

4. El resultado global en materia de desarrollo del MAP es considerado como Moderadamente Satisfactorio (MS).¹¹⁰

Esta calificación se basa en una evaluación general de seis objetivos agrupados en tres ejes o pilares consignados en el Marco de Resultados revisado del MAP y en un análisis más amplio del impacto sistemático de las intervenciones durante el periodo. Se observaron avances significativos en todos los objetivos. Los objetivos fueron alcanzados o en su mayor parte alcanzados, y en algunas áreas los resultados en materia de desarrollo superaron las metas. El programa del MAP ajustado fue especialmente valioso en las áreas de respuesta sanitaria y social durante la pandemia.

5. Los resultados globales del GBM están calificados como buenos.

El programa del GBM en Honduras fue relevante para el objetivo de desarrollo del país, se ajustó oportuna y adecuadamente a los cambios del contexto y se basó en la ventaja comparativa del GBM. El MAP identificó bien los riesgos que afectarían la implementación del programa. Con la pandemia, el GBM replanteó la cartera del MAP para apoyar rápidamente la respuesta del Gobierno y abordar los desafíos inmediatos. Sin embargo, algunas complicaciones del Gobierno, como las relacionadas con la transparencia y las funciones, retrasaron las decisiones y limitaron la coordinación entre las distintas unidades, lo que afectó la implementación.

B. AVANCES EN LOS RESULTADOS DE DESARROLLO DEL MAP

Esta sección evalúa el rendimiento del programa MAP con base en los resultados y en la matriz de resultados de conformidad con la revisión efectuada en el RDA.

El programa del GBM en Honduras fue relevante para el objetivo de desarrollo del país, se ajustó oportuna y adecuadamente a los cambios del contexto y se basó en la ventaja comparativa del GBM. El MAP identificó bien

¹⁰⁶ P172567

¹⁰⁷ P173861

¹⁰⁸ P169901

¹⁰⁹ P173125

¹¹⁰ Moderadamente satisfactorio: El Programa Alcanzó o Mayormente Alcanzó la mayoría de los Objetivos; o el programa al menos Alcanzó Parcialmente la mayoría de los Objetivos y tuvo un resultado/impacto de desarrollo excepcional en una o más áreas. No se identificaron deficiencias significativas.

los riesgos que afectarían la implementación del programa. Con la pandemia, el GBM replanteó la cartera del MAP para apoyar rápidamente la respuesta del Gobierno y abordar los desafíos inmediatos. Sin embargo, algunas complicaciones del Gobierno, como las relacionadas con la transparencia y las funciones, retrasaron las decisiones y limitaron la coordinación entre las distintas unidades, lo que afectó la implementación.

Tabla 2.1 Resumen de la Evaluación de la Matriz de Resultados

Resultados del CPS	Calificación Global de los Resultados	Puntajes de los Indicadores de Resultados				Total # de Indicadores
		Alcanzado	Mayormente Alcanzado	Parcialmente Alcanzado	No Alcanzado	
Eje 1: Fomentar la Inclusión						
1. Mejorar la focalización de los programas sociales	Mayormente Alcanzado	2			2	4
Eje 2: Fortalecer las Condiciones para el Crecimiento						
2. Mejorar la confiabilidad de la principal infraestructura	Mayormente Alcanzado	1				1
3. Aumentar el acceso al financiamiento	Alcanzado	1				1
4. Fortalecer el marco normativo y la capacidad institucional	Mayormente Alcanzado	3			1	4
5. Aumentar la productividad rural	Mayormente Alcanzado		1			1
Pilar 3: Reducir las vulnerabilidades						
6. Potenciar la resiliencia a los desastres naturales y al cambio climático	Alcanzado	1				1
Calificación Global de los Resultados		8	1		3	12
Porcentaje de cada Calificación		67%	8%		25%	

Pilar 1: Promoción de la Inclusión – Calificación: Moderadamente Satisfactorio

Objetivo 1: Mejorar la Focalización de los Programas Sociales – Calificación: Mayormente Alcanzado

7. La creación del registro social es uno de los logros más significativos.

El registro, manejado por el Centro Nacional de Información del Sector Social (CENISS), está conformado por el RUP y el Registro de Servicios Institucionales (RSI). El RUP y el RSI, apoyados por el Banco Mundial en el marco del Proyecto de Protección Social,¹¹¹ fungen como una base sólida para el Sistema de Protección Social. Para 2019, el RUP contenía información socioeconómica de unos 4,6 millones de personas, alrededor del 49 por ciento de la población. Mediante la aplicación de la prueba de medios disponibles (Proxy Means Test [PMT]), que había sido afinado por el Banco Mundial e incluía características como la ubicación, la propiedad de bienes duraderos e información demográfica, el RUP identifica los hogares extremadamente pobres, moderadamente pobres y no pobres en todo el país. En combinación con el RSI, ahora el Gobierno puede identificar a todos los beneficiarios de programas sociales en el RUP, lo que le permite mejorar la eficiencia en la prestación de servicios sociales. Hoy en día, el RUP es oficialmente, según lo dispuesto por el Decreto Presidencial, el instrumento de focalización para todas las intervenciones sociales. Este importante trabajo inició en el período anterior del MAP y continuó durante el período de revisión.

8. Actualmente, el programa rural de TCEs está bien focalizado y es efectivo, como lo demuestra la mejora del rendimiento escolar.

La focalización en eficiencia se considera un punto fuerte y, según el BID, al término del Proyecto de Protección Social, el programa se había convertido en uno de los programas de TCE mejor focalizados de la región. La Evaluación de Impacto (2017) confirma los resultados educativos positivos con evidencia de que la matrícula y la asistencia (presentismo) escolar de los beneficiarios del programa que tenían 17 años de edad al momento del estudio, habían aumentado un 5.1 por ciento (hombres) y 5.2 por ciento (mujeres). La culminación del primer ciclo de secundaria (novenno grado) superó sus metas propuestas del 60 por ciento, con cerca del 94 por ciento de los beneficiarios del programa de entre 16 y 18 años habiendo completado

el primer ciclo de secundaria (novenno grado); y el 98.7 por ciento de los beneficiarios del programa de entre 13 y 15 años habiendo completado su educación primaria (sexto grado), con lo que se superó la meta del 78 por ciento. Con respecto a la salud, la Evaluación de Impacto (2017) también indicó varios impactos positivos entre los niños de 0 a 5 años de edad, incluyendo reducciones en la prevalencia de enfermedades diarreicas agudas, infecciones respiratorias agudas y desnutrición como resultado del aumento en los gastos de alimentos y atención médica, el monitoreo de la altura y el peso, y la calidad de los alimentos consumidos.

9. Se ha ampliado la cobertura del programa de TCEs.

Con asistencia del Banco Mundial se amplió la cobertura del programa a los hogares vulnerables ajustando la estructura de beneficios y ampliando el alcance de las corresponsabilidades del programa en el área de educación. En 2015 se hizo una revisión de la estructura de beneficios, pasando de un monto global anual de aproximadamente USD \$44 al mes por hogar a un monto global más reducido de aproximadamente USD \$20 al mes, con beneficios incrementales por cada hijo cumpliendo con corresponsabilidades. También se ampliaron las corresponsabilidades educativas para incluir la asistencia (presentismo) escolar en los cursos 7º a 9º, con el fin de incentivar a las familias a mantener a los niños en la escuela durante más tiempo. Como resultado de estos ajustes, los grupos cubiertos incluyen a los que se encuentran en situación de extrema pobreza, las comunidades con grandes poblaciones de pueblos indígenas y los que se encuentran en zonas vulnerables, como el Corredor Seco. Se lograron avances significativos en la incorporación de poblaciones indígenas de difícil acceso en el Departamento de Gracias a Dios y otras zonas donde habitan miembros de los pueblos indígenas. Hubo un aumento de hogares indígenas y afro-hondureños registrados en el programa y que reciben transferencias, pasando de 1,504 en 2015 a 8,657 en 2018. El porcentaje de hogares en situación de pobreza extrema que reciben transferencias en efectivo en el marco del programa de TCE aumentó de 27 por ciento en 2014 a 41.57 por ciento en 2018. Actualmente, el programa de TCE cubre 287 municipios con un total de 335,471 hogares inscritos, la mayoría de los cuales viven en zonas rurales (97 por ciento) y están encabezados por mujeres (92 por ciento).

10. Con asistencia del Banco Mundial se introdujo un mecanismo de pago electrónico.

¹¹¹ P115592

Este mecanismo constituye un hito en el fortalecimiento del sistema de prestación de servicios de protección social. Promueve la seguridad, confiabilidad y eficiencia en el sector social, ampliando la inclusión financiera a zonas en las que las TCEs se solían efectuar mediante otros tipos de pago. Para ayudar al Gobierno, el Banco Mundial ha venido prestando asistencia técnica a la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social (SEDIS) en la temática de pagos, en coordinación con el BID, analizando las deficiencias en cuanto a la cobertura y los usos alternativos de la red mejorada para maximizar la cobertura y optimizar las experiencias de los beneficiarios. Durante el primer semestre de 2020, el Gobierno hizo una transición de todas las transferencias de efectivo que se pagaban en ventanilla pasando a efectuarlas mediante pagos electrónicos, lo que requirió tiempo para diseñar, contratar y ajustar los mecanismos operativos. Posteriormente, el Banco Mundial aprobó la contratación directa del Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI) como principal agente de pagos electrónicos.

11. Aunque el GBM ha realizado importantes avances en el programa social del país, aún queda mucho por mejorar, especialmente desde el ejercicio AF20.

Los desastres naturales, las crisis políticas, los cambios sociales y la caída de los precios de las materias primas y algunos productos básicos como el café, ha contribuido a aumentar la pobreza y el desempleo. La pandemia de COVID-19 y las dos tormentas tropicales afectaron aún más a las familias, muchas de las cuales enfrentan exclusión social y dificultades económicas. Aunque la intención del Gobierno es mantener la cobertura del programa de TCEs a pesar de las limitaciones fiscales, se necesita una mayor cobertura del programa para lograr un mayor impacto en la reducción de la pobreza. El GBM debe continuar abordando el principal desafío, la baja cobertura del programa, y las deficiencias generadas por los desajustes operativos entre los programas de TCEs urbanos y rurales. Será de suma importancia encontrar sinergias con las inversiones realizadas por el Gobierno y el BID en el programa de TCE, al tiempo que se pueden encontrar formas de lograr un impacto amplio y sostenido en zonas con proyectos de tamaño relativamente pequeño. En este contexto, el Proyecto de Integración de la Protección Social¹¹² está jugando un rol trascendental⁷⁹ en el desarrollo del capital humano mediante la estrategia de transición, cuyo objetivo es proporcionar a las personas en situación de

pobreza, oportunidades educativas y capacitación en habilidades socioemocionales, así como acceso a programas de corto plazo para el desarrollo de habilidades vocacionales y microcréditos.

12. Mediante programas sociales y otras intervenciones, el GBM ha respondido activamente a las crisis de COVID-19 y las tormentas tropicales Eta e Iota.

Debido a la pandemia de COVID-19, el objetivo del Proyecto de Integración de la Protección Social cambió para incluir una respuesta del programa de TCEs a la COVID-19. Aunque también se pusieron en marcha distintas medidas preventivas de COVID-19, también se adaptó el programa para responder al impacto de las dos tormentas tropicales. Estas medidas incluyen lo siguiente (a) una exención aprobada sobre la condicionalidad de la educación dados los servicios educativos; (b) un protocolo de pagos aprobado para reducir el riesgo de exposición a la COVID-19; (c) una transición a pagos electrónicos finalizada para efectuar pagos en 2021; y (d) una ampliación del programa para incluir una transferencia de emergencia BVM a la población afectada por COVID-19 en las zonas meta. Las transferencias cubren ocho meses de beneficios para los beneficiarios actuales y tres meses para los beneficiarios inscritos en el programa a inicios de 2020. El proyecto les otorgó un complemento a los beneficiarios de las TCEs del BVM afectados por la pandemia y las tormentas tropicales, brindando asistencia tradicional a 38,743 hogares y pagos de emergencia a 24,891 hogares en 2020. El Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco¹¹³ complementó estas iniciativas de protección social mejorando la seguridad alimentaria y nutricional de un subgrupo de hogares beneficiarios del BVM en el Corredor Seco.¹¹³

Eje 2: Fortaleciendo las Condiciones para el Crecimiento – Calificación: Moderadamente Satisfactorio (MS)

Objetivo 2: Mejorar la Confiabilidad de la Infraestructura Básica – Calificación: Mayormente Alcanzado

13. El Banco Mundial también contribuyó a aumentar considerablemente la confiabilidad y el acceso a los servicios de energía eléctrica en las zonas rurales.

El bajo nivel de suministro y la calidad de los servicios de energía eléctrica, transporte, agua y saneamiento son graves limitantes para el crecimiento económico y el bienestar social del país, sobre todo en las zonas rurales. En este contexto, el Proyecto de Infraestructura Rural,

¹¹² P152057
¹¹³ P148737

que se cerró en el AF2016, facilitó inversiones y asistencia técnica, lo que se tradujo en una mejora significativa del acceso a los servicios de energía eléctrica. Por ejemplo, se le brindó acceso a la energía eléctrica a la población rural de siete comunidades mediante la ampliación de la red, minirredes aisladas y sistemas solares domésticos. De esta manera, más de 92,000 conexiones domésticas tuvieron acceso a energía eléctrica al cierre del proyecto, y otras 63,000 personas recibieron energía de fuentes renovables. Asimismo, se financiaron 8,550 proyectos de electrificación rural, de los cuales el 98 por ciento eran sistemas de energía solar fotovoltaica, y se rehabilitaron 844 kilómetros de líneas eléctricas, beneficiando a 282 comunidades (aproximadamente 84,220 personas), incluyendo pueblos indígenas.

14. La CFI y el OMGI contribuyeron a aumentar la confiabilidad y el acceso a los servicios de energía eléctrica.

La CFI y el OMGI apoyaron el desarrollo, la construcción y actualmente la operación de tres plantas solares fotovoltaicas en la ciudad de Choluteca, zona sur del país. Para cubrir las inversiones de capital de la empresa, la CFI está brindando financiamiento directo por un valor de USD \$85,9 millones y el OMGI está aportando una garantía de USD \$56,7 millones para cubrir las inversiones de capital de la Corporación Multi-Inversiones (CMI). Estos esfuerzos forman parte de un programa solar más grande con el que el Gobierno busca desarrollar recursos solares para diversificar la matriz energética del país y reducir su dependencia de combustibles importados. Para 2020, ambas instituciones le facilitaron acceso a la energía eléctrica, nuevo o mejorado, a 539,900 personas, superando el objetivo de 467,163. Por otro lado, los proyectos financiados por CFI Investments y las garantías del OMGI agregaron 641,3 GWh de energía renovable en 2018. Una garantía de USD \$76 millones del OMGI está cubriendo las inversiones de capital nuevas y existentes de CMI en el desarrollo y ahora operación continua de un parque eólico de 126 MW, el proyecto eólico Cerro de Hula, el parque eólico más grande de América Central. El proyecto está suministrando energía relativamente asequible, limpia y renovable a la matriz energética hondureña. La mayor parte de la energía eléctrica del proyecto se genera durante la estación seca, cuando la capacidad hidroeléctrica del país se reduce considerablemente.

15. Se eliminó el indicador relacionado con los proyectos de infraestructura vial debido a la cancelación de recursos y a la economía política del país.

A través del Proyecto de Infraestructura Rural del Banco Mundial, la cantidad de personas de zonas rurales con acceso a carreteras transitables todo el año aumentó de cero a casi 185,000, cifra que estuvo por debajo del objetivo revisado de 259,000, y el porcentaje de población rural con acceso a carreteras transitables todo el año, que fue del 36 por ciento, quedó muy por debajo del objetivo del 45 por ciento. La anulación de recursos por reestructuración afectó el cumplimiento de los objetivos de mejora de las carreteras. En 2015, el OMGI facilitó un seguro de riesgo político a prestamistas internacionales y al patrocinador del proyecto Autopistas del Atlántico S.A. para la renovación, ampliación y operación de 220 km de la autopista de peaje Corredor Turístico, así como la rehabilitación de dos puentes, en el marco de un contrato de concesión. La empresa del proyecto no había podido cobrar peajes debido a la oposición al proyecto. La falta de fondos resultante obligó a la empresa del proyecto a detener la construcción en 2018, pero las actividades de operación y mantenimiento de la carretera continuaron hasta inicios de 2019. A mediados de 2019, a petición del Gobierno y tal y como lo aprobó previamente el Congreso en diciembre de 2018, las Partes involucradas en el proyecto acordaron dar por terminada la concesión mediante la firma de un Acuerdo de Terminación. El OMGI facilitó las conversaciones entre el Gobierno y las partes interesadas en el proyecto para llegar a esta solución amigable. El OMGI sigue trabajando con todas las Partes del proyecto para garantizar la correcta aplicación del Acuerdo. En total, se rehabilitaron o construyeron 124 km de carreteras y se terminaron y abrieron al tráfico dos puentes. Como resultado de esto, en la RDA se suprimió el segundo indicador del Objetivo 2, "Carreteras rehabilitadas y/o ampliadas y en funcionamiento".

Objetivo 3: Aumentar el Acceso al Financiamiento – Calificación: Alcanzado

16. El GBM ayudó a aumentar el acceso al financiamiento.

Las líneas de crédito de la CFI a los bancos nacionales sirvieron para facilitar servicios financieros a 83,533 personas, micro y pequeñas y medianas empresas (MIPYMEs), triplicando el número de la línea base de 2014 y superando la meta de 23,400 para 2019. El volumen de cartera pendiente de MIPYMEs creció de USD \$444 millones en 2014 a USD \$526 millones en 2020. El Proyecto COMRURAL I ¹¹⁴ mejoró el acceso al

crédito de los pequeños productores agrícolas apoyando la coordinación con los bancos comerciales para facilitarles oportunidades de acceso al crédito. Se estableció un Fondo de Garantía Complementaria (FONGAC) para apoyar los planes de negocios, con una asignación de USD \$627,000 financiados por el tesoro. El FONGAC emite certificados de garantía para las propuestas de crédito comercial de las Organizaciones de Productores Rurales (OPRs) cuyas garantías inmobiliarias, mobiliarias y fiduciarias no pueden avalar los préstamos otorgados por los bancos. El FONGAC ha emitido 18 certificados de garantía a favor de cuatro Instituciones Financieras Privadas (IFPs). El Proyecto COMRURAL I aportó USD \$24,73 millones en financiamiento y se generaron USD \$33,5 millones a través de los fondos de las IFPs y OPRs, superando la meta de USD \$24,3 millones. Las subvenciones de COMRURAL I también apalancaron el crédito rural de las IFPs. Alrededor del 52 por ciento del financiamiento requerido por los planes de negocios fue aportado por IFPs y OPRs. El Proyecto COMRURAL II ¹¹⁵ apalancará el modelo de acceso al financiamiento de COMRURAL I para promover mejoras competitivas y profundizar la participación del sector financiero privado a lo largo de los vínculos regresivos y progresivos de la cadena de valor.

Objetivo 4: Fortalecimiento del Marco Normativo y la Capacidad Institucional – Calificación: Mayormente Alcanzado

17. El Banco Mundial fortaleció con éxito el sistema de gestión financiera de Honduras y el control de la masa salarial del sector público.

Ambos son mecanismos institucionales importantes que afectan el desempeño fiscal. Con el apoyo del Proyecto de Mejora del Desempeño del Sector Público ¹¹⁶ y el CPD de Sostenibilidad Fiscal y Protección Social Mejorada, ¹¹⁷ en 2014 el GdH estableció un registro del personal haciendo una referencia cruzada con el Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIAFI-GES) para reducir las fugas y los puestos paracaídas y controlar la masa salarial del sector público. Continuando con esta línea de reforma, a través del Primer Financiamiento de la Política de Desarrollo para la Sostenibilidad Fiscal y el Aumento de la Competitividad de Honduras (FPD) ¹¹⁸, el GdH introdujo un módulo presupuestario que integra techos presupuestarios, consistentes con el marco macroeconómico y fiscal de mediano plazo, para controlar los niveles y la composición del gasto. Esto ayudó a mejorar el control de la planilla y fortaleció la gestión financiera. El módulo presupuestario de SIAFI-

GES se había puesto en marcha en todas las instituciones del gobierno central y en el 70 por ciento de las instituciones descentralizadas. El primer FPD de Sostenibilidad Fiscal y Mejora de la Competitividad también apoyó la aplicación de la Ley Presupuestaria de 2016, que especifica los procesos para registrar los fideicomisos públicos en el presupuesto.

18. El Banco Mundial abordó la "burocracia" relacionada con los requisitos de documentación y los engorrosos trámites que generaban costos y retrasos adicionales.

En 2015, el tiempo que tardaban las mercancías en cruzar las fronteras entre Guatemala y Honduras era de unas 19 horas. Con el apoyo del Banco, el tiempo se ha reducido a unos 10 minutos. La voluntad política de Honduras y Guatemala permitió la rápida aplicación de procedimientos comunes, integrando los procedimientos comerciales en las fronteras de Agua Caliente, El Florido y Corinto. En lugar de duplicar los trámites y el papeleo en ambos lados, el comercio entre Honduras y Guatemala ahora sólo requiere un único instrumento en línea llamado "FYDUCA" (Factura y Declaración Centroamericana). En la frontera, un lector electrónico lee instantáneamente un código de respuesta rápida (código QR) FYDUCA y certifica – en línea – si el comprador (importador) ya pagó el impuesto sobre el valor agregado de las mercancías en el país de destino. FYDUCA elimina los trámites aduaneros en las fronteras para los productos en libre circulación. En lugar de ser funcionarios de aduanas, ahora son funcionarios de la administración tributaria quienes se aseguran de que los comerciantes hayan pagado los impuestos sobre el valor agregado.

19. El Banco Mundial se propuso abordar la carga generada por los trámites administrativos que afectaban la competencia del sector privado.

En 2015, el tiempo que tardaban las mercancías en cruzar las fronteras entre Guatemala y Honduras era de unas 19 horas. Con el apoyo del Banco, el tiempo se ha reducido a unos 10 minutos. La voluntad política de Honduras y Guatemala permitió la rápida aplicación de procedimientos comunes, integrando los procedimientos comerciales en las fronteras de Agua Caliente, El Florido y Corinto. En lugar de duplicar los trámites y el papeleo en ambos lados, el comercio entre Honduras y Guatemala ahora sólo requiere un único instrumento en línea llamado "FYDUCA" (Factura y Declaración Centroamericana). En la frontera, un lector electrónico lee instantáneamente un código de respuesta rápida (código QR) FYDUCA y certifica – en línea – si el comprador

¹¹⁵ P168385
¹¹⁶ P110050
¹¹⁷ P151803
¹¹⁸ P155920

(importador) ya pagó el impuesto sobre el valor agregado de las mercancías en el país de destino. FYDUCA elimina los trámites aduaneros en las fronteras para los productos en libre circulación. En lugar de ser funcionarios de aduanas, ahora son funcionarios de la administración tributaria quienes se aseguran de que los comerciantes hayan pagado los impuestos sobre el valor agregado.

20. El Banco Mundial ayudó a fortalecer los derechos de propiedad mediante el establecimiento de un sistema nacional descentralizado de administración de tierras.

La debilidad de los derechos de propiedad ha desincentivado la inversión y restringido el acceso al crédito. La tenencia de la tierra también ha sido un tema polémico, que a veces ha provocado conflictos en zonas rurales e indígenas. En este contexto, la primera fase del Programa de Administración de Tierras ayudó en la formulación e implementación de reformas legales e institucionales y en el desarrollo del Sistema Nacional de Administración de la Propiedad (SINAP) para establecer un sistema descentralizado. El Segundo Proyecto de Administración de Tierras¹¹⁹ contribuyó a mejorar los servicios de administración de tierras, incluyendo la introducción de un nuevo enfoque del sistema de registro de la propiedad. Casi 50,800 familias provenientes de zonas rurales y urbanas obtuvieron nuevos títulos de propiedad, superando la meta de 50,000. Al menos el 48 por ciento de estos nuevos títulos de propiedad fueron emitidos a favor de mujeres.

21. Con el apoyo del Fideicomiso de USAID, el Banco Mundial brindó asistencia técnica en conexión con la iniciativa de datos abiertos, la contratación abierta y la inversión pública.

El apoyo estaba diseñado para abordar el proceso a través del cual interactúan los actores estatales y no estatales, con el fin de mejorar la coordinación, estimular la cooperación y garantizar compromisos plausibles para la consecución de políticas públicas. Para lograrlo, se prestó especial atención a: (a) promover la transparencia y la apertura; (b) mejorar la capacidad de ejecución del Gobierno; (c) mejorar la capacidad de la sociedad civil para participar e influir en la formulación de políticas mediante la creación de coaliciones para la reforma; y (d) crear un espacio participativo "neutral" para debatir prioridades, identificar opciones y monitorear los avances. El trabajo realizado en el marco del proyecto le permitió al

Banco Mundial continuar el diálogo con el Gobierno en temas relacionados con la gobernanza. Los resultados de este compromiso se incluyeron como compromisos en la Política Integral de Transparencia, Probidad y Ética Gubernamental (2018-2030) cuyo lanzamiento ya se hizo, y en el Plan de Acción de la IV Alianza de Gobierno Abierto de Honduras 2018-2020.

22. La CFI también contribuyó al desarrollo de la capacidad institucional a través de su labor de asesoramiento.

En el marco de la iniciativa de la CFI denominada Plataforma de Ciudades de ALC,¹²⁰ que busca establecer alianzas estratégicas de largo plazo con centros urbanos seleccionados para promover la creación de mercados competitivos, la CFI apoyó a la Unidad de Gestión Ambiental de la Municipalidad del Distrito Central de Honduras (AMDC) en la regulación del sector de la construcción de Tegucigalpa para un uso más eficiente de los recursos energéticos e hídricos. La CFI colaboró con el AMDC y Fitch Ratings para obtener una calificación crediticia internacional, de modo que el municipio disponga de una visión independiente de su nivel de solvencia, conozca su situación en relación con la calificación del Gobierno central y sepa cuáles son sus limitaciones. El municipio recibió una Calificación de Riesgo de Emisión (IDR) de "B+" a largo plazo en divisas y moneda local, con una perspectiva de calificación de Estable. Otros componentes del programa de asistencia a las ciudades incluyen: (a) una hoja de ruta para la sostenibilidad financiera que implicará un plan de acción para mejorar la capacidad de la ciudad para satisfacer sus necesidades de inversión en infraestructura y conservar políticas financieras prudentes, incluyendo un perfil de deuda sostenible; y (b) la identificación/priorización de una cartera de proyectos de infraestructura.

Objetivo 5: Aumentar la Productividad Rural – Calificación: Mayormente Alcanzado

23. El objetivo de mejorar las metas de productividad ha sido mayormente alcanzado

La combinación de un limitado acceso a activos e información clave y tecnología de producción moderna de la mano de prácticas deficientes de gestión de la tierra, ha limitado la capacidad del pequeño productor rural para aprovechar las oportunidades del mercado. COMRURAL I estableció con éxito un modelo de negocios para apoyar el aumento de la productividad y la competitividad en productos de alto valor, ayudando a los pequeños productores a acceder a créditos, insumos, servicios de

¹¹⁹ P106680
¹²⁰ P158086

extensión, certificaciones, procesamiento postcosecha y mercados. El proyecto se ha convertido en una parte integral del enfoque del país para vincular a los pequeños productores con los mercados nacionales e internacionales. Ha beneficiado a 7,200 pequeños productores rurales, de los cuales el 49 por ciento son indígenas de las etnias Lenca y Maya Chortí, organizados en 123 OPRs. Asimismo, se apoyó el desarrollo e implementación de 89 Planes de Negocios, inversiones estratégicas necesarias para mejorar la competitividad y vínculos con alianzas productivas. El crédito privado y los vínculos con el mercado, así como los

24. A través del Proyecto COMRURAL I, el Banco Mundial puso en marcha la Maximización del Financiamiento para el Desarrollo (MFD).

Las alianzas productivas fomentadas por el Proyecto COMRURAL I han facilitado la participación y la cofinanciación de planes de negocios por parte de las IFPs, abordando una de las principales barreras a la modernización de las cadenas de valor del país, siguiendo el enfoque MFD. Por ejemplo, además de los USD \$24,73 millones de financiamiento del proyecto otorgados a las OPRs, el Proyecto movilizó unos USD \$33,5 millones de capital privado, de los cuales USD \$20,25 millones se obtuvieron a través de las IFPs y USD \$13,25 millones por medio de financiamiento propio de las OPRs. Esto sugiere que cada dólar de financiamiento del proyecto apalancó otros USD \$1,35 de financiamiento privado. Además de facilitar el contacto entre las OPRs y las IFPs, el modelo del proyecto incluyó varios mecanismos para incentivar el crédito. Esto se hizo reduciendo sustancialmente el riesgo al que se enfrentan las instituciones financieras cuando tratan con pequeños productores rurales. En concreto, el Proyecto ofreció asistencia técnica a las OPRs en aspectos cruciales como la producción, fabricación y gestión financiera, lo que mejoró la viabilidad y solidez de los planes de negocios financiados.

25. El Banco Mundial continúa con su esfuerzo por mejorar la productividad rural a través de COMRURAL II.

El proyecto se ha construido sobre la sólida base y experiencia de COMRURAL I y busca aumentar la productividad y competitividad de las organizaciones de productores facilitando su participación en alianzas productivas. Se establecen objetivos en torno a la participación de jóvenes (18-30 años), mujeres, pueblos indígenas y afrodescendientes y da prioridad a

los subproyectos que tengan potencial para generar empleo de tiempo completo a nivel rural. Las principales mejoras del diseño son las siguientes: (a) mejorar el financiamiento del sector privado para el desarrollo de la agroindustria; (b) invertir en agro-logística para apoyar las cadenas de valor agrícolas; (c) crear oportunidades de empleo inclusivo y estimular la graduación económica de los beneficiarios; (d) incorporar enfoques resilientes y bajos en carbono; y (e) fortalecer las instituciones y modernizar los servicios para un entorno agroindustrial propicio.

26. COMRURAL II se apalancará y ampliará más allá del modelo de COMRURAL I.

COMRURAL I mejoró significativamente el acceso al financiamiento reduciendo el nivel de riesgo para las instituciones financieras, promoviendo mejoras competitivas y profundizando la participación del sector financiero privado a lo largo de todo el espectro de vinculación regresiva y progresiva de la cadena de valor. Este aspecto del diseño está directamente vinculado con el enfoque MFD del GBM, atrayendo activamente el financiamiento del sector privado. COMRURAL II creará las condiciones para apalancar un financiamiento comercial privado estimado en USD \$53,5 millones (además de los USD \$5,7 millones de contribuciones previstas de los beneficiarios de OPRs), que se monitorearán en el Marco de Resultados.

27. El Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco está dirigido a productores de subsistencia para aumentar la productividad y capacitar y fortalecer a grupos de productores.

Este esfuerzo complementa el Proyecto COMRURAL I, que se enfoca en grupos de productores que ya han alcanzado cierto nivel de capacidad. El proyecto ayuda a los grupos de productores a "graduarse", de modo que tengan suficientes capacidades para beneficiarse de COMRURAL I. La implementación del Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco inició en octubre de 2018, con el diseño de 2,399 subproyectos completados y 3,200 hogares elegibles para participar en el programa. De los 600 subproyectos que se han formalizado y están en fase de implementación, al menos 400 cuentan con planes de seguridad alimentaria y 270 con planes de higiene doméstica.

28. El proyecto de asesoría Cadelga Agrifinance (Agromoney), una alianza entre el Grupo Cadelga y la CFI, se tradujo en un aumento del 90 por ciento de los ingresos de los productores hondureños.

El proyecto se implementó en los departamentos de Santa Bárbara, Comayagua y Francisco Morazán (Anillo Verde). Agromoney es el primer paquete de microcréditos de este tipo en América Central, creado con el apoyo de la Ventana del Sector Privado del GAFSP. Como parte de este programa, los agricultores reciben préstamos en forma de fertilizantes, semillas y tecnología de riego, acompañados de programas de capacitación, que luego pagan a tasas de interés competitivas similares a las que recibirían en la banca formal. Después de su lanzamiento a principios de 2019, se han otorgado unos USD \$5 millones de dólares en créditos a más de 2,500 productores. El programa ha demostrado tener éxito: Una encuesta realizada entre 100 participantes de más de 20 municipios mostró que el 94 por ciento mejoró la calidad y el 84 por ciento la cantidad de su producción, gracias a las contribuciones del financiamiento. La CFI ha capacitado a los participantes en las mejores prácticas agrícolas, técnicas de riego y diversificación, lo que ayuda a contrarrestar los efectos del cambio climático y es clave para la diversificación de sus fuentes de ingresos. Con financiamiento de AgroMoney, todos los productores adquirieron fertilizantes y pesticidas, mientras que el 40 por ciento adquirió equipos de riego y el 20 por ciento adquirió equipamiento agrícola. Además del aumento de los beneficios, más de la mitad de los productores manifestaron haber tenido la oportunidad de ampliar su superficie de producción, y cerca del 40 por ciento diversificó su cosecha. De hecho, el 60 por ciento de los productores vendió su producto a mejor precio, sobre todo el cultivo del café.

Eje 3: Reducción de las Vulnerabilidades: Satisfactorio (S)

Objetivo 6: Impulsar la Resiliencia ante los Desastres Naturales y el Cambio Climático – Calificación: Alcanzado

29. El apoyo del Banco Mundial ha sido exitoso en cuanto a su fortalecimiento de las capacidades nacionales de GRD para mejorar la resiliencia ante los desastres naturales y el cambio climático.

A través del proyecto de GRD, el fortalecimiento institucional de los organismos que trabajan el tema de GRD, como el Comité Permanente de Contingencias (COPECO), se ha traducido en una notable mejora de la información que permite emitir pronósticos y alertas tempranas en las comunidades.

La aplicación de equipos tecnológicos 86 avanzados y la capacidad desarrollada para saber utilizar dicho equipo ha mejorado la capacidad del Gobierno para comunicar el riesgo y tomar decisiones resolutivas utilizando información adecuada. La incorporación de la GRD en la planificación territorial ayudó a apoyar la reducción de la vulnerabilidad, lo que se logró mediante el fortalecimiento de la capacidad de la Dirección General de Planificación Territorial, mejorando la coordinación con los principales entes involucrados. Una evaluación del impacto de la GRD indicó que se habían fortalecido las capacidades en el área de GRD a nivel nacional mediante acciones que incluyeron el desarrollo de metodologías y el fortalecimiento del Centro Nacional de Estudios Atmosféricos, Oceanográficos y Sísmicos (CENAOS) y el monitoreo de las amenazas. El fortalecimiento del CENAOS y de las cuarenta y dos (42) estaciones de vigilancia de peligros/amenazas establecidas a través del proyecto para recolectar y transmitir datos tuvo un gran impacto en el desarrollo de las capacidades del país en cuanto a los conocimientos acerca de las amenazas y los sistemas de alerta temprana. Asimismo, el Banco Mundial contribuyó con el desarrollo de capacidades en COPECO para identificar, diseñar e implementar medidas dirigidas a reducir el riesgo de inundaciones, con la puesta en marcha de obras estructurales y medidas no estructurales.

30. El Banco Mundial también ha fortalecido las capacidades de GRD a nivel municipal y comunitario y ha aplicado medidas de mitigación.

A la fecha, un total de 18 municipios han adoptado Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres (PMGR) y Planes de Emergencia (PEM) y 38 comunidades locales se han beneficiado de estudios sobre el riesgo de desastres. Durante el proyecto de GRD, las autoridades y comunidades locales, incluyendo los pueblos indígenas y afro-hondureños, ayudaron a identificar los riesgos y a elaborar planes locales como los PMGR y los PEM. Los resultados obtenidos fueron corroborados con la evaluación del proyecto de COPECO 2020. La evaluación indicó que se ha mejorado la comprensión acerca del riesgo y el nivel de preparación por parte de la comunidad. Por ejemplo, los miembros de la comunidad de las zonas más vulnerables de El Negrito (Yoro) reportaron que ahora entienden mejor las amenazas naturales, conocen las acciones que deben implementar y las funciones de los actores institucionales que están para apoyarles en caso de emergencia.

Asimismo, se capacitaron algunas unidades en el tema de planificación territorial, incluyendo: Catastro, Inversiones, Medio Ambiente y Gestión de Riesgos Municipales. Como resultado de esto, el uso de los PMGRs y los PEMs sirvió para aumentar el número de reglamentos emitidos por los municipios acerca del uso de la tierra y la GRD; y la coordinación y el intercambio de información a nivel nacional, municipal y local se han vuelto más efectivos con la participación de los Comités Municipales de Respuesta a Emergencias (CODEM) y los Comités Locales de Respuesta a Emergencias (CODEL).

31. Las medidas de mitigación tuvieron un efecto positivo durante las Tormentas Tropicales Eta e Iota.

La pérdida relativamente limitada de vidas humanas, al compararse con las secuelas del huracán Mitch, indica que los esfuerzos del Gobierno, de la mano del Banco Mundial, han sido positivos. Mientras que el huracán Mitch cobró al menos 7,000 vidas, Eta e Iota menos de 100, lo que sugiere un mayor nivel de concientización acerca de la exposición y vulnerabilidad a los fenómenos naturales y que los esfuerzos de las autoridades por evacuar cerca de 200,000 personas pueden haber rendido sus frutos. Según las encuestas de percepción del Proyecto de Gestión de Riesgo de Desastres, las medidas de mitigación de riesgos han sido exitosas y han ayudado a reducir la vulnerabilidad de las comunidades a los riesgos naturales. Los miembros de la comunidad, que históricamente habían sufrido daños por inundaciones, reportan que, gracias a la preparación y a la aplicación de medidas de mitigación estructurales y no estructurales, sus vidas y propiedades están protegidas, sin daños tras las tormentas tropicales. Así lo corroboran la evaluación de impacto del proyecto GRD y los resultados de las encuestas de percepción. En las encuestas, 97 por ciento de una muestra representativa de beneficiarios directos reportó su satisfacción con las actividades del proyecto. Se estimó que 283,793 personas se beneficiaron directamente de las 40 medidas estructurales implementadas y las 55 medidas no estructurales ayudaron a mejorar las capacidades de Gestión de Riesgo de Desastres (GRD)¹²² a nivel municipal y comunitario a través del proyecto de GRD.

32. Para mejorar la resiliencia al cambio climático, el Banco Mundial también ha participado en el desarrollo del primer Programa Estratégico para la Resiliencia Climática (SPCR), que fue avalado por el Gobierno.

Esta estrategia informó la Agenda Nacional de Adaptación y dio prioridad a la preparación de políticas, estrategias y proyectos de seguridad hídrica, incluyendo la Estrategia de Seguridad Hídrica para el Corredor Seco de Honduras. El SPCR y la Estrategia de Seguridad Hídrica fueron insumos clave para informar el diálogo y el diseño del Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua. El proyecto aborda el impacto del cambio climático y busca mejorar la seguridad hídrica y los servicios de suministro de agua en las zonas vulnerables del país.

33. Los proyectos agrícolas e hídricos también abordan el cambio climático.

El Proyecto COMRURAL I invirtió en cadenas de valor agrícolas y asociaciones de productores contribuyendo a la incorporación de prácticas climáticamente inteligentes, la generación de empleos verdes en las cadenas de valor agroalimentarias hondureñas y el apoyo a los agricultores para aumentar su capacidad de adaptación y resiliencia a los impactos del cambio climático en siete departamentos del occidente del país. Se prevé que el Proyecto COMRURAL II continúe introduciendo el uso de prácticas climáticamente inteligentes en la agricultura y llegue a los más desfavorecidos para abordar los problemas del "Corredor Seco" y las zonas específicamente afectadas por el cambio climático, con el fin de abordar los problemas de desigualdad. Asimismo, el Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco se enfoca en tecnologías de producción, buenas prácticas agrícolas, técnicas de gestión ambiental, tecnologías climáticamente inteligentes en conexión con la producción vegetal y animal, gestión forestal y piscicultura. El Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua ayudará a reducir la escasez de agua y a aumentar la disponibilidad de agua para otros usuarios del sistema, incrementando la resiliencia del sistema de suministro de agua a las sequías inducidas por el cambio climático. Asimismo, el Proyecto de Seguridad Hídrica en el Corredor Seco está apoyando el desarrollo y ensayo de un modelo escalable en la cuenca de Nacaome para el sostenimiento de los recursos hídricos, la prestación de servicios básicos de suministro de agua y el aumento de la resiliencia ante sequías, inundaciones y cambio climático.

Temas Transversales

34. Se integró la perspectiva de género como eje transversal en los objetivos del GBM.

El Proyecto COMRURAL I fue de particular importancia no sólo porque la mayoría de los beneficiarios directos eran micro y pequeños propietarios de tierras, sino también porque tuvo un buen alcance entre mujeres y jóvenes. El 28 por ciento de los miembros de las OPRs beneficiarias fueron mujeres, y 14 por ciento jóvenes. El proyecto contó con un Plan de 88 Participación, que incluyó una estrategia de género para promover la participación de las mujeres en el desarrollo e implementación del plan de negocios. Cerca del 90 por ciento de los planes de negocios implementaron la estrategia de género. También se promovió la participación de las mujeres en la toma de decisiones de las OPRs. Alrededor del 55 por ciento de las mujeres participantes ocuparon puestos directivos en las OPRs. El Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Agua Potable ¹²³ en Tegucigalpa ayudará a reducir la brecha de género apoyando el desarrollo e implementación de una política de género que aumentará el empleo de mujeres en puestos técnicos y de toma de decisiones de alto nivel en la Unidad Municipal de Agua Potable y Saneamiento del Distrito Central (UMAPS). El proyecto también apoyará un análisis de la brecha de género de los impactos de los servicios intermitentes en los miembros masculinos y femeninos de los hogares en las zonas meta.

35. El fortalecimiento institucional fue parte importante de cada uno de los tres pilares.

El proyecto de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) ayudó a aumentar la resiliencia ante los desastres y el cambio climático fortaleciendo las instituciones y actividades encaminadas a mejorar la resiliencia, integrando la información acerca del riesgo de desastres en las decisiones de planificación del desarrollo, mejorando la capacidad de respuesta financiera post-desastre y fortaleciendo la capacidad de resiliencia integrada ante el cambio climático. El CAT DDO fortaleció la capacidad del Gobierno para responder rápida y eficazmente a los desastres, impidiendo que los hogares pobres y vulnerables se hundieran aún más en la pobreza como consecuencia de los fenómenos naturales adversos. El primer FPD de Sostenibilidad Fiscal y Mejora de la Competitividad ayudó a fortalecer los mecanismos institucionales de apoyo a la sostenibilidad fiscal y mejora de la competitividad, ambos esenciales para resguardar el sistema de protección social y generar empleo.

A través de la Iniciativa de Banca Sostenible (SBI, por sus siglas en inglés),¹²⁴ la CFI está impartiendo capacitación en el área de la gestión de riesgos ambientales y sociales y la gobernanza corporativa en las instituciones financieras de Honduras y apoyando la adopción de normas ambientales, sociales y de gobernanza (ESG, por sus siglas en inglés).

C. RESULTADOS DEL GRUPO DEL BANCO MUNDIAL

36. Los resultados generales del GBM durante el AF16-AF20 son calificados como Buenos

En términos generales, el programa del GBM en Honduras fue relevante para los objetivos de desarrollo del país y se ajustó de manera oportuna a los cambios en el contexto económico y político. Se realizó el programa IDA, aunque se retrasó la implementación de algunos proyectos debido a problemas de capacidad institucional y gobernanza. Los instrumentos a través de los cuales intervino el Banco Mundial fueron apropiados para el contexto del país, incluyendo una amplia combinación de operaciones políticas y asistencia técnica. Sin embargo, las Operaciones de Políticas de Desarrollo (OPD) y los instrumentos de financiamiento a largo plazo para las instituciones financieras no estuvieron disponibles debido a factores exógenos. La CFI amplió operaciones que mejoraron la confiabilidad de la infraestructura, aumentaron el acceso al financiamiento y contribuyeron al desarrollo de la capacidad institucional a pesar de un difícil clima para la inversión. El OMGI mantuvo garantías activas en apoyo de dos proyectos de generación de energía renovable y un proyecto de infraestructura vial.

Diseño y Relevancia – Calificación: Bueno

37. Durante el MAP para el período AF16-AF20, el programa del GBM fue diseñado para apoyar la agenda más elemental del Gobierno.

La agenda incluye esfuerzos por ampliar la cobertura de los programas sociales, fortalecer el marco normativo y la capacidad institucional, e impulsar la resiliencia ante los desastres naturales y el cambio climático. La selección de las áreas de intervención y los instrumentos del GBM fue adecuada para apoyar estas áreas prioritarias del Gobierno. Sin embargo, el programa del GBM fue optimista con respecto a la limitada capacidad institucional y los problemas de gobernanza, dos riesgos importantes para la implementación de los tres pilares del MAP. En el RDA se reconocieron estos problemas y se hicieron más evidentes durante el periodo de revisión.

¹²³ P170469
¹²⁴ 603167

Antes de la pandemia, la implementación del Proyecto Municipios Más Seguros (de Honduras)¹²⁵ se vio afectada por una limitada capacidad institucional, lo que retrasó la implementación y los logros en el área de resultados o impactos de desarrollo. Durante la pandemia, el Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 se vio afectado por problemas de coordinación interinstitucional y de gobernanza, que frenaron la implementación de algunas actividades. Sin embargo, el Banco Mundial trabajó de forma proactiva y pudo continuar con las actividades.

38. El enfoque del programa MAP fue adecuado y se adaptó bien a las necesidades del país (Anexo 2.B).

El Banco Mundial se enfocó en la respuesta inmediata para salvar vidas y proteger a los pobres y vulnerables replanteando su cartera y preparando nuevas operaciones. Esto quedó reflejado en el Ajuste al Programa de País a través de los siguientes proyectos: (a) GRD CPD con un CAT DDO para fortalecer el marco institucional y financiero para gestionar el riesgo de fenómenos naturales adversos; (b) Respuesta de Emergencia a la COVID-19 y su FA ¹²⁶ para detectar y responder a la amenaza de la COVID-19; (c) Seguridad Hídrica en el Corredor Seco para contribuir a la seguridad alimentaria y la nutrición; y (d) Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua para mejorar la gestión municipal del agua y acceso al agua potable. El Banco Mundial también aprobó el Proyecto de Recuperación de la Emergencia por las Tormentas Tropicales Eta e Iota.¹²⁷ Las prioridades de la cartera IDA19 son: (a) Proteger Vidas ampliando la cobertura del sistema de red de seguridad a través del Financiamiento Adicional del Proyecto de Integración de la Protección Social;¹²⁸ (b) Proteger los medios de subsistencia mediante una implementación a escala del compromiso de largo plazo del Banco Mundial con las cooperativas agrícolas rurales y el apoyo a las MIPYMEs dedicadas a la recuperación de pequeñas empresas; y (c) Proyecto Protegiendo el Futuro a través de la Mejora del Acceso y la Gobernanza de la Salud en Honduras ¹²⁹, para abordar los retos estructurales, de gobernanza y de infraestructura del sector. El Banco Mundial está considerando un Segundo Crédito para el área de Políticas de Desarrollo de GRD con Opción de Desembolso Diferido ¹³⁰ para fortalecer las capacidades de GRD de Honduras, cuyo financiamiento se tiene previsto para el IDA20.

39. El marco de resultados del MAP se basó en una lógica de intervención clara y directa.

Los objetivos del MAP dentro de los 3 ejes siguieron un marco lógico relevante para los objetivos de desarrollo del Gobierno. Durante la RDA se incorporaron de manera generalizada los indicadores. De los 12 indicadores originales, se sustituyeron 2 para monitorear mejor la precisión de las metas, se añadieron 2 para lograr una mejor representación de los resultados en áreas en las que se había profundizado el compromiso, se eliminaron 2 y se ajustaron las metas en un total de 5. El objetivo 7, "Desarrollar la Capacidad de Prevención del Crimen y la Violencia de los Gobiernos Locales", se abandonó para reflejar los retos asociados con la implementación. La base lógica del cambio fue que el proyecto principal, el Proyecto Municipios Más Seguros, que apoyaba el objetivo, se clausuró sin haber alcanzado sus objetivos de desarrollo. Asimismo, no se previeron nuevos préstamos para apoyar este objetivo a través de otro proyecto durante el resto del MAP. Dado que el indicador de este objetivo fue heredado del Proyecto "Municipios Más Seguros", este también se suprimió.

40. En la matriz de resultados se observaron algunas deficiencias, como el establecimiento de objetivos en el nivel adecuado e indicadores que no midieron íntegramente la consecución de los objetivos.

El objetivo 6, "Impulsar la resiliencia a los desastres naturales y el cambio climático", fue demasiado amplio y de alto nivel, mientras que el indicador "Los Municipios Adoptaron Planes de GRD y Planes de Emergencia" no capta bien el objetivo. A la hora de definir los objetivos, es importante asegurar un buen balance entre amplitud y especificidad. En primer lugar, la falta de un objetivo explícito genera una situación en la que los objetivos tienen que obtenerse de los indicadores de resultados y no al revés. En segundo lugar, los indicadores de resultados pueden cambiarse, eliminarse o añadirse, lo que técnicamente modificaría el objetivo previsto, situación que conviene evitar. El Objetivo 6 se pudo haber separado en dos: (a) Mejorar la adaptación al cambio climático; y (b) Fortalecer la capacidad de gestión del riesgo de desastres. En el caso del Objetivo 6, el indicador no se traduce directamente en la consecución del objetivo. Asimismo, para el Objetivo 5, que es "Mejorar la productividad rural", el indicador "aumento porcentual del volumen de ventas de los productores rurales" no es una buena medida para evaluar la consecución del objetivo. Ambos indicadores se quedan cortos a la hora de medir el impacto. Por tanto, la revisión tuvo que ir un paso más allá para subrayar lo que se consiguió mediante la adopción de la GRD y el apoyo a los productores rurales para potenciar la productividad de la tierra.

¹²⁵ P130819

¹²⁶ P176015

¹²⁷ 175977

¹²⁸ P175718

¹²⁹ P176532

¹³⁰ P177001

41. Una característica importante del diseño del MAP que auguraba una buena colaboración del GBM y que se llevó a cabo a partir del MAP anterior es que preveía intervenciones complementarias.

Por ejemplo, con el apoyo del GBM, un esfuerzo más amplio de la ENEE y el Gobierno trató de diversificar el suministro de energía eléctrica del país y mejorar la confiabilidad de la red eléctrica antes de 2016. Entre 2009 y 2015, el Banco Mundial buscó mejorar la gestión de los recursos comerciales y corporativos de la ENEE, rehabilitar las redes de distribución y fortalecer la capacidad institucional y la gobernanza corporativa de la ENEE a través del Proyecto de Mejora de la Eficiencia del Sector Energético. Estos esfuerzos se realizaron en paralelo con la CFI. En 2012, la CFI invirtió en La Vegona, en la construcción y operación de una central hidroeléctrica a filo de agua de 38.5 MW situada en el río Humuya, en el noroeste de Honduras, dos represas para la regulación del agua y una línea de transmisión de 3.6 km. Este proyecto ayudó a reducir la dependencia de Honduras en petróleo y a eliminar las emisiones de hidrocarburos. Asimismo, los patrocinadores del proyecto apoyaron la electrificación de dos comunidades locales, pagaron impuestos sobre el agua y sobre las ventas y contribuyeron a un fondo social. En 2015, la CFI continuó enfocándose en energía renovable mediante el apoyo a la construcción y operación de tres plantas de energía solar fotovoltaica ubicadas en Choluteca, esquema en el que el OMGI cubrió una garantía de inversión.

42. La composición de instrumentos del MAP fue adecuada.

Se realizaron operaciones de inversión en zonas donde se identificó la existencia de socios con el potencial de forjar relaciones de trabajo sólidas. Esto se refleja en el Proyecto de Protección Social, en el que las relaciones de larga data facilitaron los procesos para acordar e implementar las acciones. El proyecto se basó en años de trabajo de base en el tema de las reformas. Existió una sólida relación de trabajo entre la SEDIS y el Banco Mundial, con una comunicación efectiva y abierta. Se prestaron servicios de asesoría y análisis cuando se consideró que las necesidades de información adicional eran beneficiosas para desarrollar capacidades o corregir lagunas de información. Durante la pandemia, el trabajo de los SAAs también jugó un papel fundamental para alimentar con información los proyectos acerca de las carencias y limitaciones. Por ejemplo, tres SCAs informaron el

Proyecto de Respuesta a la Emergencia de COVID-19 en Honduras y dos SCAs apoyaron el proyecto de Mejora del Acceso y la Gobernanza de la Salud. Los SCAs se enfocaron en las áreas de servicios sanitarios básicos e imprescindibles, comunicación de riesgos y aplicación de vacunas, entre otros. También se realizaron fideicomisos en áreas en las que se requerían inversiones o necesidades de asistencia técnica más definidas y contenidas. Se utilizaron dos fideicomisos para financiar proyectos. Uno por un valor de USD \$9,5 millones para complementar el financiamiento del Proyecto de Mejora de la Educación Infantil y otro por un valor de USD \$2,7 millones para el Proyecto de Mejora de los Medios de Subsistencia de los Pueblos Indígenas Misquitos en La Mosquitia ¹³¹

43. Ante la ausencia de intervenciones de las OPDs, se utilizó un CPD con un CAT DDO para ayudar al país en su respuesta a la COVID-19.

Este instrumento fue adecuado para abordar las necesidades del país y sirvió para complementar el Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 y su FA. Se reanudó el diálogo con el Gobierno para determinar las acciones previas y dar inicio a las tan necesarias reformas sanitarias. De este modo, el Gobierno comenzó a abordar los limitados avances logrados en cuanto al fortalecimiento de la preparación, finalización y adopción de un Plan Nacional de Respuesta a Pandemias, Epidemias y Emergencias Sanitarias (2020). Esto dio como resultado el fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta del país ante pandemias, epidemias y emergencias sanitarias, haciendo hincapié en el carácter intersectorial e interinstitucional de las emergencias relacionadas con la salud. El diálogo con el Gobierno acerca del sector sanitario ha pasado de una respuesta inmediata enfocada en los servicios esenciales a un diálogo más complejo enfocado en garantizar los servicios de salud materna, adolescente e infantil, lo que ha dado lugar al Proyecto de Mejora del Acceso y la Gobernanza Sanitaria de Honduras.

44. Para el nuevo MAP se tuvieron en cuenta las lecciones aprendidas del MAP anterior, pero hubo oportunidades que no se aprovecharon.

El diseño del marco de resultados del MAP AF12-AF15 no estuvo bien atinado y era demasiado ambicioso. Aunque se enfocó en tres objetivos estratégicos, se basó en un número excesivo de resultados y metas para medir y demostrar los resultados. El MAP del AF16-AF20 estuvo mejor diseñado, con metas realistas y

131 P167767

45. La RDA se entregó tarde en el ciclo, en el último año de implementación del MAP.

Esta fue una deficiencia, ya que permitió poco tiempo para implementar el MAP después de la RDA. Se debe elaborar una RDA cada dos años, o a mitad del periodo del MAP. Esto es importante porque se espera que la RDA reajuste la estrategia y el programa del MAP a las nuevas realidades del país. También debe servir para actualizar el plan de intervenciones para la siguiente fase del MAP en caso de no estar bien definidas al momento del MAP original.

46. Se identificaron los riesgos y se establecieron las medidas de mitigación, pero se produjeron retrasos en la implementación debido a deficiencias institucionales y fiduciarias.

El MAP identificó y evaluó los principales riesgos que afectan la implementación, reconociendo las debilidades institucionales y fiduciarias como riesgos principales. Las medidas de mitigación se enfocaron en desarrollar capacidades y en garantizar que las agencias implementadoras tuvieran cierta experiencia con los procesos y procedimientos del GBM. El nivel de los riesgos fiduciarios era alto. Por tanto, el Banco Mundial se enfocó en apoyar a las agencias implementadoras con el desarrollo oportuno y regular de capacidades para la gestión financiera y de adquisiciones. Sin embargo, el Banco Mundial fue demasiado optimista con respecto a los riesgos. El proyecto "Municipios Más Seguros" fue afectado por una limitada capacidad institucional y por problemas fiduciarios graves que retrasaron la implementación y la consecución de los resultados de desarrollo, y al momento del cierre se calificó como insatisfactorio. Ambos riesgos se volvieron más evidentes con la pandemia. La implementación del Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 de Honduras y su FA sufrieron retrasos considerables debido a los mismos riesgos. Esto se vio agravado por problemas de gobernanza y transparencia. Sin embargo, el equipo trabajó proactivamente, logrando la continuación de las actividades.

Implementación del Programa - Calificación: Buena

47. Al compararse con el inicio del MAP, queda claro que la cartera del Banco Mundial se ha ampliado.

A 15 de marzo de 2019, la cartera del Banco Mundial constaba de cuatro proyectos activos por un total de USD \$133 millones, frente a nueve proyectos por un

total de USD \$354 millones al inicio del MAP. La cartera activa se enfoca en la competitividad rural, la seguridad alimentaria en el Corredor Seco y la gestión del riesgo de desastres. Para finales del AF20, la cartera del Banco Mundial creció en cinco proyectos por un total de USD \$286 millones, ampliando la cartera activa. Estos proyectos se enfocaron en la seguridad y suministro del agua, educación infantil, gestión del riesgo de desastres y apoyo con el manejo de la COVID-19. La limitada capacidad institucional y los problemas de gobernanza, así como la pandemia COVID-19 y las Tormentas Tropicales Eta e Iota, contribuyeron a los retrasos en la implementación. El 93 Banco Mundial trabajó en estrecha colaboración con sus contrapartes del gobierno para encontrar soluciones a estos problemas. Las revisiones del desempeño de la cartera y el diálogo constante derivaron en reestructuraciones que aportaron soluciones adecuadas y oportunas a los problemas de implementación de los proyectos. Como resultado, la calidad de la cartera se mantuvo sólida y enfocada en las áreas prioritarias.

48. El programa de conocimientos sirvió como base para la alianza del GBM con Honduras.

El programa ayudó a suplir las lagunas de conocimiento y a fortalecer el trabajo analítico, la formulación de políticas y la implementación del programa. El GBM ha sido un contribuyente de productos de conocimiento de calidad con sus actividades de SCAs y asistencia técnica, cumpliendo con la entrega de 20 de los 27 productos planificados. El programa de conocimientos se enfocó en actividades en áreas prioritarias respaldadas por una fuerte demanda gubernamental y en las que el GBM tiene una ventaja comparativa, con un alto potencial para traducirse en reformas políticas esenciales y/o generar nuevas operaciones. El Banco Mundial ayudó a movilizar fondos de la Facilidad de Asesoría en Infraestructura Público-Privada para apoyar el trabajo analítico y consultivo "Mejora del Acceso al Financiamiento de la Empresa Municipal de Agua de Tegucigalpa", que sirvió de base para la elaboración del Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Agua mediante la realización de un diagnóstico de la prestación de servicios de agua y saneamiento y una evaluación financiera del Proveedor Municipal. Este esfuerzo sirvió para redactar un plan de negocios a 10 años para mejorar la prestación de los servicios de agua y saneamiento en el Municipio de Tegucigalpa.

49. La amplitud y el alcance de los SCAs en el sector social ayudaron a definir el enfoque estratégico del apoyo, cimentaron un sólido diálogo político con el Gobierno y contribuyeron al diseño de las operaciones.

El proyecto "Fortalecimiento de las Transferencias de Efectivo para la Respuesta Post-Desastre en Honduras" ayudó a fortalecer el sistema hondureño de programas de entrega de transferencias de efectivo, sirviendo de base para el Proyecto de Integración de la Protección Social. Los SCAs "Fortalecimiento de la Inclusión Productiva para Redes de Seguridad Social Sostenibles" y "Empleabilidad y Empleos" también alimentaron con información su preparación. Ambos SCAs identificaron formas de vincular los programas activos del mercado laboral y de inclusión productiva del Gobierno con los programas de la red de seguridad social, mejorando la focalización de estos programas e identificando los principales cuellos de botella en la generación de empleo, con especial énfasis en las mujeres y los jóvenes. El Banco Mundial colaboró de cerca con el BID, aprovechando la combinación de conocimientos, investigación y experiencia con otros programas de TCEs para informar el diseño del programa de protección social, y teniendo en cuenta los hallazgos de los estudios del Banco Mundial (i.e., la Revisión de la Gobernanza Institucional y la Revisión del Gasto Público).

50. El Banco Mundial llevó a cabo revisiones periódicas con el Gobierno para abordar los problemas de implementación.

A la hora de diseñar los proyectos y recibir solicitudes de cambios en la implementación, los equipos del Banco Mundial fueron proactivos y receptivos a las necesidades del GdH, al tiempo que demostraron flexibilidad y comprensión en el uso de los recursos del proyecto. El involucramiento proactivo del Banco Mundial facilitó la Respuesta de Emergencia a la COVID-19 y ayudó con la Adquisición Facilitada por el Banco (BFP) a pesar de las dificultades. Los jefes de los equipos de trabajo estuvieron en contacto permanente con la UIP y trabajaron fervientemente para hacer avanzar las actividades y abordar cualquier dificultad que surgiera durante el proceso. Gracias a los esfuerzos del Banco Mundial, se estableció un diálogo 94 político sólido que propició la entrega de equipo médico y de protección. El equipo de adquisiciones también estuvo en constante comunicación con las partes interesadas para resolver cualquier problema relacionado con las adquisiciones y los procedimientos de compras/contratación del Banco Mundial, brindando orientación siempre que surgían dudas.

51. El Banco Mundial llevó a cabo consultas para coordinar y colaborar con la CFI y el OMGI.

Los desafíos del país se hicieron más pronunciados en la medida que evolucionaron las condiciones. Por ende, las instituciones del GBM analizaron el impacto de la economía política en las operaciones. En este contexto, el GBM intentó encontrar sinergias y continuar el diálogo entre sus instituciones. Por ejemplo, los equipos del Banco Mundial y de la CFI trabajaron para reducir la cantidad de documentos y los engorrosos trámites aduaneros requeridos que suponían costos y atrasos adicionales para las mercancías que cruzaban las fronteras entre Guatemala y Honduras. Ambas instituciones apoyaron la iniciativa conjunta de la Unión Aduanera a través del Programa de Apoyo a la Facilitación del Comercio (TFSP, por sus siglas en inglés) - un programa que brinda ayuda a los países que buscan asistencia para alinear sus prácticas comerciales de conformidad con el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio (AFC de la OMC). Prestaron asistencia técnica al Gobierno en el desarrollo del FYDUCA, ayudaron a capacitar a las empresas acerca de cómo utilizarlo y apoyaron los ejercicios piloto. Asimismo, ayudaron a establecer una línea base del tiempo y los procedimientos para el comercio en las fronteras comunes y se han medido los resultados después de la implementación. Del mismo modo, la CFI apoyó el desarrollo, la construcción y el funcionamiento de tres centrales de energía solar fotovoltaica ubicadas en dos agrupaciones de la región sureña de Choluteca, y en coordinación el OMGI proporcionó una garantía de inversión. Este apoyo es también uno de los primeros proyectos de energía solar fotovoltaica a gran escala conectados a la red en Honduras.

52. La alianza y coordinación entre el GBM y otros SDs fue buena.

Por ejemplo, a través del Proyecto de Gestión del Riesgo de Desastres, el Banco Mundial coordinó con la CFI, bancos multilaterales de desarrollo y otros organismos de desarrollo para ayudar a preparar el SPCR. La CFI brindó asistencia técnica adicional para el diseño del SPCR, con el fin de evaluar el papel potencial del sector privado en la adaptación al cambio climático. La estrategia informó la Agenda Nacional de Adaptación y priorizó en la elaboración de políticas, estrategias y proyectos de seguridad hídrica, incluyendo la Estrategia de Seguridad Hídrica para el Corredor Seco de Honduras desarrollada durante el AF20. El SPCR y la Estrategia de Seguridad Hídrica fueron fundamentales para informar el diálogo y el diseño de las operaciones de préstamo financiadas por el Banco. Otro buen ejemplo es la estrecha colaboración entre el BID y el Banco Mundial a través de COMRURAL I, en la que las inversiones del BID en infraestructura

específica, como carreteras, complementan el financiamiento que el Banco Mundial destina a incrementar la productividad y competitividad de los pequeños productores rurales. Asimismo, el Banco Mundial se unió a la Alianza Mundial por la Educación para desarrollar la Estrategia del Sector Educativo 2017-2030.

53. Los asuntos fiduciarios siguen siendo un desafío.

El trabajo del área de adquisiciones es especialmente difícil y requiere de un continuo monitoreo. Las limitaciones del país en cuanto a su capacidad en el área de adquisiciones, junto con los largos procesos de compras, generaron atrasos, y en ocasiones, incertidumbre en los contratistas y en cuanto a los suministros. Sin embargo, particularmente durante su respuesta a la COVID-19, el Banco Mundial se ha 95 mantenido en comunicación constante con todas las partes interesadas para resolver cualquier problema relacionado con las compras y siempre ha estado allí para brindar su orientación cuando surgen dudas. Estos esfuerzos sirvieron para lograr la continuación de las actividades y resolver las dificultades del proceso. El Gobierno hondureño ha intentado mejorar la transparencia y la justicia en los procesos de contratación pública, motivo por el cual contrató al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para encargarse de la gestión de la contratación/compras en una serie de proyectos y entes estatales específicos.

D. ALINEACIÓN CON LOS OBJETIVOS CORPORATIVOS

54. A pesar de los esfuerzos del Banco Mundial por aliviar la pobreza y difundir la prosperidad a través del programa MAP AF16-AF20, en general, la desigualdad se ha estancado.

El impacto positivo a nivel de proyecto, que se refleja en el MAP, no ha logrado mover la aguja debido al contexto del país, incluyendo la evolución de la economía, la crisis sanitaria y los desastres naturales. En consecuencia, el panorama general sigue siendo muy difícil a pesar de los éxitos del programa MAP. La desaceleración del sector agrícola intensivo en mano de obra y el aumento de los precios del consumidor han aumentado la desigualdad en los ingresos en las zonas rurales durante los cinco años previos a 2019. En cambio, los mayores ingresos de los hogares urbanos y el aumento del empleo en el rubro de construcción y la industria manufacturera generaron pequeñas

reducciones de la pobreza urbana durante el mismo periodo. La desigualdad se agravó con la pandemia y las tormentas tropicales Eta e Iota. La pandemia de la COVID-19 redujo severamente los ingresos familiares, empujando a muchas personas a la pobreza extrema, con mayor impacto en las zonas urbanas. Según las Encuestas Telefónicas de Alta Frecuencia del Banco Mundial en 2020, casi el 68 por ciento de los hogares reportaron la pérdida de ingresos, y más de un tercio de los hogares reportó inseguridad alimentaria. Utilizando los umbrales de pobreza y las encuestas de hogares a nivel nacional, se calcula que la pandemia de la COVID-19 empujó a unas 575,000 personas a la pobreza extrema en 2020. Las tormentas tropicales orillaron aún más a los hogares hacia la pobreza, afectando a 4,7 millones de personas y generando pérdidas económicas en torno a los USD \$1,860 millones.

Implementación del Programa - Calificación: Buena

55. El programa MAP estuvo alineado con el objetivo del GBM de apoyar la reducción de la pobreza.

El país enfrenta a altos niveles de pobreza y desigualdad. Antes del impacto de la pandemia de COVID-19 y las Tormentas Tropicales, las estimaciones mostraban que el 14.8 por ciento de la población hondureña vivía con menos de USD \$1,90 al día y casi la mitad de la población vivía con menos de USD \$5,50 al día, la segunda tasa de pobreza más alta de ALC después de Haití. A pesar de algunos avances en la reducción de la pobreza en las zonas urbanas, los niveles de pobreza en las zonas rurales han aumentado significativamente, lo que refleja las disparidades en el acceso a los servicios básicos y limita el crecimiento de los ingresos y la resiliencia a las crisis. Los efectos de la desaceleración del sector agrícola afectaron aún más los ingresos de los hogares rurales. El MAP se enfocó en reducir la brecha de pobreza urbana-rural, enfocándose en los lugares donde la pobreza está más fuertemente concentrada, como el Corredor Seco, y en zonas con gran cantidad de pueblos indígenas y afrodescendientes, como el departamento de Gracias a Dios, que tiene los peores niveles de acceso a servicios básicos, incluyendo energía eléctrica, agua, salud y educación.

56. El programa MAP ha representado un importante apoyo para la reducción de la pobreza en los sectores de agricultura, energía eléctrica y agua y saneamiento.

Para aliviar la pobreza y la inseguridad alimentaria de los misquitos, en 2020 el Gobierno japonés, el Banco Mundial y Ayuda en Acción pusieron en marcha el programa "Mejora de los Medios de Subsistencia de los Pueblos Indígenas Misquitos en La Mosquitia". El programa otorga subvenciones para invertir en agricultura, pesca o agrosilvicultura, beneficiando a 2,000 misquitos en Gracias a Dios. El Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco ayuda a unos 12,000 hogares en 25 municipios, aumentando la disponibilidad de alimentos de calidad y las actividades generadoras de ingresos para los habitantes en situación de pobreza y pobreza extrema de las zonas rurales. En el sector del agua, la Infraestructura Rural y la Seguridad Hídrica en el Corredor Seco buscan aumentar o mejorar el acceso a los servicios de agua y saneamiento en las zonas pobres. Al cierre del Proyecto de Infraestructura Rural, la población rural con acceso a servicios mejorados de suministro de agua había aumentado al 75 por ciento. La CFI está financiando la construcción y operación de una central fotovoltaica de 61MWdc en Choluteca, ubicada en el Corredor Seco.

57. El MAP hace un trabajo razonablemente bueno en términos de abordar la desigualdad y la prosperidad focalizada.

El MAP reconoce la importancia del crecimiento y el empleo. El Proyecto de Integración de la Protección Social tiene como objetivo diseñar e implementar una estrategia de transición para preparar a los jóvenes beneficiarios para la adultez, mejorando el acceso a los servicios de inclusión social y económica. La estrategia busca apoyarse en Programas Activos del Mercado de Trabajo - como la capacitación de competencias - políticas que intervienen directamente en el mercado laboral para generar más y mejores oportunidades de empleo para los trabajadores. El proyecto se amplió a los municipios más afectados por la pandemia y las tormentas tropicales Eta e Iota. Se considera parte fundamental del Plan de Recuperación Económica de la COVID-19 del país. Entre 2008 y 2021, el Proyecto COMRURAL I apoyó 89 planes de negocios, inversiones estratégicas para mejorar la competitividad y vinculaciones en alianzas productivas en el sector agrícola. Estos esfuerzos dieron como resultado un aumento estimado del 28% en los ingresos de las organizaciones de productores, beneficiando a 7,200 familias rurales, de las cuales el 49 por ciento son indígenas de las etnias Lenca y Maya-Chortí. Las líneas de crédito de la IFC a las PYMEs también servirán como apoyo y desarrollo de una prosperidad compartida.

58. El MAP abordó los choques externos.

Los primeros trabajos en torno a la Evaluación de la Pobreza 2023 sugieren que la mayor parte de la población se agrupa cerca del umbral nacional de pobreza y que los choques externos pueden empujar a la gente por debajo del umbral de pobreza. La pandemia de COVID-19 y las tormentas tropicales Eta e Iota provocaron pérdidas significativas de producción y bienestar, y la pobreza moderada aumentó del 48 por ciento en 2019 a aproximadamente el 55 por ciento en 2020. El MAP se enfocó en ayudar al país a mejorar su gestión de los choques externos a nivel fiscal (CPD, FPD), cambio climático (GRM, COMRURAL I y II, proyectos Hídricos y el Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco) y la pandemia (CAT DDO y la Respuesta de Emergencia a la COVID-19). El Banco Mundial también ha fortalecido el sistema de protección social de Honduras y ha financiado transferencias condicionadas de efectivo para mejorar la cobertura y la sostenibilidad a través de sus dos proyectos de protección social. Asimismo, el Proyecto de Recuperación Post-Emergencia tras las Tormentas Tropicales Eta e Iota (AF21) está apoyando las necesidades de respuesta y recuperación del país y fortaleciendo la capacidad institucional para gestionar una recuperación y reconstrucción resiliente e inclusiva.

Otras Áreas Prioritarias Globales

59. El cambio climático es un tema prioritario del MAP.

Honduras está muy expuesta a los desastres naturales y al cambio climático, con lluvias torrenciales y sequías que afectan desproporcionadamente a las personas en situación de pobreza. La situación es alarmante, ya que más del 60 por ciento del país está en riesgo de sufrir inundaciones o deslizamientos de tierras, particularmente en las zonas más pobladas y con vocación agrícola. Para comprender mejor el riesgo climático y sus efectos en la seguridad hídrica, el Programa Piloto para la Resiliencia Climática (Fase 1) en Honduras, impulsó el primer SPCR, que identificó el agua como principal área prioritaria, y facilitó la inversión para continuar con la implementación del programa a corto, mediano y largo plazo. Esta estrategia informó la Agenda Nacional de Adaptación y dio prioridad a la preparación de políticas, estrategias y proyectos de seguridad hídrica. Estos esfuerzos derivaron en el financiamiento de dos operaciones de préstamo: el Proyecto de Seguridad Hídrica en el Corredor Seco y el Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua. Asimismo, el Proyecto denominado Tegucigalpa: Fortalecimiento del Suministro de Agua, vendrá a

fortalecer la resiliencia del servicio de agua de la ciudad frente a los riesgos relacionados con el cambio climático, aumentando la disponibilidad y confiabilidad del agua y reduciendo el riesgo de tener fallas en las represas de los dos embalses de la ciudad.

60. El MAP ha brindado un importante apoyo a las mujeres.

El MAP se diseñó teniendo en cuenta el tema de género como un eje transversal, y la Evaluación de Género de 2015 sirvió como base analítica para la selección de programas y actividades en el MAP. Aunque pocos de los proyectos financiados por el Banco Mundial en Honduras tuvieron una etiqueta de género, la mayoría contenía actividades relacionadas con el género. El proyecto de gestión del riesgo de desastres logró una participación activa del 42 por ciento de mujeres en puestos directivos de los Comités Municipales de Respuesta a Emergencias (CODEM) y los Comités Locales de Respuesta a Emergencias (CODEL), superando la meta del 40 por ciento. Los CODEMs y CODELs son unidades organizacionales fundamentales que influyen en la resiliencia y capacidad de respuesta de la comunidad. El proyecto benefició a 1,343,780 personas, 52 por ciento mujeres. El Proyecto de Integración de la Protección Social fortalecerá aún más la participación de las mujeres incorporando enfoques que tengan en cuenta los temas de género. Para empoderar a las niñas y las mujeres y abordar la baja participación de las mujeres en la población activa, se hará hincapié en los mensajes acerca de la importancia de la participación femenina en las actividades del programa por medio de una campaña de comunicación y materiales de capacitación profesional dirigidos a los alumnos de 9º a 11º grados.

61. El apoyo brindado por el GBM para hacer frente a la pandemia de la COVID-19 fue oportuno y completo.

La estrategia de respuesta del GBM a la COVID-19 se enfocó en la respuesta inmediata para salvar vidas y proteger a los pobres y vulnerables de los impactos económicos. A través del CPD del GRD con un CAT DDO, el Gobierno fortaleció sus capacidades de preparación y respuesta a pandemias, epidemias y emergencias sanitarias con la aprobación del Plan Nacional de Respuesta a Pandemias, Epidemias y Emergencias Sanitarias. También fortaleció los sistemas de vigilancia sanitaria adoptando las mejores prácticas internacionales de detección, monitoreo y respuesta temprana a las epidemias.

El Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 en Honduras, aprobado en marzo de 2020, le está permitiendo al país invertir en equipos hospitalarios y unidades de cuidados intensivos, medicamentos y suministros médicos, asistencia técnica y capacitación para trabajadores de la salud, atención al paciente y prevención de infecciones, y apoyo operativo a los equipos de respuesta rápida para investigar y contener el contagio. El FA del proyecto está cubriendo la compra de vacunas y las actividades de aplicación de vacunas requeridas para una efectiva distribución y vigilancia.

E. LECCIONES APRENDIDAS

Diseño Estratégico

62. La simplicidad y claridad del diseño son importantes para facilitar la implementación.

La selectividad en el diseño del proyecto para concretar y enfocarse en menos actividades, pero prioritarias, reduce los costos transaccionales. Los proyectos multisectoriales complejos suponen una carga para las agencias implementadoras, especialmente cuando hay objetivos sin vinculaciones sólidas. En este contexto, es fundamental evaluar cuidadosamente la capacidad de todas las partes interesadas. Además, el diálogo político y las actividades de concientización pública también son temas importantes para superar la resistencia inicial a una reforma significativa de políticas.

63. Una estrategia constructiva es la que responde a las prioridades de los países, es flexible y abierta, y apoya selectivamente las áreas en las que existe convergencia de puntos de vista y enfoques.

El GBM ha seguido fortaleciendo un involucramiento positivo con el Gobierno en apoyo a un programa que está dando resultados positivos en cuanto a los objetivos compartidos. La asistencia técnica debe seguir utilizándose estratégicamente para apoyar áreas en las que los préstamos de inversión podrían no ser apropiados, con indicadores bien diseñados para monitorear los resultados de los servicios de asesoría y análisis en la matriz de resultados del MAP.

64. Para lograr resultados sostenibles, el MAP debe tener en cuenta la naturaleza de avances y retrocesos (“stop-go”) de los esfuerzos de desarrollo en Honduras.

La implementación tiende a extenderse a lo largo de más de una administración y, como tal, experimenta contratiempos y retrasos, ya que el marco institucional y la dirección política del país, con demasiada frecuencia se reformulan con un cambio de gobierno.

El MAP debe adoptar una visión de largo plazo enfocándose en áreas para las que el Gobierno ha demostrado una fuerte demanda, un compromiso a largo plazo y una capacidad de implementación satisfactoria, y explorando un enfoque programático de largo plazo como parte de la estrategia.

65. Tener previsto seguir apoyando los proyectos que tengan una buena implementación y una demanda continua, y en la medida de lo posible, tratar de reproducir las características institucionales que los hacen exitosos.

Tres proyectos de la cartera han tenido especial éxito: Protección Social, Competitividad Rural Honduras y Modernización del Sector de Agua y Saneamiento. Todos responden directamente a los objetivos del Gobierno y del GBM de reducir la pobreza y fomentar la prosperidad compartida de manera sostenible y han tenido resultados muy positivos en sus respectivos ámbitos. El GBM también debe concentrarse menos en las áreas en las que el Gobierno no está tan convencido y tenga menos tracción y en los que los donantes tengan una ventaja comparativa y estén haciendo un buen trabajo.

66. Una comprensión profunda de las alternativas que se sacrifican favorece el proceso de lograr un equilibrio entre una preparación rápida del proyecto y un análisis profundo y adecuado, permitiendo una evaluación realista de la capacidad y el potencial de implementación.

Esta comprensión profunda se puso de manifiesto en los proyectos de Protección Social y COMRURAL. La preparación rápida de un proyecto puede garantizar la apropiación por parte del Gobierno; sin embargo, un análisis relativamente ligero de la capacidad existente puede pasar por alto los desafíos, lo que en última instancia puede provocar algunos cuellos de botella y retrasos en la implementación.

67. Una Teoría del Cambio robusta puede fortalecer la evaluación del riesgo.

Inicialmente, el proyecto Municipios Más Seguros no tuvo una Teoría del Cambio (TdC) en la fase de diseño. No fue sino hasta la etapa de reestructuración que se estableció la TdC. Una Teoría del Cambio robusta habría servido como base para evaluar las vicisitudes durante la implementación, como las que en efecto se produjeron durante el proyecto.

Por ejemplo, la reversión de la política relacionada con la fuente de financiamiento municipal de sus intervenciones focalizadas de prevención de la violencia, la pérdida de liderazgo en el diálogo político del país y los problemas fiduciarios pueden haber desencadenado medidas o estrategias correctivas para evitar retrasos en la implementación, ya que estos puntos se supervisaron metódicamente como parte de los Informes acerca del Estado de la Implementación. Podrían incorporarse advertencias de alerta temprana en el Marco de Resultados que aborden el cumplimiento de las políticas del Banco Mundial a nivel de subproyecto (por ejemplo, salvaguardas, adquisiciones) para evitar interrumpir la dinámica de confianza establecida entre los beneficiarios del proyecto. En este proyecto, los gastos asociados al método de adquisiciones inelegibles derivaron en un proceso fiduciario que retrasó el desembolso de estipendios a jóvenes en situación de riesgo que participaban en intervenciones diseñadas para fomentar su reinserción en la comunidad. Las promesas de resolver rápidamente este problema no fueron alicientes para los beneficiarios. También es cierto que se pudieron haber utilizado Mecanismos de Resolución de Quejas para dar retroalimentación frecuente para mejorar la comunicación acerca de cómo se estaban solventando los problemas.

68. El trabajo de los SCAs sirve como una importante plataforma para entender los factores subyacentes que determinan los resultados en áreas clave y, para informar el diálogo político e identificar opciones de reforma.

El trabajo analítico ha sido fundamental para generar un entendimiento más profundo de los problemas de Honduras, aumentar la evidencia para la toma de decisiones y facilitar las interacciones de colaboración entre los actores clave de la agenda de desarrollo. El involucramiento con el conocimiento también ha sentado las bases para otras intervenciones. Por ejemplo, durante la pandemia, el trabajo de los SCAs jugó un papel fundamental para informar a los proyectos de COVID-19 acerca de las brechas y limitaciones a las que se enfrentaba Honduras. Tres SCAs informaron el diseño e implementación del Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 de Honduras para abordar problemas críticos y esenciales en los servicios de salud, el apoyo y aplicación de vacunas y el fortalecimiento institucional. Del mismo modo, el estudio "Protección Social Adaptativa: Fortalecimiento de las Transferencias de Efectivo para la Respuesta Post-Desastre Honduras" alimentó con información el Proyecto de Protección Social y su FA.

A través de este, el Banco Mundial adquirió conocimientos sobre el fortalecimiento del sistema de implementación del programa hondureño de transferencias de efectivo para responder mejor a los desastres. En este contexto, el MAP debe incluir productos de conocimiento para avanzar juntamente con las actividades que propone.

IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA

69. Con una dotación limitada de la IDA, será fundamental que las tres instituciones del GBM, la IDA, la CFI y el OMGI, identifiquen conjuntamente las oportunidades de desarrollo.

Las tres instituciones del GBM deben proporcionar un paquete completo de soluciones de desarrollo aprovechando sus fortalezas para abordar los retos del país. Además, deben asegurar un sólido diálogo político y asistencia técnica en el marco de los FPIs o productos del conocimiento en curso, así como una coordinación continua con los donantes. Esto es especialmente importante ya que las OPDs y los instrumentos de financiamiento a largo plazo para las instituciones financieras no están disponibles debido a factores exógenos. Dado que no hay suficientes proyectos financiables que aborden las prioridades de desarrollo debido a la limitación de los instrumentos financieros, el abordaje debería consistir en crear no sólo proyectos, sino también mercados. En este contexto, el Banco Mundial, la CFI y el OMGI han entablado conversaciones estratégicas sobre la participación conjunta del sector privado. Esto le permitirá al GBM ayudar a facilitar las condiciones normativas y de políticas públicas, con una visión clara de las inversiones futuras. En lugar de limitarse a responder a las solicitudes de financiamiento, el GBM debe seguir tomando la iniciativa de desarrollar proyectos financiables cuando se hagan reformas de las políticas sectoriales.

70. Deben mitigarse los riesgos derivados de la limitada capacidad institucional.

La débil capacidad institucional se hizo más evidente con la pandemia, cuando las apremiantes necesidades pusieron a prueba la capacidad del Gobierno de coordinar y responder de manera efectiva. En el Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 de Honduras, los problemas de implementación estuvieron relacionados con una escasa coordinación interinstitucional, lo que provocó que no se pusieran en marcha nuevos procesos de adquisición y se produjeran retrasos en los procesos de adquisición ya iniciados.

Por tanto, el equipo del Banco Mundial brindó un intenso apoyo de supervisión para ayudar en los procesos de adquisición y facilitar la colaboración y la comunicación (entre la Secretaría de Salud, UNOPS, Inversión Estratégica de Honduras [Invest-H] y los equipos del Banco Mundial encargados de los aspectos fiduciarios y de salvaguardas). Como resultado, las actividades avanzaron y empezaron a mejorar. Con base en la experiencia adquirida, el Banco Mundial debe (a) brindar apoyo intensivo a la implementación desde las primeras etapas para abordar los problemas cuando surjan, y liderar a una reestructuración temprana de ser necesario; (b) impartir capacitación práctica constante en los temas fiduciarios y de salvaguardas; (c) facilitar la coordinación entre las agencias o entes sectoriales; (d) celebrar sesiones periódicas de revisión con la SEFIN y las agencias implementadoras; y (e) enfocar la cartera de proyectos sólo en unos pocos proyectos transformadores para un compromiso sostenido a largo plazo.

71. El Banco Mundial debe mantenerse en estrecha colaboración y coordinación con los SDs para apalancar la ayuda y lograr resultados a largo plazo en Honduras.

La complementariedad con los programas promovidos por los SDs es de suma importancia y el MAP debe tenerlo siempre en cuenta y elegir selectivamente los sectores y las intervenciones. Por ejemplo, el establecimiento de relaciones productivas con los SDs en agricultura y protección social ha sido clave para abordar los desafíos de desarrollo. Para maximizar el impacto en el desarrollo, el BID y el Banco Mundial han venido colaborando de cerca con COMRURAL, complementando las inversiones del BID con infraestructura puntualmente seleccionada, como es el caso de carreteras. Con esta colaboración, el Banco Mundial ha encontrado sinergias para aumentar la productividad y la competitividad de los pequeños productores rurales. El Banco Mundial también ha coordinado el trabajo con el BID para apoyar el programa TCE BVM, que beneficia a más de 270,000 hogares en extrema pobreza. Los equipos también deben buscar puntos en común y complementariedad sobre la reforma con otras partes interesadas. En Honduras, esto permitió vincular la asistencia técnica complementaria al FPD de Sostenibilidad Fiscal y Mejora de la Competitividad, apoyando al mismo tiempo objetivos compartidos.

72. Los compromisos de larga data con las principales contrapartes del gobierno facilitan el diligenciamiento de operaciones nuevas o reestructuradas.

En los proyectos de protección social, primera infancia y agricultura, el diálogo y las relaciones de larga data del Banco Mundial le permitieron colaborar de cerca con el Gobierno y realizar con rapidez las modificaciones requeridas. Gracias al diálogo político de larga data con la Secretaría de Educación (SEDUC), se realizaron adaptaciones efectivas del Proyecto de Mejora de la Educación Infantil en Honduras. El proyecto entró en vigor en noviembre de 2020, precisamente cuando las tormentas tropicales devastaron el país. Como resultado, la SEDUC y el Banco Mundial actuaron ágilmente para realizar ajustes y adaptar el proyecto. La SEDUC y el Banco Mundial acordaron ajustar el presupuesto del proyecto y el plan de adquisiciones, dentro del alcance existente del proyecto y sin una reestructuración formal. Del mismo modo, la larga relación entre el equipo de COMRURAL I y el Gobierno sirvió como base sólida para operaciones futuras y facilitó el diligenciamiento de COMRURAL II.

73. Es fundamental establecer relaciones sólidas desde el principio con los funcionarios del Gobierno en ámbitos en los que no existía un compromiso previo.

Por ejemplo, no existía una relación de larga data entre el Banco Mundial y la Secretaría de Salud antes del CAT DDO y el Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19, ambos aprobados durante el AF20. Era la primera vez en más de 10 años que el Banco Mundial implementaba operaciones sanitarias en el país. Esto planteó desafíos con la implementación, que fueron superados por los equipos del Banco Mundial, que buscaron de forma proactiva establecer relaciones de confianza y entendimiento con sus contrapartes de gobierno desde el principio, consiguiendo en última instancia su aceptación. A través del CAT DDO, el Gobierno fortaleció sus capacidades de preparación y respuesta a las pandemias, epidemias y emergencias sanitarias con la aprobación del Plan Nacional de Respuesta a las Pandemias, Epidemias y Emergencias Sanitarias. También ayudó al Gobierno a fortalecer su sistema de vigilancia sanitaria adoptando las mejores prácticas internacionales en materia de detección, seguimiento y respuesta temprana a las epidemias. Con el Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 en Honduras, el Banco Mundial desarrolló e implementó una respuesta sanitaria en la fase de alivio, asegurando el equipo y suministros que se necesitaban con apremiante urgencia. La respuesta incluye el financiamiento de instalaciones de salud pública y equipos de laboratorio, reactivos y gestión de la cadena de suministro para las pruebas.

74. Un comité directivo u otra entidad con poder de decisión capaz de liderar la implementación del proyecto puede encargarse de la dirección y generar apropiamiento.

trabajos técnicos. La SEFIN tuvo dificultades para asumir el liderazgo del proyecto a nivel político y lograr que las demás agencias implementadoras siguieran su ejemplo. La conformación de un comité directivo u otro ente de toma de decisiones capaz de liderar la implementación del proyecto habría sido útil y habría creado una mayor apropiación entre las agencias implementadoras, como ocurre en otros proyectos de inversión. trabajos técnicos. La SEFIN tuvo dificultades para asumir el liderazgo del proyecto a nivel político y lograr que las demás agencias implementadoras siguieran su ejemplo. La conformación de un comité directivo u otro ente de toma de decisiones capaz de liderar la implementación del proyecto habría sido útil y habría creado una mayor apropiación entre las agencias implementadoras, como ocurre en otros proyectos de inversión.

75. El Banco Mundial debe continuar con su labor de apalancamiento de la participación del sector privado.

El Proyecto COMRURAL I demostró que la participación en alianzas productivas es un instrumento clave para sustentar los ingresos de los hogares de productores rurales pobres. Apoyó con éxito el acceso de los pequeños productores a las IFPs apalancándolas con las subvenciones del proyecto. Cada dólar invertido por el proyecto como parte de una alianza productiva apalancó USD \$1,5 de las IFPs, aumentando la inclusión financiera y la capacidad crediticia de los pequeños productores. Asimismo, el Banco Mundial podría explorar la posibilidad de aprovechar el financiamiento del sector privado en los proyectos del sector hídrico y, al mismo tiempo, desarrollar la capacidad institucional para los servicios de suministro de agua. También deben identificarse y mitigarse los factores de riesgo para facilitar el cofinanciamiento por parte del sector financiero privado. Un factor clave del éxito de COMRURAL fue su enfoque de apalancar subvenciones de contrapartida, ofreciendo garantías de crédito, fortaleciendo las capacidades productivas y de gestión de los beneficiarios y promoviendo el uso de tecnologías y buenas prácticas ambientales para agregar valor. Esta experiencia ha convertido a COMRURAL en el proyecto insignia del GdH para promover la competitividad y las exportaciones agrícolas de Honduras.

76. También es fundamental apalancarse en la tecnología para mejorar el apoyo a la implementación y coordinación para sacar adelante iniciativas en países donde la transparencia y los cambios de liderazgo pueden interrumpir las operaciones.

Por ejemplo, el programa TCE BVM se ha establecido firmemente como el programa de asistencia social insignian del GdH, otorgando transferencias de efectivo a los hogares en extrema pobreza. En este contexto, el registro único para las redes de seguridad social, denominado RUP, ha permitido la identificación y adecuada selección de los beneficiarios, mientras que la plataforma de pago electrónico TCE BVM ha garantizado el pago adecuado a las personas registradas. Esta plataforma es la primera de este tipo en el país, y gracias a ella, el país ha podido disponer de un mecanismo de pago más transparente y eficaz. Al ayudar a establecer esta plataforma, el Banco Mundial está promoviendo la seguridad, confiabilidad y eficiencia en el sector social, ampliando la inclusión financiera a zonas donde las TCEs solían realizarse a través de otros métodos de pago.

77. Un mayor énfasis a nivel subnacional en las regiones rezagadas encajaría bien con la estrategia del Banco Mundial que cuenta con dos objetivos concatenados.

En los próximos años, una de las mayores contribuciones del Banco surgirá a nivel subnacional a través de la implementación de tres proyectos de agua (Tegucigalpa: Fortalecimiento del Suministro de Agua, Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras y Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua) en zonas con alta incidencia de pobreza y desigualdad. Las dificultades a la hora de implementar los compromisos de préstamos subnacionales podrían constituir un importante desafío debido a las limitaciones institucionales asociadas a la deuda subnacional y los complejos arreglos fiscales. Si bien las intervenciones subnacionales han enfrentado obstáculos, el Banco Mundial ha contribuido con éxito a nivel subnacional a través de su trabajo con el Proyecto de Modernización del Sector de Agua y Saneamiento. Sería valioso que el Banco Mundial adopte un enfoque estratégico explícito para las intervenciones subnacionales, aprovechando sus múltiples instrumentos, dada la importancia de esta agenda para Honduras.

Anexo 2.A: República de Honduras, AF16–20 Matriz de Resultados Actualizada del MAP

Descripción	Estado en el IFA	Calificación Global
Eje 1: Fomento de la Inclusión		Mayormente Alcanzado
Objetivo 1: Ampliar la cobertura de los programas sociales	Mayormente Alcanzado	
Eje 2: Fortalecer las condiciones para el crecimiento		Mayormente Alcanzado
Objetivo 2: Mejorar la confiabilidad de la infraestructura clave	Mayormente Alcanzado	
Objetivo 3: Aumentar el acceso al financiamiento	Alcanzado	
Objetivo 4: Fortalecer el marco normativo y la capacidad institucional	Mayormente Alcanzado	
Objetivo 5: Potenciar la productividad rural	Mayormente Alcanzado	
Eje 3: Reducir las vulnerabilidades		Alcanzado
Objetivo 6: Potenciar la resiliencia a los desastres y el cambio climático	Alcanzado	

Anexo 2.B: Intervención del Banco Mundial con Ajustes para Responder a la COVID-19

Programa del MAP Original AF16-AF20	Ajuste del Programa de País a la COVID-19	Respuesta a la Pandemia
<p>Eje I: Fomento de la Inclusión</p> <ul style="list-style-type: none"> Ampliar la cobertura de los programas sociales <p>Eje II: Fortalecer las condiciones para el crecimiento</p> <ul style="list-style-type: none"> Mejorar la confiabilidad de la infraestructura básica Aumentar el acceso al financiamiento Fortalecer el marco normativo y la capacidad institucional Mejorar la productividad rural <p>Eje III: Reducir las Vulnerabilidades</p> <ul style="list-style-type: none"> Impulsar la resiliencia a los desastres y el cambio climático Desarrollar en los gobiernos locales las capacidades de prevención de la delincuencia y la violencia 	<p>I. Protegiendo Vidas</p> <ul style="list-style-type: none"> Prevenir, detectar y responder a la amenaza planteada por la COVID-19 Ampliar y profundizar la participación con programas de protección social <p>II. Protegiendo los Medios de Subsistencia</p> <ul style="list-style-type: none"> Apoyar iniciativas agroindustriales competitivas, innovadoras y climáticamente resilientes Apoyar la modernización de la infraestructura pública rural y comunitaria para mejorar la conectividad. <ul style="list-style-type: none"> Necesidades de respuesta y recuperación y fortalecimiento de la capacidad institucional para gestionar una recuperación y reconstrucción resiliente e inclusiva 	<p>GRD CAT DDO 1 (P172567) - AF20 Honduras COVID-19 Respuesta a la Emergencia FPI (P173861) - AF20</p> <p>FA para el FPI Respuesta a la Emergencia de la COVID-19 Honduras (P176015) - AF21</p> <p>FA para el FPI Integración de la Protección Social (P175718) - AF21</p> <p>Recuperación de Emergencia de las Tormentas Tropicales Eta e Iota FPI (P175977) - AF21</p> <p>Integración de la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras FPI (COMRURAL III) (P174328) - AF21</p>
	<p>III. Protegiendo el Futuro</p> <ul style="list-style-type: none"> Fortalecer y reconstruir mejores sistemas nacionales de preparación para la salud pública <ul style="list-style-type: none"> * Fortalecer la capacidad de gestión del riesgo de desastres 	<p>Mejora del Acceso y la Gobernanza en el Sector Sanitario FPI (P176532) - AF22 GRD CAT DDO 2 (nuevo) - AF22</p>

Anexo 2.C: Resumen de la Evaluación del Programa MAP Honduras

Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco
Eje 1: Fomentando la Inclusión					
Objetivo 1: Mejorando la Focalización de los Programas Sociales					
	<p>Indicador 1:</p> <p>Porcentaje de hogares en el programa Bono Vida Mejor recibiendo TCEs en zonas rurales que están en situación de pobreza extrema.</p>	<p>Línea Base (2014): 75</p> <p>Meta (2019): 99.89</p>	Se alcanzó la meta	Se puede asegurar un ganar-ganar para todos sentando las bases de la cooperación desde la fase de diseño del proyecto para la colaboración con los SDs. Los proyectos pueden ser exitosos gracias en parte a los esfuerzos conjuntos con los SDs durante el diseño y la implementación, guiados por: a) objetivos comunes, b) complementariedad de las inversiones a nivel financiero, técnico y geográfico, c) toma de decisiones compartida y d) promoción de agendas compartidas de reforma. Estos elementos pueden aumentar significativamente la efectividad de los SDs.	<p>Banco Mundial</p> <p><u>Agricultura</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco (P148737) <p><u>Educación</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto Mejora de la Educación de la Primera Infancia Honduras (P169161) <p><u>Empleo</u></p> <p>Diagnóstico de Empleos (P166705).</p> <p><u>Fiscal</u></p> <ul style="list-style-type: none"> FPD Sostenibilidad Fiscal y Mejora de la Competitividad (P155920) <p><u>Protección Social</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Protección Social (P115592) FA de Protección Social (P152266) Proyecto de Integración de la Protección Social (P152057)
	<p>Indicador 2:</p> <p>Porcentaje de menores beneficiarios del programa entre las edades de 16 y 18 años que culminaron el primer ciclo de educación secundaria (novenno grado)</p>	<p>Línea base (2014):</p> <p>Varones: 19%</p> <p>Niñas: 22%</p> <p>Meta (2019):</p> <p>Varones: 30%</p> <p>Niñas: 30%</p>	Se alcanzó la meta	Una comprensión profunda de las alternativas que se sacrifican favorece el proceso de lograr un equilibrio entre una preparación rápida del proyecto y un análisis profundo y adecuado, permitiendo una evaluación realista de la capacidad y el potencial de implementación. La preparación rápida de un proyecto puede garantizar la apropiación por parte del Gobierno; sin embargo, un análisis relativamente ligero de la capacidad existente puede pasar por alto los desafíos, lo que en última instancia puede provocar algunos cuellos de botella y retrasos en la implementación.	
	<p>Indicador 3:</p> <p>Porcentaje de beneficiarios de las TCEs urbanas que se encuentran en los dos quintiles inferiores de la distribución de ingresos</p>	<p>Línea base (2019): 42%</p> <p>Meta (2020): 43%</p>	Meta no alcanzada. Este indicador fue objeto de revisión en el marco de la preparación del FA debido a un cambio en la metodología para medir la pobreza. Asimismo, los quintiles se calcularon considerando los ingresos por zona geográfica (urbana y rural) por separado, lo que también tiene implicaciones en el valor del indicador. Los valores de la línea base se reportan como valores de línea base. La COVID-19 no permitió la recolección de datos de manera presencial. Este indicador se incluirá en el próximo Informe del Estado de la Implementación y los Resultados, cuando se presente el Informe de Progreso del Proyecto a satisfacción del Banco Mundial.	N/A	
Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco

REPÚBLICA DE HONDURAS - MARCO DE ALIANZA PARA EL PAÍS

Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco
	Indicador 4: Número de participantes en TCEs urbanas en los tres municipios priorizados de Choloma, San Pedro Sula y el Distrito Central de Tegucigalpa que culminan su educación secundaria superior (11° o 12° grado).	Línea base (2019): 364 de los cuales son mujeres. Meta (2020): 204 746 de los cuales son mujeres (2020): 418	Meta no alcanzada. Como las escuelas estuvieron cerradas y la intervención en estos tres municipios no se ha implementado, el equipo no puede informar acerca de este indicador. A través de un FA, las actividades de estos tres municipios se ampliaron a nueve y su inicio será en 2022.	N/A	
Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco

Eje 2: Fortaleciendo las Condiciones para el Crecimiento

Objetivo 2: Mejorar la Confiabilidad de la Infraestructura Básica

	Indicador 5: Personas con acceso nuevo o mejorado a energía eléctrica	Línea base (2015): 0 Meta (2020): 467.63	Se alcanzó la meta. Para 2020, ambas instituciones les brindaron a 539,900 personas acceso nuevo o mejorado a la energía eléctrica, superando la meta de 467.63.	La provisión de infraestructura rural integrada puede ser un enfoque exitoso, en la medida en que brinda beneficios compartidos a todas las partes interesadas, garantizando así su compromiso por ayudar a reducir los cuellos de botella. Sin embargo, para que la implementación tenga éxito es necesario que existan capacidades técnicas y una coordinación adecuada entre las agencias implementadoras. La limitada capacidad para supervisar la gestión fiduciaria, las adquisiciones y los temas ambientales a nivel de la UPC pueden generar retrasos significativos que podrían evitarse con una mejor preparación previa.	Banco Mundial <u>Infraestructura</u> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Infraestructura Rural P086775) • Llevar a Escala las Energías Renovables en Honduras (P131602) • Reforma de la Política de Agua y Saneamiento (SAS): Fortalecimiento la Planificación del Sistema Sanitario en Honduras (P132282) • Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras (P169901) • Tegucigalpa: Fortalecimiento del Suministro de Agua (P170469) • Tegucigalpa: Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua P173125) CFI <u>Infraestructura</u> <ul style="list-style-type: none"> • SunEdison HON3 (34975) • Valle Solar PV (35080) • Aura Solar II (35364) • Intercambio SunEd HON3 (36075) OMGI <u>Infraestructura</u> <ul style="list-style-type: none"> • Energía Solar Fotovoltaica SunEdison (12720) • Energía Eólica de Honduras S.A (7617) • Autopistas del Atlántico (11853)
--	---	---	--	--	--

Objetivo 3: Aumentar el Acceso a la Financiación

	Indicador 6: Personas y MIPYMEs con las que se tiene alcance a través de servicios financieros	Línea base (2014): 20.650 Meta (2020): 23.400	Se alcanzó la meta. Las líneas de crédito de la CFI a los bancos nacionales sirvieron para otorgar servicios financieros a 83,533 personas y MIPYMEs, más del triple del número de la línea base en 2014 y superando la meta de 2019 de 23,400.	Deben identificarse y mitigarse los factores de riesgo para facilitar el cofinanciamiento por parte del sector financiero privado. Un factor clave del éxito del Proyecto fue su enfoque de apalancar subvenciones de contrapartida, emitir garantías de crédito, fortalecer las capacidades productivas y de gestión de los beneficiarios y promover el uso de tecnologías y buenas prácticas ambientales para asegurar un valor agregado. Sin embargo, el alcance de la mitigación de riesgos podría ampliarse aún más mediante actividades destinadas a reducir la vulnerabilidad al cambio climático y los riesgos asociados.	Banco Mundial <u>Agricultura</u> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto Competitividad Rural Honduras (P101209) • Integración de la Innovación para la Competitividad Rural • COMRURAL II (P168385) Inversión de la IFC: <u>Acceso al Financiamiento</u> <ul style="list-style-type: none"> • Banco Popular (25236) • Ficohsa (26394) • Préstamo Atlántida (30694) • Ficensa (32992)
--	--	--	---	---	--

REPÚBLICA DE HONDURAS - MARCO DE ALIANZA PARA EL PAÍS

Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco
Objetivo 4: Fortalecer el Marco Normativo y la Capacidad Institucional					
	Indicador 7: Aumento de la participación de la fuerza laboral del sector público que fue evaluada mediante una revisión institucional funcional.	Línea base (2014): 0 por ciento. Meta (2019): 50 por ciento	Se alcanzó la meta. Para 2018, se había evaluado el 60 por ciento de la fuerza laboral, frente a una línea base de cero en 2014, y una meta del 50 por ciento (para 2017).	La asistencia coordinada de los principales socios externos ayuda a solidificar y consolidar las reformas. Los equipos deben buscar puntos en común y complementariedad en las reformas con otras partes interesadas. En Honduras, esto permitió vincular la asistencia técnica complementaria a la operación, apoyando al mismo tiempo los objetivos compartidos.	Banco Mundial Energía <ul style="list-style-type: none"> Enfoque Programático de las evaluaciones energéticas en Centroamérica (P155068) Asistencia Técnica para la Evaluación de la Masa Salarial (parte de CPD (P15180) Crecimiento Verde del Sector Energético en Honduras (P156991) Fiscal <ul style="list-style-type: none"> FPD Sostenibilidad Fiscal y Mejora de la Competitividad (P155920) Administración de Tierras <ul style="list-style-type: none"> Segunda Administración de Tierras Honduras (P106680) Comercio <ul style="list-style-type: none"> Enfoque Programático de Facilitación del Comercio (P156050) Centroamérica Apoyo a la Implementación del Acuerdo de Facilitación del Comercio en Centroamérica entre la Organización Mundial del Comercio y Bali (P156050)
	Indicador 8: Reducción del tiempo requerido para que las mercancías crucen las fronteras entre Guatemala y Honduras	Línea base (2015): 19 horas Meta (2020): 10 minutos	Se alcanzó la meta. En 2015, el tiempo que tardaban las mercancías en cruzar la frontera entre Guatemala y Honduras era de unas 19 horas. Con el apoyo del Banco, el tiempo se ha reducido a unos 10 minutos.	Los programas de reforma integral en ambientes institucionales difíciles requieren importantes servicios de asesoramiento e idealmente deberían ir acompañados de apoyo técnico, ya sea en el marco de operaciones de inversión o de productos de conocimiento. Las áreas del FPD que también recibieron apoyo a través de la cartera de proyectos de inversión activa (por ejemplo, las reformas del sector social) o que contaron con un presupuesto específico de asistencia técnica (como las reformas del sector público) lograron mayores avances en la implementación de políticas. Se siguió avanzando en estas áreas incluso cuando se detuvo la intervención d el FPD.	
	Indicador 9: Reducción del número promedio de días requeridos para constituir una empresa	Línea base (2014): 14 días Meta (2019): 11 días	No se alcanzó la meta. A pesar de los esfuerzos del Gobierno, los resultados no fueron significativos, lo que en 2019 se tradujo en un descenso del número promedio de días requeridos para constituir una empresa de 14 a 13.	Ocasionalmente, los FPDs programáticos pueden verse afectados por factores exógenos. Cuando esto ocurre, y en la medida de lo posible, es importante asegurar un diálogo político sólido, asistencia técnica en el marco de los FPIs o productos de conocimiento en curso en áreas respaldadas por la reforma, y una coordinación continua de los donantes. El GdH logró mantener un buen ritmo con su programa de reformas en áreas de políticas públicas que contaron con una apropiación sólida, que fueron respaldadas con FPIs y productos de conocimiento financiados por el Banco Mundial, y que contaron con apoyo de otras instituciones financieras internacionales.	
Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco
	Indicador 10: Aumento en la cantidad de familias con títulos de propiedad de la tierra	Línea base (2015): 40,000 Meta (2020): 50,000	Se alcanzó esta meta. Aproximadamente 50,800 familias de zonas rurales y urbanas recibieron nuevos títulos de propiedad a través del proyecto, superando la meta de 50,000.	Una institución implementadora débil puede poner en riesgo el proyecto y hacer recaer en la unidad coordinadora del proyecto una responsabilidad indebida que, en principio, corresponde a su propio mandato. La experiencia de este proyecto demuestra que no necesariamente es beneficioso que una UPC trabaje con cierto grado de autonomía respecto a la institución encargada de la tierra, ya que puede comprometer la propiedad del Gobierno y afectar a la sostenibilidad de los proyectos de tierras.	

REPÚBLICA DE HONDURAS - MARCO DE ALIANZA PARA EL PAÍS

Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco
---------------------	-----------	-----------------	---------------	--	-------------------------------------

Objetivo 5: Mejorar la Productividad Rural

	<p>Indicador 11: Aumento porcentual del volumen de ventas de los productores rurales</p>	<p>Línea base (2015): 10 por ciento Meta (2020): 27 por ciento</p>	<p>La meta fue mayormente alcanzada. El incremento porcentual del valor de las ventas brutas de las OPRs según la implementación del plan de negocios fue del 24.3%. Esto representa un promedio ponderado del aumento de las ventas de los planes financiados en la primera fase del proyecto (23%) y en la FA (28%).</p>	<p>Los pequeños productores organizados tuvieron acceso a instituciones financieras rurales, gracias a las subvenciones del proyecto y a una facilidad de garantía pública. Asimismo, el modelo de alianza facilitó la participación de dichas instituciones, con planes de negocios destinando recursos de las OPRs, servicios de extensión y vinculaciones con el mercado. Contrapuesto a la idea preconcebida de que era demasiado riesgoso que los bancos privados otorgaran préstamos a pequeños productores, el proyecto demostró que los bancos privados otorgaron préstamos a pequeños productores porque COMRURAL puso a disposición una combinación de subvenciones y préstamos en el paquete financiero y un fondo público de garantía para el crédito bancario y la presencia de bancos rurales. Además, el modelo de alianzas de COMRURAL, que logró que los OPRs, IFPs, aliados de mercado y PSTs (servicios de extensión) se comprometieran mediante planes de negocios, sirvió para facilitar créditos a largo plazo. En cuanto al compromiso de las OPRs, las experiencias regionales indican que exigirles a los productores contribuciones en efectivo o préstamos bancarios como cofinanciamiento puede servir para garantizar una mayor aceptación de su parte.</p>	<p>Banco Mundial <u>Agricultura</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto Competitividad Rural Honduras COMRURAL I (P101209) Paquete Producción Sostenible de Cacao para Pequeños Productores de Pls y Afrodescendientes -AT JSDP(P130418) Proyecto de Seguridad Alimentaria en el Corredor Seco (P148737) Mejorando los Medios de Subsistencia de los Pueblos Indígenas Misquitos de La Mosquitia (P167767) Integración de la Innovación para la Competitividad Rural COMRURAL II (P168385) <p>IFC - SA <u>Agricultura</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Registro Sanitario: Logística del Comercio Agroindustrial para la Región de Centroamérica (599066)
--	---	--	--	--	---

Calificación Global	Indicador	Línea Base/Meta	Estado en IFA	Lecciones Aprendidas y Sugerencias para el Nuevo MAP	Instrumentos del Programa del Banco
---------------------	-----------	-----------------	---------------	--	-------------------------------------

Eje 3: Reduciendo las vulnerabilidades

Objetivo 6: Impulsar la resiliencia a los desastres naturales y el cambio climático

	<p>Indicador 12: Los municipios adoptaron Planes de GRD y Planes de Emergencia</p>	<p>Línea base (2015): 0 Meta (2020): 18</p>	<p>18 municipios adoptaron Planes de GRD y Planes de Emergencia</p>	<p>Un factor clave del éxito del PGRD fue el hecho que se trató de una continuación y fortalecimiento de los resultados del Proyecto de GRD anterior y se benefició del fuerte compromiso con la GRD por parte del GdH. El firme compromiso con la GRD por parte del GdH y el personal calificado de la UIP fueron factores que contribuyeron al éxito de los proyectos. Estas cualidades fueron evidentes con el PGRD COPECO, pero podrían fortalecerse a nivel municipal. Una plantilla y personal permanente a nivel municipal servirían para garantizar la continuidad y una mayor eficiencia.</p>	<p>Banco Mundial <u>GRD</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Gestión del Riesgo de Desastres (P131094) Enfoque programático para la Mejora de la Gestión de Desastres en Centroamérica (P145227) GRD Crédito para Políticas de Desarrollo con una Opción de Desembolso Diferido ante Desastres (CAT DDO) (P172567) <p><u>Agua</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Reforma de la Política de Agua y Saneamiento: Fortalecimiento de la Planificación del Saneamiento en Honduras (P132282) Subvención para la Fase 1 del Programa Piloto de Resiliencia Climática (P157795) - Fondo Fiduciario Seguridad Hidrica en el Corredor Seco de Honduras(P169901) Tegucigalpa: Fortalecimiento del Suministro de Agua (P170469) Tegucigalpa: Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua (P173125)
--	---	---	---	--	--

Anexo 2.D: Financiamiento IDA para la Republica de Honduras, AF16-20

AF	MAP Planificado	Monto (millones USD \$)	Implementado	ID del Proyecto	Comentarios
2016	Agricultura y Alimentación	30	Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco	P148737	En curso
2016	Macroeconomía, Comercio e Inversión	50	Primera FPD Sostenibilidad Fiscal y Mejora de la Competitividad Honduras	P151803	Cerrado
2017	Agricultura y Alimentación	25	Financiamiento Adicional para COMRURAL	P158086	Cerrado
2018	Sin Financiamiento de la IDA				
2019	Protección Social y Empleo	30	Proyecto de Integración de la Protección Social	0152057	En curso
2019	Agricultura y Alimentación	75	Integración de la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras COMRURAL II	P168385	En curso
2019	Agua	50	Tegucigalpa: Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Agua	P170469	En curso
2020	Agua	45	Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua	P173125	En curso
2020	Agua	70	Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras	P169901	En curso
2020	Urbano, Resiliencia y Tierra	119	Crédito de GRD para Políticas de Desarrollo con Opción de Desembolso Diferido ante Desastres (Cat DDO) para Honduras	P172567	En curso
2020	Educación	30	Proyecto de Mejora de la Educación Infantil en Honduras	P169161	En curso
2020	Salud, Nutrición y Población	20	Proyecto de Respuesta a la Emergencia de la COVID-19 en Honduras	P173861	En curso

Anexo 2.E: Fideicomisos de la República de Honduras, AF16-20

Identificación del proyecto	Nombre del proyecto	ID FT	Aprobación AF	Cierre AF	Monto Aprobado (\$)
P169161	Proyecto de Mejora de la Educación Infantil en Honduras	TF B2218	2020	2025	9.500.000.00
P167767	Mejora de los Medios de Subsistencia de los Indígenas Misquitos de La Mosquitia	TFB1371	2020	2022	2.722.200.00

Anexo 2.F: Principales Actividades No Crediticias Realizadas en la República de Honduras AF16-20

AF	MAP Planificado SCA/TA	SCA real	Tipo de Tarea	Entregado AF	Comentarios
2016	Estrategia y Programa de Acción para el SAS en Pequeñas Ciudades de Honduras	P132283	AT	2016	
2016	Desarrollo de capacidad normativa para una mejor gobernanza de las industrias extractivas	P148376	AT	2016	
2016	Proyecto Intercambio de Conocimientos Sur-Sur para GRD en Honduras	P149145	AT		Descartado
2016	Apoyo a la AMDC y SANAA para un SAS sostenible	P152486	AT		Descartado
2016	Generación de Empleo en Vecindarios Urbanos Pobres	P154094	AAA		Descartado
2016	Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de Activos en Honduras #C022	P158040	AT		Descartado
2017	Reforma de la Política de - Fortalecimiento de la Planificación del Saneamiento en Honduras	P132282	AT	2017	
2017	Apoyo a la Reforma del Sector de SAS en Honduras Desarrollo de la Política Financiera en el Sector de Agua y Saneamiento en Honduras	P145974	AT	2017	
2017	Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de Activos Honduras #C022	P158021	AT		Descartado
2018	Sector Energético y Crecimiento Verde en Honduras	P156991	AAA	2018	
2018	Mejora del Acceso al Financiamiento de la Empresa Municipal de Aguas de Tegucigalpa	P163034	AT	2018	
2018	Desarrollo de la Primera Infancia en Centroamérica	P169033	AAA	2020	
2018	Desarrollo de la Infancia Temprana y MCH en HN	P169202	AAA	2021	
2018	Abordando las Dimensiones del Crimen y la Violencia en Centroamérica	P170032	AAA	2019	
2018	Equidad de Género en los SAS de Honduras	P095295	AAA		Descartado

REPÚBLICA DE HONDURAS - MARCO DE ALIANZA PARA EL PAÍS

2018	Informe sobre la Economía Política de HN 2013	P149058	AT		Descartado
2019	Empleabilidad y Empleos en Honduras y Nicaragua	P164438	AAA	2019	
2019	Protección Social Adaptativa: Fortalecimiento de las Transferencias en Efectivo para la Respuesta Post-Desastres en Honduras	P1704337	AAA	2021	
2020	Revisión del Gasto Público	P175145	AAA	2022	
2020	Preparación y Respuesta a las Pandemias en Honduras	P175274	AAA	2023	
2020	Evaluación de la Preparación en Salud Pública	P175552	AAA	2022	

Anexo 2.G: Inversiones de la CFI (millones de USD \$) – Inversiones Asumidas durante el AF16- 20

ID del proyecto	Cmt AF	Estado del Proyecto	Nombre del Sector Primario	Tamaño del Proyecto	Préstamo Neto de la CFI	Movilización Neta	Capital Neto de la CFI	Monto Neto Asumido
39043	2017	Cerrado	Turismo, Comercio, Construcción y Bienes Raíces (PRT)	10.0	10.0	-		10.0
39848	2018		Mercados Financieros	0.01	-	-	0.01	0.01
40316	2018	Activo	Mercados Financieros	0.0	-	-	0.0	0.0
TOTAL				10.1	10.1	-	0.01	10.1

- Sólo se enuncian las inversiones financieras de largo plazo. En el marco del Programa Global de Financiamiento del Comercio (GTFP), la CFI otorga garantías aglutinadoras que mitigan el riesgo de las contrapartes bancarias y el riesgo comercial de las transacciones comerciales. Los factores determinantes de las transacciones comerciales se originan en ciertos rubros fundamentales como el comercio, la infraestructura, las energías renovables y las agroexportaciones, entre otros. Durante el periodo comprendido entre el AF16 y el AF21, la IFC otorgó USD \$622.1 millones a bancos locales en el marco del programa GTFP (un promedio de USD \$103.7 millones por AF).

Anexo 2.H: Inversiones de la CFI Designadas Antes del AF16 pero Activas Durante el AF16-20

ID del proyecto	Cmt AF	Estado del Proyecto	Nombre del Sector Primario	Tamaño del Proyecto	Préstamo Neto de la CFI	Movilización Neta	Capital Neto de la CFI	Comm Neto
24857	2006	Cerrado	Turismo, Comercio, Construcción y Bienes Raíces (TRP)	9.0	9.0	-	-	9.0
24858	2008	Cerrado	Turismo, Comercio, Construcción y Bienes Raíces (TRP)	16.0	16.0	-	-	16.0
25236	2008	Activo	Mercados Financieros	2.0	-	-	2.0	2.0
26394	2008	Cerrado	Mercados Financieros	20.0	20.0	-	-	20.0
27250	2009	Cerrado	Agroindustria y Silvicultura		30.0	-	-	30.0
28732	2010	Activo	Mercados Financieros	0.4	-	-	0.4	45.0 0.4
29561	2010	Activo	Mercados Financieros	1.0	-	-	1.0	1.0
29755	2010		Turismo, Comercio, Construcción y Bienes Raíces (TRP)	15.0	15.0	-	-	15.0
28139	2012	Activo	Infraestructura	126.0	30.0	68.0	-	68.0
30694	2012	Cerrado	Mercados Financieros	50.0	45.0	-	-	
32992	2013	Cerrado	Mercados Financieros	10.0	10.0		-	10.0
34975	2015	Activo	Infraestructura	210.0	45.7	94.7	-	140.4
35080	2015	Activo	Infraestructura	120.0	30.0	60.5	-	90.5
35364	2015	Activo	Infraestructura	120.0	25.7	64.3	-	90.0
36075	2015	Activo	Infraestructura	1.2	1.2	-	-	1.2
36635	2015	Activo	Mercados Financieros	0.2	-	-	0.2	0.2

TOTAL		277.6	287.5	3.7	568.8
-------	--	-------	-------	-----	-------

Anexo 2.I: Servicios de Asesoría de la CFI Aprobados en el AF 16–20

ID del Proyecto	Nombre del Proyecto	Inicio Impl AF	Inicio Impl AF	Estado del Proyecto	Línea Principal de Negocios	Total de Fondos (USD \$)
601943	Ficohsa BOW PYME	2017	2019/2022	Otros	FIG	530,000
602681	Agro-finanzas Cadelga	2018	2022	Cartera	FIG	999,510
603167	Iniciativa de Banca Sostenible Honduras - AHIBA (CMAW)	2019	2022	Cartera	ESG	191,400
604452	CPSD- Honduras*	2020	2022	Activo	EPS	230,000
600891	Aglutinación de Ciudades ALC	2016	2020	Cerrado	INR	90,466
604022	Plataforma Ciudades ALC**	2019	2021	Activo	INR	54,315
						2,095,691

- Se inició la pre-implementación de este SA durante el AF2020, aunque no se continuó con su implementación sino hasta el AF2021.
- La Plataforma de Ciudades ALC está cerrando y los servicios ofrecidos a Tegucigalpa para el AF22 estarán bajo la aglutinación del programa de Ciudades de CA.

Anexo 2.J: Servicios de Asesoría de la IFC Aprobados Antes del AF16 pero Activos Durante el AF16-20

ID del Proyecto	Nombre del Proyecto	Inicio Impl AF	Inicio Impl AF	Estado del Proyecto	Línea Principal de Negocios	Total de Fondos (millones de USD \$)
599169	Servicios Financieros Móviles ALC*	2014	2019	CERRADO	FIG	2,846,144
599416	Normativas Empresariales en ALC**	2014	2017	CERRADO	EFI	2,596,350
TOTAL						5,442,494

- Alcance regional que incluye Honduras, Colombia, República Dominicana, Brasil, México, Haití y Perú.
- Alcance regional que incluye Honduras, Ecuador, Jamaica, Costa Rica, Guatemala, Brasil, Perú, Dominica, Paraguay, Nicaragua y Bolivia.
- El total de los fondos para ambos SCs se refieren al alcance regional de estos servicios y no solamente a la asignación para Honduras.

Anexo 2.K: Aprobados OMGI Previo al AF16 pero Activos Durante el AF16-20 el AF16-20

ID del Proyecto	Nombre del Proyecto	Estado del Proyecto	Sector	Estado	Seguro Bruto Máximo (USD \$)
12720	Energía Solar Fotovoltaica SunEdison	Activo	Energía	Aprobado 2011	56.7
7617	Energía Eólica de Honduras S.A.	Activo	Energía	Aprobado 2013	76
11853	Autopistas del Atlántico S.A. en C.V.	Activo	Transporte	Aprobado 2015	122.9
TOTAL					255.6

Anexo 2.L: Tendencias IDA en la República de Honduras, AF16-20

Datos al	AF16	AF17	AF18	AF19	AF20
Cartera y Desembolsos					
# Proyectos Activos	11	8	5	8	11
M\$ Monto Compromisos Netos	416.64	316.73	193.95	348.76	542.95
M\$ Total de Desembolsos	317.95	106.80	123.99	58.32	201.30
M\$ Saldo Total No Desembolsado	91.08	81.67	65.01	198.19	337.44
M\$ Desembolsos en el AF	78.13	31.21	17.19	21.26	142.97
Índice de Desembolsos para FPI solamente %	26.3	34.61	20.9	32.9	12.2
Índice de Desembolsos BIRF/IDA	26.3	47.6	24.7	29.5	10.8
Desembolsos Lentos %	0	0	0	0	0
Nivel de Riesgo de la Cartera					
# Proyecto Problema Existente	3	1	2	1	0
% Proyecto Problema	27.3	12.5	40.0	12.5	0.0
# Proyecto Potencialmente Problema	0	0	0	0	0
# Proyectos en Riesgo	3	1	2	1	0
% Proyectos en Riesgo	27.3	12.5	40.0	12.5	0.00
M\$ Compromisos en Riesgo	99.66	12.70	38.70	12.70	.00
% Compromisos en Riesgo	23.9	4.0	20.0	3.6	0.0
% Proactividad	100.0	100.0	0.0	100.0	
Calificaciones IEG (AF11-AF19)					
# de Salidas	3	3		2	
N° de Proyectos Evaluados por IEG	3	3		2	
% Sat Resultado IEG MS+	66.7	100.0		50.0	
% Sat Resultado ICR MS+	100.0	100.0		100.0	
% Desconexión Neta	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
MS+ Perf. Banc. @ Ingreso (%)	33.3	100.0		100.0	
MS+ Perf. Banc. @ SPN (%)	66.7	100.0		50.0	
% Calidad MyE	66.7	66.7		50.0	
% Sat del Desempeño General del Prestatario	66.7	66.7		0.0	

Anexo 3. Indicadores Seleccionados del Rendimiento y la Gestión de la Cartera Bancaria (A la Fecha: 11/11/2021)

Indicador	AF19	AF20	AF21	AF22
Evaluación de la Cartera				
Número de Proyectos con Implementación en Curso a				
Periodo promedio de Implementación (años) b				
Porcentaje de Proyectos Problema por Cantidad a, c				
Porcentaje de Proyectos Problema por Monto a, c				
Porcentaje de Proyectos en Riesgo por Cantidad a, d				
Porcentaje de Proyectos en Riesgo por Monto a, d				
Índice de desembolso (%) e				
Gestión de Cartera				
CPPR durante el año (sí/no)				
Recursos de Supervisión (total USD \$)				
Supervisión Promedio (USD \$/proyecto)				
Ítem de Memorándum				
Eval. del Proyecto por IEG por Cantidad				
Eval. del Proyecto por el IEG por monto (millones USD \$)				
% de proyectos del IEG calificados U o UH por cantidad				
% de proyectos IEG calificados U o UH por monto				

a. Como se señala en el Informe Anual sobre el Desempeño de la Cartera (excepto para el AF en curso).

b. Antigüedad promedio de los proyectos de la cartera del Banco en el país.

c. Porcentaje de proyectos calificados con U o UH en cuanto a objetivos de desarrollo (OD) y/o avance de la implementación (AI).

d. De conformidad con lo definido en el Programa de Mejora de la Cartera.

e. Relación entre los desembolsos efectuados durante el año y el saldo no desembolsado de la cartera del Banco a inicios del año: solamente proyectos de inversión.

- Todos los indicadores se refieren a proyectos activos en la cartera, con excepción del índice de desembolso, que incluye todos los proyectos activos, así como los proyectos que salieron durante el año fiscal.

Anexo 4. Cartera de Operaciones (BIRF/IDA y Subvenciones)

El Banco Mundial

1. La cartera del Banco Mundial en Honduras está conformada por 14 proyectos, por un total de USD \$996,22 millones en compromisos

(incluyendo los fideicomisos ejecutados por los adjudicatarios por USD \$35 millones financiados por el Programa Global de Seguridad Agrícola y Alimentaria (GAFSP) para el Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco, P148737; USD \$2,72 millones financiados por el JSDF para el Proyecto de Mejora de los Medios de Subsistencia de los Pueblos Indígenas Misquitos de La Mosquitia, P167767; y 9,5 millones financiados por Educación para Todos en una cofinanciación con IDA para el Proyecto de Mejora de la Educación Infantil en Honduras, P169161. La cartera incluye apoyo en agricultura y alimentación, agua y saneamiento, protección social, gestión del riesgo de desastres, salud y educación.

2 Inicialmente, el apoyo del Banco Mundial para atender la COVID-19 y las Tormentas Tropicales Eta e Iota se enfocó en la respuesta inmediata y, de cara al futuro, se enfocará en la recuperación y la resiliencia.

El Banco Mundial ha actuado con rapidez en la preparación de operaciones enfocadas en la respuesta de emergencia, específicamente la CAT DDO (P172567; USD \$119 millones), un Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID-19 (P173861; USD \$20 millones) y el Proyecto de Recuperación de la Emergencia por las Tormentas Tropicales Eta e Iota en Honduras (P175977; USD \$150 millones). Para apoyar la fase de recuperación, el Banco Mundial preparó un Financiamiento Adicional al Proyecto de Respuesta de Emergencia a la COVID19 en Honduras para la adquisición de vacunas (P176015; USD \$20 millones), un Financiamiento Adicional al Proyecto de Integración de la Protección Social para apalancar los pagos digitales para las Transferencias Condicionadas de Efectivo (P175718; USD \$70 millones), un proyecto agrícola para apoyar a las organizaciones de productores y estimular el desarrollo rural (P174328; USD \$100 millones), y un proyecto de salud para abordar los desafíos estructurales y de infraestructura del sector (P176532; USD \$60 millones).

3. El programa del Banco Mundial se complementa con fideicomisos y SCAs

Enfocados en los temas de gobernanza, educación, salud, seguridad alimentaria, protección social, sostenibilidad fiscal, GRD y resiliencia al cambio climático.

Tabla 4.1. Honduras: Cartera

ID del Proyecto	Nombre del Proyecto	AF	Instrumento	Com. Total (Millones USD \$)
P171362	Proyecto Piloto de Desarrollo de la Primera Infancia con Comunidades Afro-hondureñas en Atlántida SUBVENCIÓN	2022	FPI	2.7
P176724	Empleo para Jóvenes Urbanos a través de un Proyecto Piloto de Obras Públicas SUBVENCIÓN	2023	FPI	2.7
Pendiente por Confirmar	Financiamiento de Políticas de Desarrollo en Respuesta a la Crisis Alimentaria y los Riesgos Inflacionistas (Fase 1)	2023	FPD	100.0
Pendiente por Confirmar	Financiamiento de Políticas de Desarrollo en Respuesta a la Crisis Alimentaria y los Riesgos Inflacionistas (Fase 2)	2024	FPD	80.0
TOTAL				185.4

Tabla 4.2. Honduras: Supervisión

ID del Proyecto	Nombre del Proyecto	Fecha de Cierre	Monto Neto Com. - Total (Millones USD \$)	Saldo Sin Desembolsar (Millones USD \$)
P148737	Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco SUBVENCIÓN	30-Jun-23	35.00	5.00
P152057	Integración de la Protección Social	30-Jun-24	100.00	81.50
P168385	Integrando la Innovación para la Competitividad Rural en Honduras - COMRURAL II	30-Sep-24	75.00	61.00
P169161	Proyecto de Mejora de la Educación Infantil en Honduras	31-Jul-25	39.50	38.45
P169901	Seguridad Hídrica en el Corredor Seco de Honduras	30-Dic-25	70.00	68.52
P170469	Tegucigalpa: Proyecto de Fortalecimiento del Suministro de Agua	15-Ene-25	50.00	30.29
P172567	Crédito GRD para Políticas de Desarrollo con Opción de Desembolso Diferido ante Desastres (Cat DDO)	30-Jun-23	119.00	-
P173125	Proyecto de Fortalecimiento del Suministro Urbano de Agua	30-Dic-25	45.00	44.88
P173861	Proyecto de Respuesta a la Emergencia de la COVID-19 en Honduras	30-Abr-23	40.00	23.99
P174328	Proyecto Innovación de la Competitividad Rural - COMRURAL III	15-Jun-27	100.00	100.00
P175977	Proyecto de Recuperación de la Emergencia de las Tormentas Tropicales Eta e Iota en Honduras	31-Dic-26	150.00	128.81
P177001	Segundo Crédito GRD para Políticas de Desarrollo con Opción de Desembolso Diferido (CAT DDO) Honduras	19-May-22	100.00	100.00
P176532	Restablecimiento de los Servicios Básicos de Salud y Fomento de la Preparación ante Emergencias en Honduras	25-May-22	60.00	60.00
P167767	Mejora de los Medios de Subsistencia de los Pueblos Indígenas Misquitos de La Mosquitia SUBVENCIÓN	31-Oct-2022	2.72	2.08
TOTAL			996.22	754.52

Tabla 4.3. Honduras y América Central: Servicios de Asesoría y Análisis

ID de la tarea	Nombre de la Tarea	País	Práctica Global Líder/Temas Globales	ACS - AF
P152314	Evaluación del impacto del Programa de Empleo Temporal para Jóvenes en Riesgo	Honduras	Otros	2022
P171400	HN Hacia una Tarifa que Refleje los Costos para el Sector Energético en Honduras	Honduras	Energía y Extractivos	2022
P173266	EdTecn para Apoyar las Habilidades para el Empoderamiento de los Jóvenes en Honduras	Honduras	Educación	2023
P175145	Revisión del Gasto Público en Honduras	Honduras	Macroeconomía, Comercio e Inversión	2022
P175274	Preparación y Respuesta a las Pandemias en Honduras	Honduras	Salud, Nutrición y Población	2023
P175351	Digitalización de los Pagos del Gobierno a los Ciudadanos en Honduras	Honduras	Gobernanza	2022

REPÚBLICA DE HONDURAS - MARCO DE ALIANZA PARA EL PAÍS

ID de la tarea	Nombre de la Tarea	País	Práctica Global Líder/Temas Globales	ACS - AF
P176863	Evaluación de Riesgos y Resiliencia en Honduras	Honduras	Otros	2022
P177142	Informe Sobre el Clima y el Desarrollo de Honduras	Honduras	Medio Ambiente, Recursos Naturales y Economía Azul	2022
P177381	Evaluación de la Pobreza en Honduras	Honduras	Pobreza y Equidad	2023
P169052	6C Apoyando una Sana Transición Energética para una Centroamérica Eficiente	Centroamérica	Energía y Extractivos	2022
P171021	Apoyo Regional a la Implementación del Acuerdo de la Organización Mundial del Comercio sobre Facilitación del Comercio en Centroamérica - Fase II	Centroamérica	Finanzas, Competitividad e Innovación	2023
P172169	Asistencia Técnica para el Financiamiento del Riesgo de Desastres en Centroamérica	Centroamérica	Urbano, Resiliencia y Tierra	2022
P174048	Apoyo a una Respuesta Integral al Impacto de la Crisis de la COVID-19 en el Sector Energético de Centroamérica	Centroamérica	Energía y extractivos	2022
P174568	Fortalecimiento de las Capacidades de Preparación y Respuesta Ante el Riesgo de Desastres para una Recuperación Resiliente en Centroamérica	Centroamérica	Urbano, Resiliencia y Tierra	2023
P174701	Iniciativa Regional sobre Gestión de Residuos Sólidos y Protección del Ambiente Marino – Centroamérica	Centroamérica	Urbano, Resiliencia y Tierra	2022
P174930	Informe sobre la Competitividad en Centroamérica	Centroamérica	Finanzas, Competitividad e Innovación	2022
P174971	Evaluación del Sector de Infraestructura	Centroamérica	Transporte	2022
Vial en Guatemala y Honduras				
P175311	Bosques y Cambio Climático para la Recuperación de la COVID	Centroamérica	Ambiente, Recursos Naturales y Economía Azul	2022
P175631	Sistemas SPL para una Recuperación MásInclusiva y Resiliente Tras las Secuelas de la COVID-19 en Centroamérica	Centroamérica	Protección Social y Empleo	2022
P175733	Análisis de brechas y soluciones GovTech: Centroamérica	Centroamérica	Gobernanza	2023
P176670	Paisajes Verdes Resilientes e Inclusivos en Centroamérica	Centroamérica	Agricultura y Alimentación	2023
P177199	Evaluación de la Preparación de la Salud Pública en Centroamérica Parte 2	Centroamérica	Salud, Nutrición y Población	2023
P177440	Aprovechando las Oportunidades de la Migración Mixta en Centroamérica	Centroamérica	Sostenibilidad e Inclusión Social	2022
P177473	Ambientalización del Sector Financiero y Evaluación del Riesgo Climático en Centroamérica y República Dominicana	Centroamérica	Finanzas, Competitividad e Innovación	2022
P177482	Evaluación de la Infraestructura en Costa Rica y República Dominicana - InfraSAP	Centroamérica	Infraestructura, APPs y Garantías	2023
P177684	Gestión del Espectro para el Desarrollo Digital en Centroamérica	Centroamérica	Desarrollo Digital	2022
P177762	Pueblos Indígenas e Inclusión de Afrodescendientes en Centroamérica	Centroamérica	Sostenibilidad Social e Inclusión	2022
P178022	Agro-logística en Centroamérica: Oportunidades y desafíos	Centroamérica	Agricultura y Alimentos	2022
P178221	NCA Migración: Generando Oportunidades en Casa y Promoviendo Rutas de Mutuo Beneficios	Centroamérica	Protección Social y Empleos	2023

Anexo 5. Estado de la Cartera de la CFI Retenida y Desembolsada

1. Al 31 de agosto de 2021, la cartera comprometida activa de la CFI ascendía a USD \$191,24 millones, (USD \$79,18 millones por cuenta propia de la CFI y USD \$112,06 millones provenientes de otros prestamistas e inversionistas, incluyendo la Compañía de Gestión de Activos de la CFI).

En años recientes, la mayoría de las actividades de la CFI se han desarrollado en los sectores del mercado financiero, agroindustria, servicios e infraestructura, especialmente en energías renovables. En agosto de 2021, los préstamos representaron USD \$44,75 millones de la cartera, mientras que los fondos propios rondaron los USD \$3,77 millones, y la gestión de riesgos se contabilizó en USD \$3,05 millones, más el financiamiento del comercio y las garantías por USD \$27,61 millones. Honduras es el octavo mayor contribuyente de la CFI al Programa Global de Financiamiento del Comercio (GTFP) en ALC, después de Brasil, Costa Rica, El Salvador, Ecuador, Guatemala, Nicaragua y Paraguay.

Anexo 6. Cartera de Garantías del OMGI

1. Las garantías del OMGI en Honduras ascienden a unos USD \$254,2 millones al 31 de agosto de 2022, y cubren tres proyectos en el rubro de infraestructura.

Actualmente una garantía del OMGI respalda una carretera de peaje de 220 km en el norte de Honduras. Las garantías del OMGI también están respaldando dos proyectos en el rubro de energías renovables. Estos proyectos están suministrando energía renovable al tiempo que diversifican la matriz energética del país y reducen su dependencia de los combustibles importados.

Tabla 6.1. Cartera del OMGI al 31 de agosto de 2022

Nombre del Proyecto	Fecha de Entrada en Vigor	Entrada en Vigor Fecha de Expiración	Inversionista	Rubro	Exposición Bruta (Millones USD \$)
Proyecto Eólico Cerro de Hula	20/12/2013	19/12/2033	Investment Energy Resources Limited	Infraestructura	76.0
Sistemas Fotovoltaicos y Soluciones Energéticas	29/5/2015	28/5/2035	Investment Energy Resources Limited	Infraestructura	56.7
Corredor Turístico De Honduras	17/4/2015	29/6/2035	GRODCO Concesiones S.A., Corporación Interamericana para el Financiamiento de Infraestructura	Infraestructura	121.5
TOTAL					254.2

Anexo 7. Acontecimientos Económicos

Acontecimientos Económicos Recientes

1. En los últimos 30 años, Honduras ha experimentado un crecimiento económico que en términos generales puede describirse como modesto y volátil, insuficiente para reducir la pobreza.

El PIB real de Honduras alcanzó un promedio del 3.8 por ciento en las tres últimas décadas, acercándose al promedio centroamericano de 3.9 por ciento y superando el promedio de la región de ALC de 2.6 por ciento.¹³² Sin embargo, la economía hondureña, abierta, pequeña, en gran medida agrícola y predominantemente informal, es sensible a distintos choques que han limitado su potencial de crecimiento. La alta vulnerabilidad a los choques externos y su exposición a los desastres naturales, de la mano de otras problemáticas como la delincuencia y la violencia, la inestabilidad política, un débil ambiente de negocios e institucional, y la escuálida base económica para generar más y mejores empleos han frenado la diversificación económica, la creación de empleos y el crecimiento de la productividad. Lo antes descrito ha socavado la competitividad del país, ha impulsado la emigración y ha frenado los avances hacia el incremento de los ingresos, la reducción de la pobreza y la lucha contra la exclusión.

2. Una gestión macroeconómica prudente cimentada en la LFR, una tasa de cambio fluctuante con amplias reservas de divisas y un sector financiero sano, fueron aspectos que apoyaron la estabilidad macroeconómica en el período previo a las crisis de 2020.

La efectiva aplicación de la LRF entre 2016 y 2019, el consistente alto rendimiento del techo del déficit conforme a la ley y el fortalecimiento del marco macroeconómico ayudaron a generar confianza en la economía hondureña y motivaron ascensos de categoría por parte de las principales agencias de calificación, así como en una mayor sostenibilidad de la deuda, tanto de la deuda pública externa como la deuda global. Los márgenes diferenciales de la deuda de Honduras disminuyeron de manera constante, y el sistema financiero estable, líquido y bien capitalizado del país alcanzó niveles históricamente bajos de préstamos incobrables.

En promedio, las reservas internacionales fueron de 5,6 meses de importaciones de bienes y servicios excluyendo el rubro de la maquila durante 2015-19 (una mejora frente a 3,9 meses durante 2010-2014) y representaron el 22.9 por ciento del PIB para 2019. Entre 2015 y 2019, el déficit por cuenta corriente mejoró a un promedio del 3.6 por ciento del PIB, frente a un déficit promedio de -8.2 por ciento del PIB entre 2011 y 2014, principalmente debido a la pujante Inversión Extranjera Directa. El crecimiento anual de las remesas que rondó el 12 por ciento (casi el doble del promedio para el período 2010-2015) y las fuertes exportaciones de café también han contribuido a reducir el déficit por cuenta corriente de Honduras. Desde 2015 ha habido una desaceleración de la inflación y se venía manteniendo estable dentro de la banda meta del BCH en 4 por ciento \pm 1 por ciento, a pesar de múltiples presiones inflacionarias derivadas de la fuerte demanda interna, el aumento de los precios del petróleo en 2018 y el aumento de los precios de la energía eléctrica (Gráfico 7.1 y 7.2).

3. La pandemia de COVID-19 y las Tormentas Tropicales consecutivas Eta e Iota fueron duros golpes para la economía hondureña.

En 2020 el PIB real sufrió una caída de 9 por ciento (interanual), cifra muy superior a la contracción promedio del 6.7 por ciento y 7.0 por ciento registrada para la región de ALC y Centroamérica, respectivamente, motivada por: a) la contracción de la producción en todos los rubros; b) el debilitamiento de la demanda de exportaciones e inversiones en un momento que coincidió con la recesión mundial; c) la desaceleración del crecimiento de las remesas en un contexto de elevado índice de desempleo en los Estados Unidos; d) la suspensión prolongada de las operaciones comerciales; y e) los graves daños causados por las tormentas tropicales. Ambas tormentas tropicales afectaron a unos 4,7 millones de personas (48 por ciento de la población) con costos sociales y económicos estimados en USD \$1,800 millones (7.5 por ciento del PIB de 2020) resultando en daños y destrucción de cosechas, infraestructura básica y activos privados, y la paralización de la producción nacional. La frágil demanda exterior y la incertidumbre política desincentivaron la inversión extranjera destinada a instalaciones/predios de producción.

¹³² Banco Central de Honduras; Indicadores del Desarrollo Mundial, y cálculos por parte del personal del Banco Mundial.

El Gobierno activó las cláusulas de escape de la LRF para amortiguar el impacto de esta contracción sobre la actividad económica y los medios de subsistencia, autorizando un nuevo endeudamiento por USD \$2,500 millones (10 por ciento del PIB) para 2020-2021. En 2020 el déficit del Sector Público No Financiero (SPNF) se amplió al 5.5% del PIB (de 0.9 por ciento en 2019), impulsado por una fuerte caída de los ingresos fiscales como resultado de la histórica contracción económica y la necesidad de efectuar gastos para atender la emergencia y la reconstrucción. Las tormentas tropicales agravaron las presiones de liquidez que la pandemia causó a la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) y provocaron la acumulación de la mora con los generadores de energía eléctrica.

4. Tras una contracción histórica, el PIB real alcanzó el nivel que tenía previo a la crisis en 2021.

En 2021 el PIB real creció 12.6 por ciento. Este crecimiento fue generalizado y motivado principalmente por el consumo privado el cual a su vez fue impulsado por las remesas, las inversiones asociadas con las actividades de reconstrucción y la fuerte demanda de exportaciones. En 2021 el crecimiento de las remesas, que representan el 24.3 por ciento del PIB y que tuvo una aceleración del 19.6 por ciento interanual, siguió apoyando a la economía, al igual que los créditos incesantes de las instituciones financieras internacionales. El Gobierno continúa con la política expansionista, ya que las necesidades de reconstrucción y salud son significativas. De acuerdo con la cláusula de escape de la LRF, en 2021 el déficit del SPNF alcanzó el 3.7 por ciento del PIB, situando la deuda total del SPNF en 53.1 por ciento del PIB (frente a 54.1 por ciento en 2020). El Gobierno autorizó nuevo endeudamiento por un máximo de USD \$2,000 millones en 2022-23 y retiró USD \$335 millones en Derechos Especiales de Giro del FMI.

5. La posición exterior sigue siendo fuerte, apoyada por las remesas y el financiamiento exterior.

Tras registrar un superávit histórico del 2.9 por ciento del PIB en 2020, la balanza por cuenta corriente se revirtió y pasó a registrar un déficit del 5.2 por ciento del PIB en 2021 debido a la recuperación de las importaciones. A finales de 2021, las reservas de divisas representaban el 30.6 por ciento del PIB, lo que contribuyó a la estabilidad de la tasa de cambio.

Aunque contenida por una tasa de cambio relativamente estable, en marzo de 2022 la inflación se aceleró hasta alcanzar 6.9 por ciento interanual - superando la banda meta del BCH ($4\% \pm 1\%$) - en un contexto de alza de los precios de los alimentos y la energía y una fuerte demanda interna. Las presiones inflacionistas se han visto fortalecidas por políticas expansivas, los problemas de la cadena de suministro relacionados con la pandemia, la inflación importada de Estados Unidos y, más recientemente, el incremento de los precios de las materias primas en medio de la crisis ucraniana. A partir de abril de 2022, el BCH mantuvo sin cambios la tasa de interés oficial, aunque el Gobierno ha aumentado las subvenciones a la gasolina y el diésel para subvencionar a los consumidores nacionales en medio del alza de precios.

6. El ASD de 2021 concluye que Honduras se mantiene en un riesgo bajo de sobreendeudamiento tanto para la deuda pública externa como para la deuda total.

Honduras tiene una sólida capacidad de endeudamiento. Se espera que la deuda pública alcanzará un máximo del 59.7 por ciento del PIB en 2022¹³³ y empezará a disminuir a partir de dicho año, apoyada por superávits primarios estables, así como por la reducción de los pagos de intereses. La dinámica de la deuda pública sigue siendo vulnerable a los pasivos contingentes y a choques exógenos, especialmente en conexión con los desastres naturales. Sin embargo, ningún indicador supera sus referencias comparativas bajo ningún escenario. La trayectoria comprobada de Honduras en cuanto al cumplimiento de la LRF genera confianza en que la respuesta a la pandemia no pondrá en peligro la sostenibilidad de la deuda.

7. El marco de la política macroeconómica de Honduras sigue siendo adecuado.

En primer lugar, la economía hondureña se recuperó y alcanzó el nivel que tenía antes de la crisis gracias al fuerte consumo privado impulsado por las remesas, la inversión privada, la reconstrucción en una fase posterior a las tormentas y la sólida demanda de exportaciones, que también fue apoyada por la reapertura de la economía nacional impulsada por un robusto ritmo en la aplicación de las vacunas.

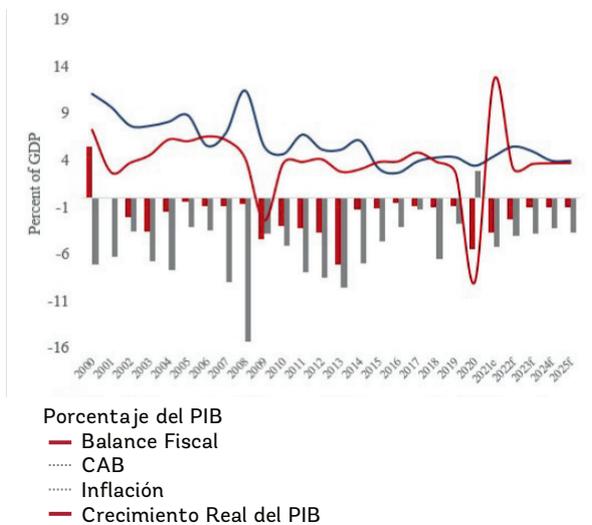
¹³³ Según la ASD más reciente (2021).

En segundo lugar, la trayectoria de la deuda del sector público es sostenible, el riesgo de sobreendeudamiento tanto para la deuda pública externa como para la deuda total es bajo y la capacidad de Honduras de sustentar de la deuda es fuerte, incluso después de un año excepcional de impactos negativos en 2020. Esto se debe, en parte, al compromiso del GdH con la LRF y el ajuste rápido y prudente de la política fiscal en medio de las crisis, y en parte a sus importantes avances en la movilización de ingresos y la contención del gasto corriente. En tercer lugar, la situación exterior es estable, con unas reservas de divisas en niveles históricamente altos. Asimismo, el sector financiero está bien capitalizado –el índice de adecuación de capital– se mantiene cómodamente por encima del mínimo reglamentario. El riesgo interno más importante para el marco macroeconómico radica en el deterioro de la situación financiera de ENEE.¹³⁴

Los impactos de la pandemia y las tormentas tropicales se están mitigando a través del Plan de Rescate Económico, mientras que la implementación de una Estrategia de FRD podría promover la resiliencia y la respuesta de emergencia, y ayudar a construir un colchón fiscal para estar preparados en caso de que ocurra un desastre natural.

Figura 7.1. Una Gestión Macroeconómica Prudente Apoyó la Estabilidad Macroeconómica en el Deuda con una Fuerte Capacidad Sustentar la Deuda y Periodo Previo a la Crisis de COVID-19

Ingresos y Egresos del Sector Público No Financiero, % del PIB

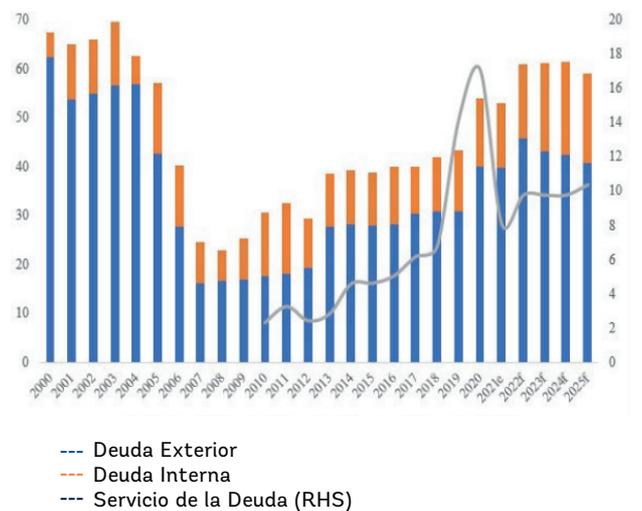


Fuente: Estimaciones del personal del Banco Mundial a partir de datos del BCH y SEFIN.

Las autoridades están ajustando gradualmente la posición fiscal para cumplir con la meta de la LRF que apunta a un déficit del 1% del SPNF en 2023 mediante el retiro gradual del apoyo a la pandemia, las reasignaciones presupuestarias y el crecimiento de los ingresos ayudado por las medidas de movilización de ingresos y por la recuperación económica.

Figura 7.2. Salvaguardando la Sostenibilidad de la Deuda con una Fuerte Capacidad Sustentar la Deuda y un Bajo Riesgo de Sobreendeudamiento

Deuda Pública y Deuda con Garantía Pública (% del PIB) y Total de Intereses (% de los ingresos)¹³⁵



¹³⁴ El Gobierno está mitigando este riesgo sometiendo a la empresa al régimen de pseudo-insolvencia que aplica a entidades públicas, dándole a la Comisión Interventora un mandato amplio para reestructurarla, convocando un comité de acreedores e implementando la Ley del Sector Energético. Actualmente se está preparando un plan de reorganización de la ENEE.

¹³⁵ A 2020, el 65.5 por ciento de la deuda pública y la deuda con garantía pública (USD \$5,960 millones de dólares) fue contratada por organismos multilaterales, el 21.5 por ciento por instituciones comerciales y el 13 por ciento por entidades bilaterales.

Anexo 8. Migración y Violencia en Honduras

Violencia, Migración, y Protección Social

1. Honduras es un país con un elevado índice de pobreza y uno de los países más violentos del mundo. Los niveles de violencia de género también están entre los más elevados de la región y han aumentado durante la pandemia.

Con frecuencia el país también se ve afectado por shocks, incluyendo los asociados al cambio climático, que repercuten directamente en una mayor inseguridad alimentaria. Los pobres están entre los más afectados. Según el Latinobarómetro (2019) casi un 40 por ciento de la población reporta su intención de emigrar. Según CENIS, entre enero de 2016 y enero de 2021 hubo aproximadamente 300,000 migrantes retornados, alrededor del 60 por ciento de ellos pobres y 25 por ciento pobres extremos. La mayoría de los emigrantes retornados procedían de municipios con alta probabilidad de desastres naturales o sucesos violentos. Más del 90 por ciento reportó haber emigrado debido a condiciones económicas precarias.

2. El Programa TCE BVM otorga transferencias de efectivo a aproximadamente 335,000 hogares en situación de pobreza extrema, bajo la condición de que envíen sus hijos a la escuela y que las mujeres embarazadas y niños menores de 5 años asistan a los controles de salud.

Con este programa cada hogar recibe un apoyo con ingresos mínimos para luchar contra la pobreza e invertir en el capital humano de sus miembros. El programa también promueve actividades intersectoriales orientadas a reducir la violencia, mejorar la empleabilidad, promover el capital humano y reducir la desigualdad. A través del Proyecto de Integración de la Protección Social (P152057) y su FA (P175718), el Banco Mundial está apoyando a 45,820 hogares urbanos beneficiarios del TCE BVM y 110,000 de zonas rurales. El Banco Mundial también apoyó la respuesta de emergencia con TCEs para la COVID-19 y las dos Tormentas Tropicales Eta e Iota, financiando pagos complementarios (ampliación vertical) a unos 30,000 hogares.

3. Con base en la evidencia internacional, el programa de TCEs puede ser un instrumento relevante para reducir la delincuencia, dado que existe una íntima relación entre la educación, las condiciones socioeconómicas y la delincuencia.

En Brasil, las TCEs de Bolsa Familia aumentaron la matrícula escolar, lo que condujo a una reducción de casi el 8% de la delincuencia en las zonas circunvecinas de la escuela.¹³⁶ En Colombia, el programa de TCEs Familias en Acción también ayudó a reducir la delincuencia en Bogotá, donde el robo y hurto de vehículos disminuyó 7.2 por ciento y 1.3 por ciento, respectivamente.¹³⁷ Con respecto a la migración, es necesario investigar más para determinar si el acceso a los programas de redes de seguridad puede afectar las decisiones y aspiraciones migratorias, y de ser así, de qué manera. Al revisar la literatura existente se obtiene un panorama mixto, en el que, en gran medida, el acceso a programas de redes de seguridad funciona a través de dos efectos contrapuestos en las decisiones de migración: por un lado, incentivos implícitos para no migrar, mediante el aseguramiento de fuentes de ingresos confiables y especialmente para los programas que tienen elementos basados en el territorio o lugar (i.e., TCEs, obras públicas/efectivo a cambio de trabajo); y por otro lado, incentivos implícitos para migrar, mediante el alivio de las restricciones de crédito.

¹³⁸ Para ayudar a desarrollar conocimientos acerca del papel de las redes de seguridad social en la migración, tenemos planeado agregar preguntas acerca de la migración en la Evaluación de Impacto, que según la planificación, será parte del Proyecto de Integración de la Protección Social.

4. Finalmente, dado que la mayoría de los migrantes son pobres, pero no extremadamente pobres, es importante considerar programas de intermediación laboral y programas de apoyo a los pequeños productores para mejorar sus medios de subsistencia y reducir su vulnerabilidad.

Actualmente, el equipo de Protección Social y Empleos está preparando el proyecto piloto “Empleos para Jóvenes Urbanos A Través de Obras Públicas”; (P176724), financiado con una subvención del Fondo del Japón para el Desarrollo Social (FJDS).

¹³⁶ Chioda, L., J. M. P. De Mello, y R. R. Soares. 2013. Efectos Indirectos de los Programas de Transferencias Condicionadas: Bolsa Familia y Delincuencia en el Brasil Urbano. Banco Mundial. http://siteresources.worldbank.org/INTRES/Recursos/469232-1380041323304/Chioda_deMello_Soares_BolsaFamilia_Abril242013.pdf 137 Camacho, A., y D. Mejía. 2013. “Las externalidades de los programas de transferencias condicionadas sobre el crimen. El caso de Familias en Acción en Bogotá.” Working paper IDB-WP-406, Inter-American Development Bank.

El objetivo del proyecto es desarrollar la resiliencia a los embates climáticos y potenciar el capital humano entre los jóvenes subempleados de los asentamientos urbanos informales mediante obras públicas de gran intensidad de mano de obra quienes repararán y modernizarán la infraestructura urbana dañada por las tormentas tropicales.¹³⁹ Al igual que en el proyecto de TCEs, el equipo desearía aprovechar la evaluación que es parte de la planificación para explorar las aspiraciones migratorias de los jóvenes y el efecto que tendría esta intervención de efectivo por trabajo en las decisiones migratorias.

Cómo los proyectos COMRURAL y PROSASUR están ayudando a prevenir la migración y la violencia en las zonas rurales de Honduras

5. Los altos índices de pobreza, desigualdad e inseguridad alimentaria siguen siendo factores determinantes que impulsan a un número creciente de personas a abandonar el país.

Según un informe reciente, se calcula que anualmente, un promedio de 378,000 centroamericanos emigró a Estados Unidos en los últimos cinco años, y las personas en situación de inseguridad alimentaria tienen tres veces más probabilidades que los demás de hacer planes concretos para emigrar.¹⁴⁰

6. Asimismo, los altos índices de crimen y violencia siguen siendo una causa fundamental de la emigración hondureña.

El 47 por ciento de todos los homicidios registrados en 2020 se produjeron en zonas rurales, y las maras y pandillas integradas por jóvenes están presentes en municipios rurales cercanos a la frontera con El Salvador.¹⁴¹ En algunas comunidades rurales, los jóvenes son propensos a unirse a maras/pandillas o grupos de crimen organizado, y la violencia de las maras/pandillas suele provocar el desplazamiento forzoso de los productores agrícolas.

Al mismo tiempo, la violencia de género es generalizada y sistemática en Honduras: el país ocupa el primer lugar en América Latina en cuanto a muertes violentas de mujeres y feminicidios por cada 100,000 habitantes, y 6 de cada 10 muertes violentas de mujeres entre 2010 y 2020 fueron catalogadas como feminicidios.¹⁴² Aunque durante mucho tiempo la violencia y la inseguridad han sido factores determinantes de la emigración, un informe publicado recientemente revela que 94 por ciento de los hondureños que tienen intención de emigrar citan factores económicos y 46 por ciento factores ambientales (sequías, tormentas y desastres naturales) como razones para abandonar sus hogares.¹⁴³ El aumento de la vulnerabilidad climática en las comunidades rurales también es un aspecto fundamental. La sequía de 2018 y las Tormentas Tropicales Eta e Iota en 2020 afectaron significativamente a la producción agrícola¹⁴⁴ y fueron reconocidos como factores que motivaron a los agricultores a emigrar a otros países.

7. Con la serie COMRURAL que consta de cuatro créditos IDA se financian tres fases del proyecto (2008-27).

El apoyo sostenido a una estrategia de país para mejorar la competitividad rural en 16 departamentos está generando oportunidades económicas climáticamente resilientes a favor de los pequeños productores y sus familias, y al mismo tiempo, ayuda a generar oportunidades de empleo permanente y temporal para los trabajadores menos calificados en determinadas cadenas de valor agrícolas, generando opciones viables para el sustento de los pequeños productores y sus familias. Mediante el desarrollo de sus capacidades para emprender a nivel local, los beneficiarios generan una fuente de ingresos estable y sostenible, lo que ayuda a prevenir la migración interna y externa al mejorar las condiciones de la comunidad, reduciendo el riesgo de que los jóvenes opten por migrar debido a la falta de oportunidades económicas y de crecimiento. Entre 2010 y 2021, la serie de proyectos de COMRURAL ha generado aproximadamente 27,330 trabajos mediante la implementación de 154 Planes de Negocios con una inversión público-privada total de USD \$73,8 millones en inversiones productivas.

¹³⁸ Hagen-Zanker, J. y Himmelstine C. 2013. "¿Qué Sabemos sobre el Impacto de los Programas de Protección Social en la Decisión de Emigrar?" Migración y Desarrollo 2 (1): 117–131; Adhikari, S. y U. Gentilini. 2018. ¿Debo Irme o Debo Quedarme: Influyen las Transferencias de Efectivo en la Migración? Washington, DC: Grupo del Banco Mundial.

¹³⁹ Llegará a unos 1,500 jóvenes de ambos sexos en situación de riesgo (entre 16 y 25 años de edad), brindándoles experiencia laboral, capacitación en habilidades para la vida e ingresos.

¹⁴⁰ Instituto de Política Migratoria (MPI), Programa Mundial de Alimentos y Laboratorio de Diseño de Datos Cívicos. 2021. Trazando un Nuevo Curso de Acción Regional. Las Complejas Motivaciones y Costos de la Migración Centroamericana.

¹⁴¹ Insight Crime (2021), Perfil de País - Honduras.

¹⁴² Instituto Universitario para la Democracia, la Paz y la Seguridad/Universidad Nacional Autónoma

¹⁴³ USAID, Apoyo al Monitoreo y la Evaluación para el Aprendizaje y la Adaptación Colaborativa (MESCLA), Encuesta Nacional sobre Victimización, Seguridad y Migración (NVSM), 2021.

¹⁴⁴ Menos del 15 por ciento de las tierras cultivadas cuentan con sistemas de riego (en su mayoría, en fincas de mediana escala y orientadas a la exportación) y la sequía representa una amenaza significativa para los medios de vida de los productores vulnerables: la sequía de 2018 afectó a 1,3 millones de personas y, en promedio, los pequeños productores perdieron alrededor del 80 por ciento de su producción, generando un aumento de la inseguridad alimentaria y empujando a los trabajadores del rubro agrícola a emigrar a otros países. El estudio de 2021 'Migración de Honduras: Cambio Climático, Violencia y Asistencia', por Bermeo y Leblang, de la Universidad de Duke, indica que la reducción de las precipitaciones está asociada a un aumento de los flujos migratorios y que la magnitud de este efecto aumenta en la medida que aumentan los niveles de violencia. (IUDPAS/UNAH).

Entre 2021 y 2027, se prevé que COMRURAL beneficiará directamente a más de 40,000 hogares rurales (unas 160,000 personas) liderados por productores o emprendedores del rubro de agroalimentos y beneficiará indirectamente a unas 66,000 familias (aproximadamente 264,000 hondureños) dedicadas a empresas y actividades agroalimentarias y que participan como socios o aliados de los productores, mediante la mejora de las oportunidades de empleo (especialmente en zonas que han experimentado niveles significativos de emigración) y la estabilidad de la cadena de suministros. Las inversiones incluyen asistencia técnica y capacitación en temas como innovaciones agrícolas climáticamente inteligentes, gerencia empresarial y financiera, prácticas ambientales y aspectos sociales como la concientización acerca de la violencia de género (VdG).

8. El Proyecto de Seguridad Alimentaria del Corredor Seco (PROSASUR), financiado mediante el GAFSP, sirve de complemento a la serie COMRURAL al enfocarse en la seguridad alimentaria y nutricional y en la generación de ingresos para los hogares vulnerables del Corredor Seco de Honduras.

Mediante la aplicación de un enfoque de agricultura climática y nutricionalmente inteligente, el proyecto busca reducir la vulnerabilidad de los hogares rurales pobres y extremadamente pobres a la inseguridad alimentaria, nutricional y de sus ingresos, al tiempo que fortalece su resiliencia a los efectos del cambio climático y los desastres naturales. El proyecto está contribuyendo a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de 14,000 hogares vulnerables y a generar oportunidades de negocios y empleos para los productores rurales a través de más de 280 planes de negocios agrícolas y no agrícolas.

9. Como resultado, los proyectos COMRURAL y PROSASUR generan oportunidades laborales en las economías locales y una mayor inclusión de trabajadores jóvenes, mujeres, pueblos indígenas, afrodescendientes y personas con discapacidad.

Además de ofrecer una alternativa económica para evitar la emigración al extranjero por parte de las poblaciones vulnerables, los proyectos promueven enfoques agrícolas climáticamente inteligentes y sostenibles para mejorar la gestión de los recursos naturales y aumentar la eficiencia en el uso productivo del agua en la agricultura con el fin de mejorar la resiliencia de los pequeños productores, especialmente en el Corredor Seco.

10. Las dos series de proyectos también han estado dedicadas a abordar la problemática de la violencia de género (VdG).

PROSASUR se ha dedicado a distribuir folletos informativos e impartir talleres acerca de la prevención de la violencia de género mediante campañas informativas para concientizar acerca del tema. A continuación, algunas de las actividades llevadas a cabo: (a) un folleto de sensibilización de tres módulos; (b) se puso a disposición de los beneficiarios información acerca de la legislación nacional y los convenios internacionales que contemplan la defensa de los derechos de las mujeres; y (c) orientación sobre el proceso para presentar una denuncia de violencia de género a nivel municipal y departamental. Por otro lado, al observar el incremento en el índice de violencia de género registrado durante los meses de confinamiento durante la COVID-19, PROSASUR implementó una campaña de sensibilización comunitaria con madres de familia y mujeres jóvenes. Mediante un sistema de mensajes telefónicos, se llegó a más de 1,000 personas (99 por ciento mujeres) con mensajes acerca de la violencia de género y a más de 1,200 acerca de la autoestima. Finalmente, con base en un Plan de Acción de Género recientemente elaborado, tanto el proyecto PROSASUR como COMRURAL II promueven la prestación de asistencia técnica y campañas informativas en torno a temas relacionados con la sensibilización de género y los derechos humanos, toma de decisiones en el uso del dinero, prevención y atención de la violencia contra la mujer y autoestima, al tiempo que involucran activamente a las mujeres para que asuman roles de liderazgo comunitario de los que tradicionalmente solían quedar excluidas.

Anexo 9. Filtros de Selectividad del MAP

MAP RANs y Transversales	Objetivo MAP	Área en el DSP	Programa del Gobierno	Ventaja Comparativa del GBM	Conclusión
Desarrollo Humano Mejorado	Objetivo 1: Cobertura y efectividad de la protección social - fortalecida	<ul style="list-style-type: none"> La mejora de la efectividad del sistema de protección social para desarrollar la resiliencia de las personas más vulnerables es algo que está justificado. El DSP recomienda lo siguiente: (a) ampliar la cobertura del registro social considerando elementos de protección social adaptativa; (b) ampliar la cobertura del programa de TCE para llegar a toda la población pobre y vulnerable; y (c) fortalecer los mecanismos de pago mediante la ampliación de los pagos digitales. 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer los programas de asistencia social existentes, como las Transferencias Condicionadas de Efectivo (TCE), focalizándose en las poblaciones en situación de pobreza extrema (i.e. ampliar el apoyo dedicado a mejorar los ingresos y las redes de seguridad para proteger a los hogares). Establecer un bono solidario para todos los adultos mayores que se encuentren en situación de pobreza. 	<ul style="list-style-type: none"> Se construye con base en los conocimientos técnicos mundiales, regionales y específicos de cada país sobre las TCEs y la creación de sistemas de implementación de programas de protección social. El Gobierno ha priorizado un programa de TCEs de larga duración apoyado por el Banco Mundial como su principal programa de protección social para los hogares pobres. Un sólido diálogo político y relaciones a largo plazo con la Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social. Se construyó con base en años dedicados al trabajo en reformas. Sólida y estrecha relación de trabajo, así como apoyo y compromiso de liderazgo, entre el Gobierno y el banco. Estrecha colaboración con los socios de desarrollo en PS en Honduras. Fuerte coordinación y trabajo entre el BM y el BID. Las operaciones del BM y del BID han sido complementarias en la implementación del programa de TCE. Resultados positivos demostrados en términos de focalización en los más pobres y acumulación de capital humano en las zonas rurales. El apoyo continuo del Banco Mundial se basará en los avances logrados llevando el BVM al siguiente nivel. 	<p>El RAN 1 y sus objetivos se definen en la intersección de los planes del Gobierno, el DSP y la ventaja comparativa del Grupo del Banco Mundial. Además, este objetivo responde directamente a las metas del Gobierno y del GBM de reducir la pobreza e impulsar la prosperidad compartida. Las áreas prioritarias están respaldadas por un fuerte apoyo gubernamental, particularmente en el caso de los Objetivos 1 y 2, en los que el Banco mantiene un diálogo y compromiso político de larga data. Debido a la ventaja comparativa del Grupo del Banco Mundial, existe un alto potencial para traducir exitosamente los esfuerzos en operaciones y/o reformas políticas clave.</p>
	Objetivo 2: Abordando la Pobreza de Aprendizaje	<ul style="list-style-type: none"> Es urgente y fundamental mejorar el acceso a los servicios básicos y debe implicar un fuerte enfoque en la educación. Reapertura segura de escuelas, incluyendo una campaña para la matrícula y preparación escolar. Evaluar a todos los niños a su regreso a la escuela para ajustar los niveles de aprendizaje. Construir plataformas de aprendizaje a distancia para los estudiantes, impartir desarrollo profesional a distancia para docentes y entregar paquetes de materiales educativos impresos para los niños que no puedan formar parte del aprendizaje a distancia. Apoyo a los jóvenes que están fuera del sistema escolar. 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer el sistema educativo para proporcionar educación gratuita y universal para todos. Mejorar la calidad de la educación (i.e. mejorar la proporción profesor-alumnos; mejorar el plan básico de estudios a nivel nacional; diseñar programas educativos para reclusos). Apoyar el desarrollo infantil temprano (i.e. establecer centros de desarrollo de infancia temprana). Mejorar el acceso de los estudiantes al aprendizaje digital (i.e. garantizar el uso de las tecnologías de la información y la comunicación, democratizando el acceso gratuito a Internet para la educación). Crear la Escuela Nacional con divisiones para cada tipo de discapacidad (auditiva, visual, intelectual, física y otras identificadas) que promuevan el acceso universal a la educación. 	<ul style="list-style-type: none"> Diálogo político y relación de larga data con la Secretaría de Educación. Amplia experiencia en el diseño de proyectos educativos a nivel mundial, con décadas de apoyo al sector educativo hondureño. Amplia experiencia regional en el desarrollo de proyectos de educación y personal especializado para apoyar asuntos técnicos y operativos sobre todos los aspectos de la implementación de proyectos, así como el aumento de la eficiencia como resultado de la complementariedad del financiamiento de GPE y de IDA. Amplia experiencia en la prestación de asistencia técnica para la formulación de políticas y una exitosa gestión de las subvenciones financiadas por GPE, un área en la que el Banco Mundial ha consolidado su reputación de liderazgo y confianza como agencia gestora. Amplias consultas con miembros del Grupo Local de Educación (LEG) la Mesa Redonda de Cooperantes de la Educación (MERECE), organizaciones no gubernamentales (ONGs) que forman parte del Comité Coordinador de Redes Educativas (COMCORDE), y el Foro Dakar (Sociedad Civil), entre otros. El apoyo seguirá desarrollándose a partir del diálogo sectorial y ampliando la asistencia a la educación preescolar y la capacidad del Gobierno para gestionarla. 	

MAP RANs y Transversales	Objetivo MAP	Área en el DSP	Programa del Gobierno	Ventaja Comparativa del GBM	Conclusión
RAN 1 Desarrollo Humano - Mejorado	Objetivo 3: Acceso y calidad de los servicios sanitarios - Mejorada	<ul style="list-style-type: none"> Es fundamental y urgente mejorar el acceso y la calidad de los servicios básicos, aspecto en el que debe haber una fuerte focalización. Se debe utilizar un enfoque que priorice en: (a) Una preparación/respuesta a las emergencias sanitarias mediante la mejora urgente de los equipos, infraestructura y gobernanza de la red nacional de vigilancia y laboratorios; (b) Asegurar acceso equitativo a servicios de atención primaria de alta calidad y cambios políticos ambiciosos (i.e. aumento de la cobertura de inmunización; apalancamiento de los programas nutricionales de base comunitaria; establecimiento de una red de remisión de calidad); (c) Apalancar los programas comunitarios de nutrición; y (d) Establecer una red de remisión en todo el país; Inversiones en servicios de salud mental familiar. 	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar el acceso y la calidad de los servicios básicos de salud (i.e. aumentar el acceso a ambulancias y asistencia sanitaria en los municipios; crear una red nacional de salud pública para mejorar el acceso, sobre todo de niños, mujeres y ancianos, etc.). Mejorar la infraestructura sanitaria pública (hospitales y centros de salud abiertos), equipamiento (equipos de laboratorio, rayos X, ecografías, etc.) y los sistemas de información. Mejorar los índices de vacunación e intensificar los esfuerzos por mejorar la compra y distribución de vacunas. Mejorar la comunicación relacionada con la salud y las conductas preventivas. Enfatizar en la salud mental y otros servicios sociales (por ejemplo, crear una Unidad de Salud Emocional dentro del sector salud; asignar psicólogos a los centros de salud; proveer apoyo psicológico y social para adolescentes y jóvenes). Crear institutos nacionales (por ejemplo, Instituto del Cáncer, laboratorio nacional) para mejorar los resultados en salud. 	<ul style="list-style-type: none"> El diálogo con el gobierno acerca del fortalecimiento del sistema de salud se intensificó con el inicio de la pandemia de COVID-19 y el apoyo del Banco Mundial a la respuesta de Honduras a la pandemia, particularmente en las áreas de servicios sanitarios básicos e imprescindibles. Se tiene una toda una trayectoria de un sólido diálogo en la temática de políticas públicas y compromiso y trabajo de larga data en el área de maternidad y nutrición y crecimiento de niños (menores de cinco años). Recoge mejores prácticas y enfoques innovadores que se utilizan en Honduras, la región de ALC y a nivel mundial, así como en las lecciones aprendidas de las evaluaciones nacionales. Mobilización de recursos de la Facilidad de Financiamiento Mundial (OFF por sus siglas en inglés) para atender prioridades sectoriales, incluyendo la salud materna, infantil y adolescente y el fortalecimiento de los sistemas de gobernanza. El financiamiento del BM y de la OFF significará un valor agregado porque sirve para ampliar el acceso a conocimientos y prácticas utilizadas a nivel mundial que pueden adaptarse para Honduras, particularmente para la prestación de servicios sanitarios básicos e imprescindibles a adolescentes, mujeres y niños. Coordinación de actividades de salud de los adolescentes con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), que ha encabezado la ampliación de las intervenciones en el área de salud adaptadas a los adolescentes en varios departamentos, así como con otros socios como USAID. El apoyo al suministro de agua y saneamiento se ha basado en el sólido apoyo de larga data que el gobierno le ha venido proporcionando al sector y que es fundamental para mejorar los resultados en materia de salud. 	

REPÚBLICA DE HONDURAS - MARCO DE ALIANZA PARA EL PAÍS

MAP RANs y Transversales	Objetivo MAP	Área en el DSP	Programa del Gobierno	Ventaja Comparativa del GBM	Conclusión
RAN 2 Desarrollo Económico Inclusivo y Generación de Empleo	Objetivo 6: Mayor acceso al financiamiento	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar el acceso y la adopción de servicios financieros digitales para ampliar la inclusión financiera de los hogares y el acceso al financiamiento de las microempresas y las MIPYMEs. Implementar a escala y ampliar las actividades vinculadas a la agricultura en las zonas rurales a partir del modelo de COMRURAL. 	<ul style="list-style-type: none"> Priorizar el acceso al financiamiento de las MIPYMEs para contribuir a la generación de empleos y al crecimiento y desarrollo del sector. Implementar medidas en el sistema financiero para incrementar el acceso a seguros de vida, préstamos sociales, vivienda, fondos de pensiones y otros beneficios. Rescatar y fortalecer a BANADESA como banco de desarrollo que asegure la pequeña y mediana producción agrícola, el otorgamiento de préstamos de largo plazo, tasas de interés blandas y/o avalados por garantías solidarias. 	<ul style="list-style-type: none"> Amplia experiencia en el acceso al financiamiento para productores rurales mediante alianzas productivas en la región de ALC, especialmente en Honduras. La estrecha cooperación entre el Banco Mundial y la CFI facilita el acceso al financiamiento de las MIPYMEs, los pequeños productores y las empresas lideradas por minorías y mujeres a través de servicios de asesoría y de financiamiento. 	
RAN 3 Resiliencia a los Peligros Naturales Fortalecida	Objetivo 7: Resiliencia Climática Mejorada	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollar la resiliencia a los fenómenos naturales, los que probablemente se intensificarán con el cambio climático. 	<ul style="list-style-type: none"> Establecer un programa de adaptación y mitigación del cambio climático. Construir represas para prevenir las inundaciones, incluyendo los temas de riego, producción de energía y acuicultura. Proteger el medio ambiente estableciendo zonas de conservación, eliminando las concesiones de minas a cielo abierto. 	<ul style="list-style-type: none"> Este objetivo se apoya con la implementación de los mismos instrumentos en los distintos objetivos y sectores priorizados por el MAP: agua, agricultura y seguridad alimentaria, infraestructura y desarrollo socioeconómico, energía. Amplia experiencia a nivel mundial apoyando intervenciones para abordar la adaptación y mitigación del cambio climático, así como resiliencia a los fenómenos naturales. 	El Objetivo 7 del RAN 3 se define en la intersección de los planes del Gobierno, el DSP y la ventaja comparativa del Grupo del Banco Mundial. Estos temas se apoyan con la implementación de distintas intervenciones en el MAP. Si bien el Objetivo 8 no figura de manera explícita en el programa de gobierno, es particularmente importante mejorar el marco legal, institucional y operativo para potenciar la gestión, respuesta y recuperación en caso de un desastre, ya que Honduras es muy susceptible a desastres que incluyen fenómenos naturales como inundaciones y sequías de diversa intensidad. Por ejemplo, en 2020 los huracanes Eta e Iota afectaron a unos 4,7 millones de hondureños.
	Objetivo 8: Marco institucional y financiero para la gestión de riesgos - fortalecido	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la prevención y gestión del riesgo de desastres, particularmente de cara al cambio climático. Fortalecer la evaluación de riesgos y consolidar las instituciones encargadas de la gestión de riesgos para fortalecer la resiliencia de los servicios. Financiamiento inmediato y económicamente accesible en caso de fenómenos naturales adversos. 		<ul style="list-style-type: none"> Aprovechar y seguir apoyando los esfuerzos de Honduras en el campo de GRD enfocándose en las reformas de segunda generación. Amplia experiencia a nivel mundial apoyando la gestión del riesgo de desastres. La asistencia incluye una CatDDO de seguimiento, con base en la protección brindada en la primera y enfocada en nuevas prioridades de fortalecimiento del marco institucional y financiero de la GRD. 	

MAP RANs y Transversales	Objetivo MAP	Área en el DSP	Programa del Gobierno	Ventaja Comparativa del GBM	Conclusión
Temas Transversales	Gobernanza	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la calidad de las instituciones apoyando la separación del dominio público y los intereses privados; fortaleciendo el Estado de Derecho y el poder judicial; desarrollando capacidades; mejorando el marco de rendición de cuentas. Fortalecer el acceso a la justicia de los tribunales de primera instancia, fortalecer la capacidad de las unidades anticorrupción; abordar las brechas del marco jurídico-administrativo; fortalecer las capacidades de la Unidad Fiscal Especial contra las Redes de Corrupción; modernizar la rendición de cuentas de las instituciones para mejorar la efectividad de la función de veeduría. Ordenar la publicación de las declaraciones de activos de los funcionarios públicos, establecer normas más claras sobre conflictos de interés y mejorar el acceso a la información. Fortalecer la transparencia y la apertura en el uso de recursos públicos y la formulación de políticas; desarrollar sistemas de monitoreo y evaluación y capacidad estadística. Fortalecer la capacidad de la sociedad civil; fomentar la participación ciudadana para generar confianza en la ciudadanía y prevenir los riesgos de fraude y corrupción. 	<ul style="list-style-type: none"> Prioriza la lucha contra la corrupción, incluyendo la extorsión y el lavado de activos (i.e. ha solicitado formalmente el establecimiento de una Comisión Contra la Corrupción y la Impunidad respaldada por la ONU). Introducir reformas para facilitar el procesamiento de la corrupción pública, endurecer las sanciones y aumentar las investigaciones sobre corrupción (i.e. derogar la llamada 'Ley de Secretos' que había restringido el acceso a la información asociada con los contratos y fideicomisos hasta por 30 años). Despolitizar el sistema de justicia para garantizar que las instituciones (i.e. Ministerio Público y Poder Judicial) no se rijan por intereses personales o de grupos. Realizar investigaciones profundas de la corrupción con la participación de la población. Se propone el establecimiento de un gobierno digital y el uso de la tecnología para mejorar el acceso a la información pública. 	<ul style="list-style-type: none"> Tema transversal que seguirá abordándose en todas las operaciones financiadas por el GBM. 	
	Inclusión social	<p><u>Género:</u> Intervenciones orientadas a reducir la violencia de género. Se puede aumentar la participación de las mujeres en la fuerza laboral del sector privado mediante la reforma de la legislación que sufre de sesgo de género, y esto de la mano de una mejora en la seguridad contra la violencia y acoso de las mujeres en los ámbitos laborales puede, a su vez, fomentar el crecimiento económico. <u>Pueblos indígenas y afrodescendientes:</u></p>	<p><u>Personas con Discapacidad:</u> Apoyar la creación de pequeños negocios; garantizar el Sistema de Seguridad Social para Personas con Discapacidad; crear una Escuela Nacional con divisiones para cada tipo de discapacidad (auditiva, visual, intelectual, física y otras identificadas) que promueva el acceso universal a la educación y capacitación vocacional para el ejercicio de un oficio. <u>Personas de la Tercera Edad:</u> Garantizar un acceso integral a servicios de salud;</p>	<ul style="list-style-type: none"> Tema transversal que seguirá tratándose en todas las operaciones financiadas por el GBM 	

	<p>Promover un marco integral que garantice el consentimiento libre, previo e informado (CLPI); apoyar acciones complementarias a las leyes y normas nacionales culturalmente adaptadas y enmarcadas como parte de una respuesta nacional a la sostenibilidad y el cambio climático; enfocarse en la implementación de la Política Nacional contra el Racismo y la Discriminación Racial para un Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas y Afro-hondureños (P-PIAH), adoptada en 2016. <u>Todos:</u> Focalizar los programas en trabajos de alta intensidad; se fomentaría la empleabilidad y la inclusión social al desarrollar las capacidades desde los primeros años y progresivamente hasta la edad adulta.</p>	<p><u>Género:</u> Abordar la violencia de género y mejorar las políticas de género (i.e. despenalizar el aborto, planificación familiar; introducir perspectivas de equidad de género; facilitar la distribución, venta y uso de las PAEs; etc.); <u>Pueblos indígenas y afrodescendientes:</u> Inclusión de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes (i.e. crear una dirección especial en el Instituto Nacional Agrario para los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes; crear una Subsecretaría de Educación Bilingüe e Intercultural; crear una Subsecretaría de Salud para los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes, etc.); <u>LGBTQ+:</u> Mejorar la participación de las comunidades subrepresentadas (i.e. pueblos indígenas, afrodescendientes, personas con discapacidad, ciudadanos LGBTQ+, adultos mayores y otros); Inclusión (i.e. proponer una ley de protección para las personas LGBTQ+, penalizar severamente los delitos de odio, aprobar una ley de identidad de género que garantice la inclusión social, etc.); <u>Todas:</u> Generación de ingresos y acumulación de activos para grupos vulnerables (jóvenes, mujeres, personas con discapacidad, etc.) incluyendo asistencia focalizada y/o desarrollo de habilidades específicamente para estos grupos.</p>	
--	---	--	--

Anexo 10. Consultas del MAP

Se realizaron dos rondas de consultas del MAP. La primera fue entre el 12 de octubre y el 9 de noviembre de 2021, y la segunda entre el 14 de marzo y el 4 de abril de 2022. Las siguientes organizaciones e instituciones tomaron parte en el proceso de consultas:

I. Gobierno

- Observatorio Consular y Migratorio de Honduras (CONMIGHO);
- Banco Central de Honduras (BCH);
- Comisión Permanente de Contingencias de Honduras (COPECO);
- Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP);
- Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG);
- Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social (SEDIS);
- Secretaría de Desarrollo Económico (SDE);
- Secretaría de Educación (SEDUC);
- Secretaría de Energía;
- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MiAmbiente+);
- Secretaría de Finanzas (SEFIN);
- Secretaría de Coordinación General del Gobierno (SCGG);
- Secretaría de Salud (SESAL);
- Secretaría de Infraestructura y Obras Públicas (INSEP);
- Secretaría de la Presidencia;
- Secretaría de Transparencia;
- Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados (SANAA) Municipalidad de Tegucigalpa;
- Consejo Nacional de Inversiones (CNI);

- Registro Nacional de las Personas (RNP);
- Instituto Nacional de Estadística (INE);
- Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL);
- Oficina Reguladora de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (ONCAE);
- Servicio de Administración de Rentas (SAR);

II. Sociedad civil

- Asociación para una Sociedad Más Justa (ASJ);
- Organización para el Desarrollo de las Comunidades Étnicas (ODECO);
- Consejo Nacional Anticorrupción (CNA);
- Foro Social sobre Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH);
- Instituto Nacional de la Mujer (INAM);
- Confederación de Pueblos Indígenas de Honduras (CONPAH);
- Fundación Ayuda en Acción;
- Federación Nacional de Organizaciones de Personas con Discapacidad de Honduras (FENOPDIH);
- Federación Nacional de Padres de Personas con Discapacidad de Honduras (FENAPAPEDISH);

III. Academia

- Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC);
- Universidad Nacional Autónoma (UNAH);
- Instituto Universitario para la Democracia, la Paz y la Seguridad (IUDPAS);

IV. Sector Privado

- Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP)

V. Socios Donantes

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID);
- Organización Internacional para las Migraciones;
- Fondo Monetario Internacional (FMI);
- Oxfam Internacional;
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR);

Para más orientación
por favor contactar:

Patricia Dacarett

Oficial de Operaciones
Oficina de la Representación en Honduras.

✉ **Correo electrónico:** pdacarettlozano@worldbank.org

☎ **Teléfono:** +504 2264-0208

📞 **Móvil:** +504 9995-8532



GRUPO BANCO MUNDIAL